

СПРАВКА

г. Пестово

06 декабря 2024 года

На основании запроса Новгородского межрайонного следственного комитета от 22.11.2024 №402-237 пр-24 Контрольно-счетной палатой Пестовского муниципального округа проведена проверка на предмет обоснованности и целевого расходования денежных средств, выделенных в качестве субсидии с бюджета Пестовского муниципального округа в отношении ООО «Жилищник».

Объект проверки: Администрация Пестовского муниципального округа

Период проверки: текущий период 2024 года

При проверке использовались: банковские документы, нормативные и правовые документы, данные сайта Администрации adm-pestovo.gosuslugi.ru, сайт my-qkh.ru, ГИС ЖКХ.

Результаты проверки:

Частью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №188-ФЗ определено, что Управление многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом в порядке, установленном настоящим Кодексом, или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, в том числе по причине признания несостоявшимся открытого конкурса по отбору управляющей организации, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с настоящим Кодексом, осуществляется управляющей организацией, имеющей лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, определенной решением органа местного самоуправления в порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации. Такая управляющая организация осуществляет деятельность по управлению многоквартирным домом до выбора собственниками помещений в многоквартирном доме способа управления многоквартирным домом или до заключения договора управления многоквартирным домом с управляющей организацией, определенной собственниками помещений в многоквартирном доме или по результатам открытого конкурса, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, но не более одного года. Договор управления многоквартирным домом между управляющей организацией и собственниками помещений в многоквартирном доме считается заключенным со дня принятия органом местного самоуправления решения об определении управляющей организации.

В целях реализации положений части 17 статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства РФ

от 21.12.2018 №1616¹ (далее постановление Правительства №1616) Администрацией Пестовского муниципального района постановлением от 13.12.2023 №1698 (с изменениями от 08.02.2024 №161) управляющей организацией (для управления многоквартирными домами, в отношении которых собственниками помещений не выбран способ управления или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация) определено Общество с ограниченной ответственностью «Жилищник» (ООО «Жилищник») ИНН 5300009966 в отношении 62 многоквартирных домов. По данным сайта my-qkh.ru ООО «Жилищник» имеет лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами от 18.08.2023 №053000271, выданную Инспекцией государственного жилищного надзора и лицензионного контроля Новгородской области.

Указанным постановлением Администрации перечень работ и услуг по управлению многоквартирными домами, услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах определяется в соответствии с минимальным перечнем услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2013 года №290².

Размер платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда и для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом и для собственников жилых помещений, которые не приняли решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения установлен постановлением Администрации района от 06.12.2023 №1643 и определен для категории жилых зданий:

№ п/п	Категория жилых зданий	Размер платы за 1 кв.метр общей площади жилого помещения в месяц, руб.
1	Многоквартирные жилые дома с централизованным отоплением, холодным водоснабжением, горячим водоснабжением, газовыми водонагревателями с многоточечным водозабором, водоотведением, электроснабжением, газоснабжением	20,40
2	Многоквартирные жилые дома без одного, двух видов благоустройств (частично благоустроенные)	19,82
3	Многоквартирные жилые дома неблагоустроенные	14,30

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечнем государственных программ Новгородской области³,

¹ «Об утверждении правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений многоквартирным доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

² «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»

³ утвержденным распоряжением Правительства Новгородской области от 12.07.2023 N 390-рп

Правительством Новгородской области Постановлением от 17.11.2023 № 515⁴ (далее Постановление №515) утвержден Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с оказанием услуг по содержанию жилищного фонда.

Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований области осуществляется на основании соглашений о предоставлении субсидий, заключаемых между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области (далее Министерство) и Администрациями муниципальных образований области (далее соглашение с министерством) при наличии:

- муниципального правового акта Администрации муниципального образования области, предусматривающего предоставление субсидий организациям, осуществляющим оказание услуг по содержанию жилищного фонда, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с оказанием услуг по содержанию жилищного фонда;

- наличия в бюджете (сводной бюджетной росписи бюджета) муниципального образования области бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования области, софинансирование которого осуществляется из областного бюджета.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного Кодекса РФ, Постановления № 515 Администрацией округа принят Порядок предоставления субсидии из бюджета Пестовского муниципального округа на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по содержанию жилищного фонда Пестовского муниципального округа юридическим лицам, осуществляющим управление многоквартирными домами в соответствии с постановлением Правительства №1616. Порядок утвержден постановлением Администрации округа от 19.01.2024 № 45 (далее – Порядок № 45).

Решением «О бюджете Пестовского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»⁵ утверждены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с оказанием услуг по содержанию жилищного фонда Пестовского муниципального округа в виде предоставления субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг в объеме 1602,683 тыс. рублей за счет средств областного бюджета (КБК 3340501 9900071730 810) и 712,30361 тыс. рублей за счет софинансирования из бюджета муниципального округа (КБК 3340501 99000S1730 810) в рамках непрограммных направлений расходов бюджета).

⁴ «О государственной программе Новгородской области «Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства Новгородской области»

⁵ решение Думы Пестовского муниципального округа от 20.12.2023 №66 (с изменениями от 20.02.2024 №86, от 26.03.2024 №96)

Главным распорядителем средств бюджета Пестовского муниципального округа является Администрация Пестовского муниципального округа (код 334).

В соответствии с Бюджетным кодексом, областным законом от 23 декабря 2023 года №454-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Порядком по постановлению №515 между Министерством и Администрацией округа заключено Соглашение с министерством⁶ от 15.02.2024 № 14/2024 о предоставлении из областного бюджета бюджету Пестовского муниципального округа субсидии в объеме 1602,683 тыс. рублей или 90% от общего объема расходных обязательств. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Пестовского муниципального округа составляет 1780,759 тыс. рублей (в том числе 178,076 тыс. рублей за счет средств бюджета муниципального округа). На момент проверки сумма софинансирования в решении о бюджете не приведена в соответствие с указанным соглашением с министерством.

В бюджет Пестовского муниципального округа субсидия из областного бюджета перечислена в полном объеме (1602,683 тыс. рублей) по поручению о перечислении на счет от 15.03.2024 №111516.

Согласно пункту 4.3.3 Соглашения с министерством результатом предоставления субсидии является расходованием субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на финансовое обеспечение (возмещение) затрат организациям, осуществляющим оказание услуг по содержанию жилищного фонда (в рамках договора управления многоквартирными домами, включенными в Перечень многоквартирных домов, в отношении которых собственниками помещений не выбран способ управления по состоянию на 01.07.2023 года). Указанный перечень к проверке представлен без согласования с инспекцией государственного жилищного надзора и лицензионного контроля Новгородской области.

Порядок № 45 регламентирует процедуру проведения отбора получателей субсидии, условия и порядок предоставления субсидии, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии.

Проверкой соблюдения положений Порядка № 45 установлено:

Согласно пункту 1.7 Порядка № 45 способом проведения отбора получателей субсидии является запрос предложений (заявок).

В соответствии с пунктом 2.3 Порядка № 45 для проведения отбора на официальном сайте Администрации Пестовского муниципального округа обеспечивается размещение объявления о проведении отбора ежеквартально в течение года, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным.

⁶ Соглашение о предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Новгородской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с оказанием услуг по содержанию жилищного фонда

За проверяемый период на официальном сайте Администрации Пестовского муниципального округа размещены три объявления о проведении отбора с указанием всей необходимой информации:

- в период 09.00 часов 8 апреля до 17.00 17 апреля 2024 года,
- в период 09.00 часов 5 августа до 17.00 14 августа 2024 года
- в период 09.00 часов 7 октября до 17.00 16 октября 2024 года.

