

Информация
о результатах проведения анализа дебиторской задолженности по доходам
бюджета Пестовского муниципального округа в 2024 году
по состоянию на 01.10.2024

Контрольно-счетная палата Пестовского муниципального округа
(наименование муниципального контрольно-счетного органа)

На основании распоряжения Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального округа от 13.12.2024 № 4 контрольной группой в составе: председателя Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального округа Королевой С.А., аудитора Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального округа Рыцаревой Е.Г., ведущего инспектора КСП Пестовского округа Смирновой Е.Н.

в срок с 16.12.2024 по 27.12.2024 года проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ дебиторской задолженности по доходам бюджета Пестовского муниципального округа в 2024 году (по состоянию на 01.10.2024 года)».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих порядок работы с дебиторской задолженностью.

Указом Губернатора Новгородской области от 15.03.2024 № 120 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в консолидированный бюджет Новгородской области, пеням и штрафам по ним в 2024 году, в котором перечислены мероприятия по взысканию задолженности.

Пунктом 2 статьи 160.1 БК РФ определены полномочия администраторов доходов бюджета. В соответствии с данным пунктом и частью 2 Приказа №172н¹ «Регламент реализации Администрацией Пестовского муниципального округа полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним», утвержден постановлением Администрации округа от 11.10.2024 №1609.

КСП отмечает, что **регламент утвержден Администрацией на 19 месяцев позднее срока**, установленного Минфином России (в 2-х месячный срок со дня вступления в силу (30.12.2022) Приказом № 172н).

В целях упорядочения задолженности по неналоговым доходам, подлежащим зачислению в бюджет в соответствии со статьей 47.2 БК РФ,

¹ Приказ Минфина России от 18.11.2022 N 172н "Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним" (далее Приказ №172н)

постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393² постановлением Администрации Пестовского муниципального района от 30.04.2020 № 572³ утверждено Положение о порядке признания безнадежной к взысканию и списанию (восстановлению) задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и задолженности по оплате за наем муниципального жилищного фонда. Положение о порядке **утверждено** Администрацией **позднее срока**, установленного пунктом 3 постановления Правительства №393 (в 2-месячный срок со дня вступления в силу настоящего постановления (17.05.2016)). КСП отмечает, что в связи с внесенными изменениями в постановление Правительства №393 (от 10.10.2024 №1360) необходима актуализация Положения о порядке и в том числе внесение поправок по составу комиссии.

В целях реализации мероприятий, направленных на обеспечение своевременного поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджет Пестовского муниципального округа и координации деятельности в данной сфере постановлением Администрации округа от 24.10.2024 №1691 создана комиссия по рассмотрению вопросов своевременного поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджет Пестовского муниципального округа.

Принятие нормативно - правовой базы с нарушением установленных сроков свидетельствует о ненадлежащем осуществлении полномочий администратором доходов.

2. *Анализ дебиторской задолженности Администрации округа по доходам бюджета Пестовского муниципального округа.*

Данные «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (ф.0503169) за 9 месяцев 2024 года представлены в таблице:

Счет 120521000	Дебиторская задолженность по доходам, тыс. рублей				Отклонение (+/-), тыс. рублей
	на 01.01.2024		на 01.10.2024		
	Всего	Из них просроченная	Всего	Из них просроченная	
	3004,8	3004,8	3114,6	3114,6	

² Постановление Правительства РФ от 06.05.2016 № 393 "Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" (далее – постановление Правительства №393)

³ Постановление Администрации Пестовского муниципального района от 30.04.2020 № 572 «Об утверждении Положения о порядке признания безнадежной к взысканию и списанию (восстановлению) задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и задолженности по оплате за наем муниципального жилищного фонда и состава Комиссии»

11105013050000120 Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков физ. лица	216,4	216,4	216,4	216,4	-
11105013130000120 Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков Организации Физические лица	223,6 1257,8	223,6 1257,8	223,6 1167,6	223,6 1167,6	- -90,2
11105074140000120 Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных округов (за исключ. земельных участков) физ. лица	-	-	200,0	200,0	+200,0
11105075050000120 Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за искл.					

земельных участков)					
Организации					
Физические лица	1 011, 8	1 011, 8	1 011, 8	1 011, 8	
	284,3	284,3	284,3	284,3	
11105075130000120					
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городского поселения (за искл. земельных участков) организации	10, 9	10,9	10, 9	10, 9	-

Обобщенные данные по дебиторской задолженности по неналоговым платежам представлены в таблице:

Таблица 2
тыс. рублей

Номер счета	Сальдо на 01.01.2024	в т. ч. просроченная	Уд.вес, %	Сальдо на 01.10.2024	в т. ч. просроченная	Уд.вес, %
1 205 21 000 в т.ч.	3004,8	3004,8	100,0	3114,6	3114,6	100,0
Арендные платежи за имущество казны	1307,0	1307,0	43,5	1507,0	1507,0	48,4
Арендные платежи за земельные участки	1697,8	1697,8	56,5	1607,6	1607,6	51,6

Анализ таблиц показал, что объем дебиторской задолженности Администрации по доходам в бюджет представлен неналоговыми доходами, а именно: доходами, получаемыми в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в объеме 1697,8 тыс. рублей (56,5 % от общего объема доходов по состоянию на 01.01.2024) и доходами от сдачи в аренду имущества, составляющего казну района (округа) в объеме 1307,0 тыс. рублей (43,5%).

