

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ПРОГРАММ»**

Дата начала действия стандарта: 01 января 2022 года

Утвержден приказом от 21 декабря 2021 года № 43

Содержание

1. Общие положения	3
2. Содержание, цели, задачи, предмет и объекты финансово-экономической экспертизы проектов программ	4
3. Правила и процедуры проведения финансово-экономической экспертизы проектов программ	6
4. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов программ	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ» (далее - Стандарт), предназначен для методологического обеспечения осуществления Контрольно-счетной палатой Пестовского муниципального района (далее – Контрольно- счетная палата) в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Пестовского муниципального района, утвержденного решением Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 №137 экспертно-аналитических мероприятий по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ муниципальных образований.

1.2. Правовыми основаниями разработки Стандарта являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ);

Положение о Контрольно-счетной палате Пестовского муниципального района, утвержденное решением Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 №137 (далее - Положение о Контрольно- счетной палате);

Регламент Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты от 21.04.2014 № 1 (далее – Регламент Контрольно- счетной палаты);

Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ муниципальных образований и проектов постановлений о внесении изменений в муниципальные программы (далее - финансово-экономическая экспертиза проектов программ) и подготовки соответствующих заключений Контрольно-счетной палатой .

1.4.Целью Стандарта является определение общих требований, характеристик, правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

1.5.Задачами Стандарта являются определение:

содержания, целей, задач, предмета и объектов финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ;

правил и процедур проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ;

порядка оформления результатов финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

1.6. При организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ и оформлении ее результатов, сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться бюджетным законодательством, Федеральным законом №6-ФЗ, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новгородской области, Пестовского муниципального района и муниципальных образований (городского и сельских поселений Пестовского района) а также Положением о Контрольно-счетной палате, Регламентом Контрольно-счетной палаты, приказами, иными нормативными документами Контрольно-счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.7. По вопросам проведения финансово-экономической экспертизы проектов программ применение Стандарта является приоритетным по сравнению с другими стандартами внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании приказа Контрольно-счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты.

2. Содержание, цели, задачи, предмет и объекты финансово-экономической экспертизы проектов программ

2.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ представляет собой вид экспертно-аналитического мероприятия, в рамках которого обеспечивается реализация полномочий Контрольно-счетной палаты по внешнему муниципальному финансовому контролю в целях предупреждения и пресечения нарушений в использовании средств бюджета муниципального образования.

2.2. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ проводится с целью подтверждения обоснованности планируемых финансовых ресурсов, направляемых на реализацию мероприятий муниципальной программы муниципального образования (Пестовского муниципального района или городского/сельского поселения) (далее – муниципальная программа), исходя из целей, задач и ожидаемых результатов муниципальной программы.

2.3. Основными задачами финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ являются:

оценка соответствия проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу положениям документов стратегического планирования муниципального образования, а также нормативным правовым актам в соответствующей сфере;

анализ соответствия положений проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу требованиям

Порядка, разработанного в соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного Кодекса;

анализ соответствия положений проекта муниципальной программы городского/сельского поселения¹, проекта о внесении изменений в муниципальную программу требованиям утвержденного муниципальным образованием Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности (действующий Порядок на момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы);

контроль законности, полноты и обоснованности, а также взаимной согласованности основных параметров проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу;

подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию содержания проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу.

2.4. Предметом финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ являются проекты постановлений органов местного самоуправления об утверждении муниципальной программы и о внесении изменений в муниципальную программу, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ними.

2.5. Объектами финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ являются участники бюджетного процесса муниципального образования, являющиеся ответственными исполнителями (соисполнителями) муниципальных программ.

2.6. Информационной основой финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ могут являться:

документы стратегического планирования Российской Федерации, Новгородской области и муниципального образования;

решения представительных органов муниципального образования о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие муниципального образования;

документы и материалы, представляемые одновременно с проектом муниципальной программы;

иная информация и документы, касающиеся формирования, утверждения и реализации муниципальных программ.

2.7. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ сотрудники Контрольно-счетной палаты могут осуществлять оперативное взаимодействие с разработчиками и исполнителями проекта муниципальной программы. Для получения дополнительной информации в органы муниципальной власти Новгородской области и иные организации могут направляться запросы.

¹ поселения Пестовского муниципального района, передавшие полномочия контрольно-счетных органов Контрольно-счетной палате по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

3. Правила и процедуры проведения финансово-экономической экспертизы проектов программ

3.1. Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ включается в годовой план работы Контрольно-счетной палаты одним общим пунктом.