Объявление об отборе за 2 квартал 2024 года следовало разместить и провести отбор в июле месяце (размещено и проведен отбор в августе).

В указанные сроки проведения трех отборов предложения (заявки) с пакетом документов предоставлены только от одного участника - ООО «Жилищник», генеральный директор Вербицкая Анна Викторовна.

По представленным документам (справкам) участник отбора соответствует требованиям, указанным в пункте 2.4 Порядка №45. Пакет документов прошнурован и пронумерован с подписью и печатью (по пункту 2.5.1 Порядка №45), отметка о принятии документов Администрацией проставлена по пункту 2.5.6 Порядка №45).

Также участником отбора представлены следующие расчеты и реестры:

- расчет средств на возмещение затрат в связи с оказанием услуги по содержанию жилищного фонда Пестовского муниципального округа;

- реестр затрат в связи с оказанием услуги по содержанию жилищного фонда Пестовского муниципального округа;

- реестр документов на взыскание задолженности по оплате жилищных услуг по многоквартирным домам, которые включены в расчет средств на возмещение затрат в связи с оказанием услуги по содержанию жилищного фонда Пестовского муниципального округа.

Расчет произведен по 62-м многоквартирным домам, общей площадью 16048,7 кв.метров, размер платы за содержание помещения соответствует размерам, установленным Администрацией. При этом в копии приказа инспекции государственного жилищного надзора и лицензионного контроля Новгородской области от 27.12.2023 №377 «О внесении изменений в реестр лицензий Новгородской области» в связи с заключением договора управления многоквартирными домами ООО «Жилищник» количество многоквартирных домов указано 64. К реестру о 100% охвате претензионно-исковой работой с гражданами по приложению №3 к Порядку №45 не приложен реестр поданных заявлений о выдаче судебных приказов или исковых заявлений на взыскание задолженности по оплате жилищных услуг по многоквартирным домам.

Данные по расчетам и реестрам приведены в таблице:

№	Наименование показателей	1	2	3
		квартал	квартал	квартал
1	Начислено за содержание жилого и нежилого помещения, руб.	813081,36	813081,36	813081,36
2	Фактически собрано средств, руб.	165898,59	299561,66	367010,36
3	Размер возмещения затрат, но не более 50%, руб.	406323,01	406291,20	381296,09
4	Затраты в соответствии с минимальным перечнем услуг и работ, руб.	813081,36	813081,36	813081,36

5	Фактически собрано средств за предыдущий квартал, руб.	-	165898,59	299561,66
6	Задолженность за предыдущий квартал руб.	-	647182,77	513519,70
7	Сумма направленных заявлений, суд. исков на взыскание задолженности, руб.	-	647182,77	513519,70
8	Количество направленных заявлений суд. исков на взыскание задолженности	-	349	324

Согласно пункта 1.8 Порядка №45 в случае уровня собираемости платежей граждан за жилищные услуги по МКД, рассчитанного по форме согласно Приложению № 2 к Порядку, за квартал менее 50% (доля фактически собранных в отчетном периоде с населения платежей за жилищные услуги в общем объеме начисленных платежей за жилищные услуги по МКД в отчетном периоде (%), графа 7 Приложения № 2 к Порядку) размер объема средств организации на финансовое возмещение затрат в связи с оказанием услуг по содержанию жилищного фонда за квартал (графа 8 Приложения № 2 к Порядку) составляет 50% от общего объема начисленных платежей за жилищные услуги по МКД в отчетном периоде.

В соответствии с пунктом 2.9.1 Порядка №45 Администрация в течение 3 рабочих дней со дня окончания приема предложений (заявок) рассматривает предоставленные пакеты документов и принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии. Фактически предложения (заявки) рассмотрены позднее указанного срока, а именно 22.04.2024, 19.08.2024, 25.10.2024, следовало 19.04.2024, 16.08.2024, 18.10.2024.