По состоянию на 01.10.2024 объем дебиторской задолженности по неналоговым доходам увеличился по сравнению с объемом дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2024 на 109,8 тыс. рублей (+3,6 %) за счет увеличения доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципального округа на 200,0 тыс. рублей (+4,9%) и уменьшения доходов по арендной плате за земельные участки на 90,2 тыс. рублей (-4,9%). Просроченная дебиторская задолженность по доходам также увеличилась на 3,6 процента и составила 3114,6 тыс. рублей.

Указанные показатели ф.0503169 не подтверждены регистрами бюджетного учета, в нарушение статьи 10 Закона № 402-ФЗ⁴, пунктов 181, 197 Инструкции № 157⁵ в Главной книге Администрации округа отсутствуют счета 020500000 "Расчеты по доходам» (КН 2.11(1)).

КСП отмечает, что в рамках проверки годовой отчетности Администрации района об исполнении бюджета за 2023 год дебиторская задолженность по доходам (счет 020500000) также не отражалась в ф.0504072 «Главная книга».

Контрольно-счетной палатой проведен анализ эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам, а также оценена работа по проведению претензионных и исковых мер в целях погашения просроченной дебиторской задолженности по доходам.

Вопросы управления муниципальным имуществом и управления земельными ресурсами, находящимися в ведении или собственности муниципального округа, возложены на отдел по управлению имуществом и отдел по управлению земельными ресурсами Администрации Пестовского муниципального округа, которые обладают полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных Пестовскому муниципальному округу федеральными законами, законами Новгородской области. Полномочия, функции отделов определены «Положением об отделе земельными ресурсами Администрации муниципального округа», утвержденным постановлением Администрации округа от 19.02.2024 №237 и «Положением об отделе по управлению имуществом Администрации муниципального округа», утвержденным постановлением Администрации округа от 24.11.2024 №1881.

Исчисление платежей ведется в программном продукте «БАРС-Имущество».

По информации отдела по управлению имуществом дебиторская задолженность по договорам аренды имущества по состоянию на 01.10.2024 отражена в таблице:

Таблица 3

Договора аренды		Арендатор ФИО/ Наименование	Арендуемая площадь, кв.м.	Сумма арендной платы за год, тыс. рублей.	Задолженность на 01.10.2024, тыс. рублей.
Номер и дата договора	Период действия				
№ 3 от 05.04.2019 *	05.04.2019- 04.04.2028	ООО МП «Пестовское ЖКХ»	8,4	0,8	0,6- претензия
№ 15 от 08.12.2016 *	01.01.2017- 31.12.2027	ООО МП «Пестовское ЖКХ»	427,9	42,8	42,8- претензия

⁴Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее Закон № 402-ФЗ)

⁵ Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее Инструкция № 157н)

№2 от 03.03.2020 * расторгнут	01.03.2020-28.02.2030	Петифоров И.А.	1387,0	-	126,3 решение суда, направлен в службу суд. приставов
Соглашение к договору аренды б/н от 07.05.2013 *	бессрочное	ООО МП «Пестовский водоканал»	сети	250,0	750,1: -562,6- решение суда - 187,5 – претензия
№ 6 от 27.08.2018	27.08.2018-26.07.2019	ООО МП «Пестовский водоканал»	49,1 помещение	-	61,3- решение суда
№7 от 27.08.2018	23.09.2018-22.08.2019	ООО МП «Пестовский водоканал»	181,2 помещение	-	226,5- решение суда
№ 2 от 15.08.2019 *	15.08.2019-14.08.2024	ООО МП «Пестовский водоканал»	Системы водоподготовки	2,1	18,8: -17,6- решение суда -1,2- претензия
№1 от 24.01.2020 *	20.01.2020-19.01.2025	ООО МП «Пестовский водоканал»	Системы водоподготовки	0,9	8,1: 7,6- решение суда 0,5- претензия
№1 от 30.12.2021 *	01.01.2022-31.12.2027	ООО МП «Пестовский водоканал»	Линейные объекты	6,2	15,6: 12,5- решение суда 3,1-претензия
№1 от 24.03.2022 *	01.04.2022-31.03.2027	ООО МП «Пестовский водоканал»	Линейные объекты	4,5	10,9: 8,6-решение суда 2,3-претензия
№2 от 14.02.2022 *	14.02.2022-13.02.2027	ООО МП «Пестовский водоканал»	Станции водоподготовки	27,9	140,0: 126,0- решение суда 14,0- претензия
№ 3 от 10.06.2022 *	15.06.2022-14.06.2027	ООО МП «Пестовский водоканал»	Системы водоподготовки	1,5	3,0: 2,3- решения суда 0,7- претензия
№ 4 от 21.10.2022 *	01.11.2022-31.10.2027	ООО МП «Пестовский водоканал»	сети	3,2	5,3: 3,7-решение суда 1,6-претензия
№1от 31.01.2023 *	01.02.2023-31.01.2028	ООО МП «Пестовский водоканал»	сети	3,7	5,3: 3,4- решение суда 1,9-претензия
№ 4 от 18.08.2023 *	18.08.2023-17.08.2028	ООО МП «Пестовский водоканал»	сети	105,4	92,0 39,3-решение суда 52,7- претензия
№2 от 22.03.2024 *	01.04.2024-31.03.2029	ООО МП «Пестовский водоканал»	сети	9,6	0,4-претензия
ИТОГО:					1507,0

