

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

«Последующий контроль за исполнением местного бюджета (включая Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета)»

(утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района от 30.12.2022 № 14)

Начало действия: 01.12.2023

Пестово
2022 год

Оглавление

1. Общие положения	3
2. Основания внешней проверки и экспертизы проекта Решения.....	3
3. Цели внешней проверки и экспертизы проекта Решения	4
4. Основные задачи внешней проверки и экспертизы проекта Решения	4
5. Порядок подготовки к проведению, проведения и оформления результатов внешней проверки и экспертизы проекта Решения.....	6

Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Последующий контроль за исполнением местного бюджета (включая Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета)» (далее Стандарт) разработан с учетом положений:

Федерального закона от 07.02.2011 № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6 – ФЗ);

Положения о Контрольно-счетной палате Пестовского муниципального района, утвержденного решением Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 № 137 (далее - Положение);

Регламента Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района;

Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47 К (993)).

1.2. Стандарт устанавливает основные подходы к организации внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета (далее внешняя проверка) и экспертизы проекта решения об исполнении бюджета Пестовского муниципального района (далее проект Решения) и обязателен к применению должностными лицами Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района (далее Контрольно-счетной палаты).

1.3. Цель Стандарта – обеспечить своевременное и качественное выполнение требований законодательства Российской Федерации, Новгородской области и муниципальных правовых актов Пестовского муниципального района о проведении Контрольно-счетной палатой внешней проверки/экспертизы проекта Решения.

1.4. Сфера применения Стандарта – деятельность Контрольно-счетной палаты, связанная с внешней проверкой/экспертизой проекта Решения.

Основания внешней проверки и экспертизы проекта Решения

Основания проведения внешней проверки – статья 264.4 БК РФ, пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 – ФЗ, пункт 3 части 1 статьи 8 Положения.

Основания проведения экспертизы законопроекта – пункт 1 статьи 157 БК РФ, пункт 1 части 2 статьи 9 Федерального закона о КСО, пункт 2 части 1 статьи 8 Положения.

Цели внешней проверки и экспертизы проекта Решения

3.1. Цели внешней проверки:

- определение полноты¹ годового отчета об исполнении бюджета Пестовского муниципального района (далее годовой отчет) и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее ГАБС);
- определение достоверности² показателей бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета с учетом имеющихся ограничений³.

3.2. Цели экспертизы проекта Решения:

- определение полноты показателей проекта Решения и представленных одновременно с ним документов;
- определение достоверности показателей проекта Решения с учетом имеющихся ограничений;
- оценка соблюдения требований законодательства в процессе исполнения бюджета Пестовского муниципального района в отчетном финансовом году с учетом имеющихся ограничений.

4. Основные задачи внешней проверки и экспертизы

Решения о бюджете

4.1. Основные задачи внешней проверки:

а) проверка соответствия годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению;

б) проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовом отчете/бюджетной отчетности ГАБС, показателям решения Думы Пестовского муниципального района о бюджете Пестовского муниципального района (далее - Решение о бюджете) с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета;

в) проверка соответствия показателей годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС данным бюджетного учета (обязательно – в случае выхода в проверяемую организацию);

г) проверка соответствия данных бюджетного учета данным документов, являющихся основанием для осуществления операций (обязательно – в случае выхода в проверяемую организацию);

д) проверка полноты отчетности, представленной субъектами бюджетных правоотношений, отчетность которых является основой для формирования соответствующих показателей годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС; соответствия отчетности указанных субъектов и соответствующих показателей годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС;

е) проверка соответствия фактических показателей исполнения бюджета, указанных в годовом отчете/бюджетной отчетности ГАБС, данным

¹ Здесь и далее – под полнотой годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС/Решение о бюджете понимается их соответствие требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию.

² Здесь и далее – под достоверностью годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС/Решение о бюджете понимается их соответствие данным, полученным в ходе внешней проверки и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

³ Здесь и далее – в части имеющихся ограничений (см. раздел 5 настоящего Стандарта).

финансового органа Пестовского муниципального района об исполнении бюджета, в том числе отраженным в автоматизированных информационных системах финансового органа Пестовского муниципального района;

ж) проверка внутренней согласованности годового отчета и иных форм бюджетной отчетности/соответствующих форм бюджетной отчетности ГАБС;

з) анализ соблюдения принципов и правил бухгалтерского учета, применяемых при подготовке годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС (в том числе в части проведения инвентаризации);

и) анализ системы внутреннего контроля (ведомственного финансового контроля) ГАБС, в том числе его результатов;

к) анализ степени автоматизации бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности (в части наличия используемого программного продукта по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности);

л) формирование выводов о:

– наличии/отсутствии фактов неполноты годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС (по результатам проверки по подпункту «а»);

– наличии/отсутствии фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности/годового отчета (по результатам проверки по подпунктам «б–г»);

– наличии/отсутствии фактов, способных негативно повлиять на достоверность годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС (по результатам проверки по подпунктам «д–к»).