3.2. Контрольно-счетной палатой проводится финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы в течение 20 дней с момента поступления проекта, финансово-экономическая экспертиза проекта о внесении изменений в муниципальную программу - в течение 10 дней.

3.3. Конкретный объем финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ определяется ответственным исполнителем исходя из целей, задач и условий ее проведения, в том числе с учетом полноты представленных материалов и качества их оформления.

3.4. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ следует учитывать положения Порядка, разработанного в соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного Кодекса (в отношении муниципальных программ городского/сельского поселения – аналогичного Порядка, утвержденного в муниципальном образовании в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ).

3.5. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта программы проводится анализ:

приоритетов, целей и задач муниципальной программы (рассматриваются вопросы о соответствии основных направлений муниципальной программы приоритетам муниципальной политики в сфере социально-экономического развития муниципального образования; о степени взаимной согласованности соответствующих положений);

подпрограмм (включенных ведомственных целевых программ), программных мероприятий (рассматриваются вопросы достаточности раскрытия в муниципальной программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий; полноте включения в муниципальную программу и взаимной согласованности подпрограмм и мероприятий, относящихся к сфере реализации муниципальной программы; соответствие подпрограмм и мероприятий подпрограмм задачам муниципальной программы, их достаточность для достижения целей и ожидаемых результатов);

финансового обеспечения и его источников (рассматриваются вопросы об использованных способах расчета объема средств; наличии в муниципальной программе принимаемых (новых) расходных обязательств; возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах; недостаточности (избыточности) средств для выполнения необходимых мероприятий; полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий; о наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов);

ожидаемых результатов реализации муниципальной программы (рассматриваются вопросы о характере динамики, способах расчета и

прогнозирования целевых показателей, их соответствии установленным требованиям; соответствии состава ожидаемых результатов задач муниципальной программы; обоснованности (достоверности) прогноза целевых показателей и возможности (реалистичности) достижения ожидаемых результатов);

наличие механизма управления муниципальной программой, мониторинга и контроля за ходом ее реализации.

При проведении финансово-экономической экспертизы проекта о внесении изменений в муниципальную программу оценивается правомерность и обоснованность предлагаемых изменений, соответствие их показателям бюджета муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, конечным результатам муниципальной программы, а также корректность и логичность предлагаемых изменений.

3.6. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ учитываются результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также результаты предварительного контроля формирования бюджета муниципального образования, оперативного анализа исполнения и контроля за исполнением бюджета муниципального образования.

4. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов программ

4.1. По результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы или проекта о внесении изменений в муниципальную программу Контрольно-счетной палатой подготавливается заключение (далее – заключение).

4.2. Заключение содержит следующие положения:

а) в разделе «Основание для проведения экспертизы»:

реквизиты документов, в соответствии с которыми проведена финансово-экономическая экспертиза;

б) в разделе «Нормативная правовая база»:

реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена финансово-экономическая экспертиза;

в) в разделе «Общие положения»:

основания, лежащие в основе разработки и принятия соответствующей муниципальной программы;

общую характеристику основных параметров проекта муниципальной программы (цель муниципальной программы, срок реализации и т.д.) или проекта о внесении изменений в муниципальную программу (суть вносимых изменений);

г) в разделе «Основная часть»:

оценку обоснованности объемов финансирования проекта муниципальной программы, изменения объемов финансирования в проекте о внесении изменений в муниципальную программу;

анализ недостатков и нарушений, выявленных в ходе финансово-экономической экспертизы;

иную информацию;

г) в разделе «Вывод»:

выводы о наиболее существенных проблемных факторах, негативно влияющих на реализацию муниципальной программы;

предложения и рекомендации по рассмотрению и устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе финансово-экономической экспертизы, разработчиками проектов программ.

4.3. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу, и могут подтверждаться примерами. В случае наличия в проекте муниципальной программы, проекте о внесении изменений в муниципальную программу нарушений, они отмечаются с изложением сути нарушения и указанием реквизитов соответствующих нормативных правовых актов и конкретных их норм.

4.4. Заключение подписывается председателем Контрольно-счетной палаты или другими участниками экспертизы в порядке, установленном Контрольно-счетной палатой. Заключение с сопроводительным письмом направляется в установленном порядке исполнителю, от которого проект муниципальной программы (проект о внесении изменений в муниципальную программу) был получен для проведения финансово-экономической экспертизы.