



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА (КСП Пестовского округа)

ул. Советская, д.8, г. Пестово,  
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.:8(81669)5-23-89  
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

---

## *Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального округа на годовой отчет об исполнении бюджета Пестовского городского поселения за 2023 год.*

**Основание для проведения проверки:** статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального округа № 50 от 28.11.2023 «О Контрольно-счетной палате Пестовского муниципального округа», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 104 от 30.12.2021 года между Советом депутатов Пестовского городского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счетной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального округа на 2024 год.

### ***Цели и задачи проверки:***

- Оценка степени полноты и соответствия представленного Отчета требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, утвержденного приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
- Оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета, определение уровня достижения установленных результатов;
- Наличие случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений и внесение предложений по их устранению.

***Предмет проверки:*** Отчет об исполнении бюджета Пестовского городского поселения за 2023 год.

***Срок проведения проверки:*** с 15 апреля по 19 апреля 2024 года.

***Предоставление затребованных документов и информации:*** препятствий в проведении проверки отмечено не было. Документы для

проведения проверки предоставлены в срок, предусмотренный ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

***Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:***

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Решение Совета Депутатов Пестовского городского поселения от 20.12.2022 года № 104 «Об утверждении бюджета Пестовского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями).

**Общая характеристика поселения**

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Пестовское городское поселение - это муниципальное образование, структуру органов местного самоуправления которого образуют: высшее должностное лицо Пестовского городского поселения - Глава Пестовского городского поселения, представительный орган Пестовского городского поселения – Совет депутатов Пестовского городского поселения. Администрация Пестовского городского поселения как юридическое лицо ликвидирована 19.08.2016 года.

Функции и полномочия исполнительно-распорядительного органа городского поселения исполняет Администрация Пестовского муниципального района.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке (форма 0503160) представлены аналитические данные, отражающие информацию о результатах использования бюджетных ассигнований, об эффективности расходования бюджетных средств, результативности исполнения бюджета, установленные Инструкцией № 191н, а также дана полная общая характеристика Пестовского городского поселения.

**Анализ составления и предоставления бюджетной отчетности**

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2023 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и

месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция 191н). Бюджетная отчетность Пестовского городского поселения за 2023 год сформирована и предоставлена в контрольно-счетную палату Пестовского муниципального района по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом, что соответствует пункту 4 Инструкции № 191н.

Отчет об исполнении бюджета соответствует плановым характеристикам и показателям, используемым при утверждении бюджета поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств поселения проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, распоряжение №45-рг от 21.11.2023 года, расхождений не выявлено.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

**Баланс исполнения бюджета** (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2024 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности.

При сверке остатков баланса на конец отчетного периода предшествующего года (31.12.2022) и на начало отчетного периода (01.01.2023) установлены расхождения. Разница в суммах отражена в «Сведениях об изменении остатков валюты баланса» (ф.0503173). **Причины данных изменений в пояснительной записке (ф.0503160) не указаны.**

Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2024 года нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности уменьшились за 2023 год на 303409,2 тыс. рублей и составили 0,0 тыс. рублей, в том числе: нефинансовые активы имущества казны остаточной стоимостью 303409,2 тыс. рублей (уменьшение по сравнению с 2022 годом на 303409,2 тыс. рублей).

Основных средств и материальных запасов на начало и конец года нет.

Изменения нефинансовых активов, составляющих имущество казны, подробно расписаны в пояснительной записке.

Данные об остатках основных средств, материальных запасах, имущества казны на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость нефинансовых активов.

Показатели II раздела баланса «Финансовые активы» по состоянию на 01.01.2024 составили 78340,4 тыс. рублей, в том числе:

- остаток денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 8806,5 тыс. рубля (уменьшение в сравнении на 01.01.2023 на 1356,6 тыс. руб.), что подтверждено ф. 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»;

- остаток по финансовым вложениям - 66050,0 тыс. рублей (финансовые вложения в Уставный капитал ООО «Межмуниципальное предприятие ЖКХ Новжилкоммунсервис»), что подтверждено отчетом «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171);

- остаток расчетов по доходам (задолженность по налогам, арендной плате за имущество и землю) – 3047,4 тыс. рублей (уменьшение на 3306,3 тыс. руб.)