4.2. Основные задачи экспертизы Решения о бюджете:

а) оценка соответствия Решения о бюджете и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию, представлению;

б) оценка соответствия показателей Решения о бюджете данным, полученным в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

в) оценка исполнения бюджета Пестовского муниципального района за отчетный финансовый год, анализ причин и последствий выявленных отклонений от показателей Решения о бюджете, нарушений и недостатков;

г) формирование выводов о:

– наличии/отсутствии фактов неполноты показателей проекта Решения и представленных одновременно с ним документов (по результатам экспертизы по подпункту «а»);

– наличии/отсутствии фактов недостоверности показателей проекта Решения (по результатам экспертизы по подпункту «б»⁴);

– наличии/отсутствии фактов несоблюдения требований законодательства в процессе исполнения бюджета Пестовского муниципального района в отчетном финансовом году;

– иных вопросах, изложенных в Программе на проведение экспертизы проекта Решения.

⁴ С учетом установленного порядка их отражения в проекте Решения.

д) формирование предложений:

- о необходимости корректировки показателей проекта Решения;
- по устранению причин выявленных нарушений и недостатков, в том числе при формировании и рассмотрении проекта Решения Пестовского муниципального района о бюджете Пестовского муниципального района;
- по направлениям оптимизации расходов бюджета и другим входящим в компетенцию Контрольно-счетной палаты вопросам.

4.3. При организации внешней проверки/экспертизы проекта Решения могут быть предусмотрены дополнительные задачи.

5. Порядок подготовки к проведению, проведения и оформления результатов внешней проверки и экспертизы проекта Решения

5.1. Порядок подготовки к проведению, проведения и оформления результатов внешней проверки и экспертизы проекта Решения, контроля за ее результатами устанавливается Регламентом, ежегодными приказами о подготовке к проведению, проведении внешней проверки и экспертизы проекта Решения, иными локальными нормативными правовыми актами Контрольно-счетной палаты с учетом положений настоящего Стандарта.

5.2. Внешняя проверка/экспертиза проекта Решения проводится на выборочной основе с применением принципа существенности.

Принцип существенности предполагает оценку, основанную на самостоятельной выборке специалистом Контрольно-счетной палаты качественных и количественных показателей, с учетом существующих рисков, с определением направления проверок и сферы распределения ресурсов, с тем, чтобы гарантировать учет конкретных обстоятельств функционирования отраслей и организаций.

При определении выборки приоритетный характер имеют показатели (направления, организации, отрасли и т.п.), являющиеся (явившиеся) предметом (объектом) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты.

При организации внешней проверки/экспертизы проекта Решения Председателем Контрольно-счетной палаты могут быть поставлены задачи по обеспечению сплошной проверки по отдельным вопросам (показателям, направлениям), а также установлены конкретные вопросы (показатели, направления), подлежащие внешней проверке/экспертизе.

5.3. При проведении внешней проверки принимаются во внимание положения п.22 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 № 23⁵.

С целью соблюдения требований вышеуказанного постановления требования по предоставлению первичной документации могут

⁵ «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации» (в ред. постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 26.02.2009 № 17, постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.05.2019 № 13).

предъявляться только в рамках тематических контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5.4. Перечень организаций, проверяемых в ходе внешней проверки годового отчета, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС, перечень проверяемых показателей бюджетной отчетности устанавливаются Контрольно-счетной палатой самостоятельно.

5.5. При проведении внешней проверки годового отчета учитывается подтверждение Федеральным казначейством соблюдения финансовым органом Пестовского муниципального района установленных сроков и полноты предоставления годовой бюджетной отчетности, а также соблюдение установленных контрольных соотношений.

5.6. Под основными ограничениями, при наличии которых осуществляется внешняя проверка/экспертиза проекта Решения, понимаются:

– выборочный характер внешней проверки/экспертизы проекта Решения;

– ограничения доступа к информации, в том числе связанные с положением п.22 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 № 23;

– продолжение проведения ряда контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предметом которых являются соответствующие средства бюджета Пестовского муниципального района, после формирования и направления итоговых материалов по внешней проверке/экспертизе проекта Решения.

5.7. Все ограничения, в условиях которых формируются итоговые выводы по результатам внешней проверки/экспертизы проекта, указываются в итоговых материалах.