*прошли регистрацию в Росреестре

Из таблицы видно, что наибольший удельный вес в общем объеме задолженности по арендной плате за имущество имеет ООО МП «Пестовский водоканал» в сумме 1337,1 тыс. рублей (88,7 процента).

Исполнительные листы по решению суда на сумму 1 071,6 тыс. рублей по ООО МП «Пестовский водоканал» направлены в службу судебных приставов, за проверяемый период оплаты не поступало.

По информации отдела по управлению земельными ресурсами дебиторская задолженность по договорам аренды земельных участков по состоянию на 01.10.2024 отражена в таблице:

Таблица 4

Количество договоров*	Арендатор ФИО/ Наименование	Арендуемая площадь, кв.м.	Сумма арендной платы за год, тыс. рублей	Задолженность на 01.10.2024, тыс. рублей.
12	ООО "ГК"УЛК"	-	-	97,7 претензия
2	ООО "Стройсервис"	-	-	154,6 В связи с завершением конкурсного производства и ликвидацией организации планируется списание задолженности
	Физические лица 57 должников			1355,3
	59 должников			1607,6

*прошли регистрацию в Росреестре

Из таблицы видно, что наибольший удельный вес в общем объеме задолженности по арендной плате за земельные участки приходится на задолженность за физическими лицами в объеме 1355,3 тыс. рублей или 84,3 процента от общего объема.

Из 57 должников (физические лица):

по 39 должникам на сумму 324,4 тыс. рублей проводится претензионная работа;

по 11 должникам на сумму 261,0 тыс. рублей проводится взыскание в судебном порядке;

по 1 должнику на сумму 575,9 тыс. рублей решением суда от 27.11.2023 отказано во взыскании задолженности, планируется списание задолженности;

по 4 должникам на сумму 162,4 тыс. рублей взыскание осуществляется через службу судебных приставов;

по 2 должникам на сумму 31,6 тыс. рублей признано банкротство.

В целом отделом по управлению земельными ресурсами и отделом управления имущества проводятся мероприятия по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном и в судебном порядке.

За 9 месяцев 2024 года в результате проведения претензионной и исковой работы погашено 509,1 тыс. рублей задолженности (16,3 процента от

общей задолженности). Вместе с тем по причине не уплаты арендаторами в установленные сроки возникла новая задолженность в сумме 619,0 тыс. рублей.

Заседания комиссии по работе с плательщиками, допустившими нарушение сроков оплаты платежей в бюджет, в отчетном периоде не проводились.

Решения о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в проверяемом периоде не принимались.

Также в ходе анализа установлено, что пени за просрочку платежей отделами начисляются, но учитываются в общем объеме задолженности, следует учитывать пени на счете 0.209.41.000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)», чем **нарушен пункт 220 Инструкции №157н** по администрируемому Администрацией округа коду дохода бюджета 11607090140000140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением муниципального округа)» (КН 2.11 (1)).

В рамках исполнения Указа Губернатора Новгородской области от 15.03.2024 № 120 Комитетом финансов Администрации округа осуществляется анализ о состоянии дебиторской задолженности по результатам выполнения плана мероприятий ("дорожной карты") по взысканию дебиторской задолженности по платежам в консолидированный бюджет Новгородской области, пеням и штрафам по ним в 2024 году.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Пестовского муниципального округа Администрации Пестовского муниципального округа направлено заключение, в котором отражены следующие предложения:

1. Привести «Положение о порядке признания безнадежной к взысканию и списанию (восстановлению) задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и задолженности по оплате за наем муниципального жилищного фонда» в соответствие с внесенными изменениями в постановление Правительства №393 (от 10.10.2024 №1360) и внести поправки по составу комиссии.

2. Своевременно осуществлять начисление пеней и штрафов за просрочку платежей в бюджет.

3. Своевременно принимать решения о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности и о списании данной задолженности.

4. Принять меры по соблюдению действующего законодательства по ведению бухгалтерского учета в части отражения расчетов по доходам и расчетам по пеням.

5. Исполнять положения регламента в части проведения инвентаризации расчетов с должниками и осуществления взаимодействия структурных подразделений с отделом по бухгалтерскому учету.

О принятых по результатам рассмотрения предложений мерах необходимо проинформировать в письменной форме Контрольно-счетную палату Пестовского муниципального округа в течении одного месяца со дня его получения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С.А.Королева