Информация о результатах рассмотрения предложений (заявок) для предоставления субсидии из бюджета Пестовского муниципального округа на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по содержанию жилищного фонда Пестовского муниципального округа юридическим лицам, осуществляющим управление многоквартирными домами в соответствии с Постановлением Правительства № 1616 на сайте Администрации размещена, что соответствует пункту 2.9.4 Порядка №45. По данным трех информационных Отделом жилищно-коммунального хозяйства Администрации Пестовского муниципального округа принято решение о предоставлении субсидий ООО «Жилищник».

Субсидии на возмещение затрат предоставляются на основании постановлений Администрации округа:

Дата, № постановления	Сумма, руб.	Соглашение заключить до	Дата заключенного соглашения, №	Реквизиты платежного документа
25.04.2024 646	406323,01	27.04.2024	27.04.2024 №1	21.06.2024 № 433876
21.08.2024 1296	406291,20	25.08.2024	21.08.2024 №2	26.08.2024 № 626641
31.10.2024 1739	381296,09	31.10.2024	28.10.2024 №3	05.11.2024 № 857529

Сумма субсидии соответствует размеру возмещения затрат по представленным расчетам, чем соблюдена норма пункта 1.8 Порядка №45.

По пункту 3.4 Порядка №45 перечисление субсидии получателю осуществляется по безналичному расчету в течение 5 рабочих дней с момента

подписания соглашения (договора). Обязательное условие, включаемое в соглашение согласно Порядку №45, о перечислении субсидии не позднее 5 рабочих дней после подписания соглашения (договора), не соблюдено. В соглашениях по пункту 3.2.2 установлено, что субсидия перечисляется в течение 10 рабочих дней с момента подписания соглашения⁷. Срок выплаты субсидии по Порядку №45 не соблюден за 1 и 3 квартал.

Результатом предоставления субсидий по соглашениям №№1-3 является исполнение минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в 62-х многоквартирных домах. Плановое значение показателя результативности использования субсидии устанавливается пунктом 4.1.4 соглашений о предоставлении субсидии. Оценка результативности эффективности использования субсидий производится по итогам квартала.

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка №45 и подпункта 4.3.7.2 соглашений №№1-3 получатель субсидии предоставляет в Администрацию отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии не позднее 30 календарных дней после заключения соглашения (договора). Отчеты ООО «Жилищник» предоставил за 1 квартал 21 июня 2024 года по состоянию на 15.05.2024, за 2 квартал – 26 августа 2024 года по состоянию на 26.08.2024, за 3 квартал -05 ноября 2024 года по состоянию на 05.11.2024. Срок предоставления отчета за 1 квартал не соблюден. КСП считает правильным указывать дату квартального отчета по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным.

В рамках выполнения условий соглашений №№1-3 (договоров) по достижению целевого показателя результативности предоставления субсидии минимальный перечень услуг и работ по содержанию помещений для 62-х многоквартирных домов ООО «Жилищник» исполнен, процент выполнения составил 100%.

На момент проверки в рамках соглашения с министерством от 15.02.2024 №14/2024 Администрацией использованы выделенные денежные средства в объеме 1193,9103 тыс. рублей, из них из областного бюджета в объеме 1074,519 тыс. рублей и 119,391 тыс. рублей за счет софинансирования из бюджета округа.

В результате проверки обоснованности и целевого расходования выделенной субсидии из бюджета Пестовского муниципального округа в

⁷ Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 N 1782 (ред. от 16.11.2024) "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий" установлено следующее требование: перечисление субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем бюджетных средств по результатам рассмотрения и проверки им документов, решения о предоставлении субсидии.

отношении ООО «Жилищник» нарушений бюджетного законодательства и фактов превышения бюджетных ассигнований (лимитов) не установлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Королева С.А.

Ознакомлены

Глава Пестовского муниципального округа

Поварова Е.А.

Заведующий отделом
жилищно-коммунального хозяйства

Денисова С.П.