- остаток расчетов по выплатам – 436,5 тыс. рублей (уменьшение на 1439,2 тыс. рублей).

Показатели баланса (ф. 0503120) по дебиторской задолженности (расчеты по доходам, расчеты по выплатам) идентичны данным об остатках дебиторской задолженности (ф. 0503169) и составляют соответственно 3483,9 тыс. рублей. Данная задолженность подробно раскрыта в пояснительной записке.

По представленным Сведениям формы 0503169 (раздел 2) имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 2791,5 тыс. рублей.

Согласно показателям III раздела баланса «Обязательства» остаток кредиторских расчетов по состоянию на 01.01.2024 года составил 6352,4 тыс. рублей (в сравнении на 01.01.2023 уменьшение на 28481,2 тыс. рублей), в том числе:

- расчеты с кредиторами по долговым обязательствам – 5455,5 тыс. рублей (уменьшение на 25397,2 тыс. рублей),

- кредиторская задолженность по доходам – 640,9 тыс. рублей (уменьшение на 2602,2 тыс. рублей),

- расчеты по платежам в бюджеты – 0,1 тыс. рублей (уменьшение на 509,7 тыс. рублей).

Указанные данные баланса об остатках кредиторских расчетов (ф.0503120) на начало и конец отчетного года идентичны данным «Сведений о государственном (муниципальном) долге» (ф. 0503172 раздел 2),

«Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) соответственно. **Форма 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге»** заполнена в нарушение пункта 169 Инструкции 191н, а именно не заполнены графы 2,3,4,7,8,9.

Согласно разделу 4 формы 0503160 (пояснительная записка), размер кредиторской задолженности уменьшился на 3291,5 тыс. рублей.

Данные по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на конец отчетного периода соответствуют данным баланса (ф.0503120) и данным текстовой части пояснительной записки.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2024 года составил 71988,0 тыс. рублей, в том числе финансовый результат экономического субъекта в сумме 63181,5 тыс. рублей и результат по кассовым операциям бюджета в сумме 8806,5 тыс. рублей.

Данные по состоянию на 01.01.2024 года о финансовых результатах деятельности поселения в части бюджетной деятельности содержит **отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)**, который является важнейшим источником информации для анализа доходов и расходов поселения.

Согласно предоставленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) налоговые доходы поселения за отчетный период составили – 41280,0 тыс. рублей, доходы от собственности – 4013,9 тыс. рублей, штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба – 608,8 тыс. рублей, безвозмездные поступления от бюджетов – 59294,7 тыс. рублей, безвозмездные денежные поступления капитального характера – 5555,4 тыс. рублей, доходы от операций с активами – 52495,2 тыс. рублей со знаком «минус», безвозмездные неденежные поступления – 243675,6 тыс. рублей.

Расходы за счёт бюджетной деятельности поселения составили 582963,0 тыс. рублей (что выше уровня прошлого года на 365878,5 тыс. рублей), из них расходы на приобретение работ, услуг – 98541,2 тыс. рублей (от общей суммы расходов 16,9%), обслуживание государственного (муниципального) долга – 30,6 тыс. рублей (0,01%), безвозмездные перечисления организациям – 9837,0 тыс. рублей (1,7%), безвозмездные перечисления бюджетам – 472670,9 тыс. рублей (81,1%), расходы на социальное обеспечение – 94,0 тыс. рублей (0,01%), расходы по операциям с активами – 489,6 тыс. рублей (0,08%), прочие расходы – 1299,6 тыс. рублей (0,2%). Чистый операционный результат сложился в размере 281030,3 тыс. рублей со знаком «минус» за счет операций с нефинансовыми активами в размере 303409,2 тыс. рублей со знаком «минус» и операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 22378,9 тыс. рублей.

**Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения**

Решением Совета Депутатов Пестовского городского поселения от 20.12.2022 № 104 «Об утверждении бюджета Пестовского городского

поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2023 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 59139,3 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 60015,8 тыс. рублей;
- дефицит – в сумме 876,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения в бюджет поселения 9 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 106558,1 тыс. рублей, расходной части в сумме 116467,3 тыс. рублей и дефицит в размере 9909,2 тыс. рублей. При этом доходная часть бюджета городского поселения увеличилась на 80,2 процента, расходная часть увеличилась на 94,1 процента.

Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам составили 41079,6 тыс. рублей, безвозмездным поступлениям – 65478,5 тыс. рублей.

### Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета Пестовского городского поселения за отчётный период составили 111653,2 тыс. рублей или 104,8% от плановых назначений. В том числе поступления налоговых и неналоговых доходов 47312,7 тыс. рублей или 115,2% от плана. По сравнению с уровнем 2022 года собственные доходы поселения увеличились на 9,1% .

Анализ доходов Пестовского городского поселения за 2023 год приведен в таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме доходов, %
Налог на доходы физических лиц	15540,6	16334,1	+793,5/105,1	14,6
Акцизы	4441,5	5170,1	+728,6/116,4	4,6
Налог на имущество физических лиц	6787,0	7093,7	+306,7/104,5	6,4
Единый сельскохозяйственный налог	0,0	1,5	+1,5/-	-
Земельный налог	9782,0	10460,6	+678,6/106,9	9,4
Госпошлина	16,0	1,6	-14,4/10,0	-

<b>ИТОГО налоговые доходы:</b>	<b>36567,1</b>	<b>39061,7</b>	<b>+2494,6/106,8</b>	<b>35,0</b>
Доходы от аренды земли	2947,5	5088,5	+2141,0/172,6	4,5
Доходы от продажи земли	851,0	2418,2	+1567,2/284,2	2,2
Доходы от аренды имущества	125,0	135,5	+10,5/108,4	0,1
Штрафы	589,0	608,8	+19,8/103,3	0,5
<b>ИТОГО неналоговые доходы:</b>	<b>4512,5</b>	<b>8251,0</b>	<b>+3738,5/182,8</b>	<b>7,4</b>
<b>ВСЕГО налоговые и неналоговые доходы:</b>	<b>41079,6</b>	<b>47312,7</b>	<b>+6233,1/115,2</b>	<b>42,4</b>
ИТОГО безвозмездных поступлений	65478,5	64340,5	-1138,0/98,3	57,6
<b>ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:</b>	<b>106558,1</b>	<b>111653,2</b>	<b>+5095,1/104,8</b>	<b>100,0</b>

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился в первую очередь, за счет выполнения плана по доходам от уплаты НДФЛ (105,1%), налога на имущество (104,5%), налога на акцизы (116,4%), земельного налога (106,9%). Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления - 57,6% всех доходов (64340,5 тыс. рублей). Собственные доходы – 42,4% всех доходов (47312,7 тыс. рублей), в том числе налоговые доходы - 35,0% всех доходов бюджета или 39061,7 тыс. рублей, неналоговые доходы – 7,4% или 8251,0 тыс. рублей. В структуре налоговых и неналоговых доходов поселения наибольшая часть принадлежит налогу на доходы физических лиц – 41,8% и земельному налогу – 26,8%. Фактическое исполнение по НДФЛ в 2023 году составило 105,1% от утвержденных назначений, по земельному налогу 106,9% от утвержденных назначений.

В части неналоговых доходов исполнение по доходам от использования имущества составило 135,5 тыс. рублей или 108,4% к утвержденным годовым назначениям.

Поступление доходов от арендной платы за землю составило 5088,5 тыс. рублей или 172,6% к утвержденным годовым назначениям.

Поступление доходов от продажи земельных участков составило 2418,2 тыс. рублей или 284,2% к утвержденным назначениям.

Безвозмездные поступления в 2023 году можно характеризовать получением субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в размере 55780,9 тыс. рублей (99,0% годовых назначений), прочих межбюджетных трансфертов в размере 8599,6 тыс. рублей (93,8% годовых назначений).

Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет городского поселения в 2023 году составил 64340,5 тыс. рублей или 98,3% от плана.

### Расходы бюджета поселения

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Пестовского городского поселения в 2023 году исполнена в сумме 112775,9 тыс. рублей или на 96,8% от плановых назначений. При этом бюджет Пестовского городского поселения исполнен с дефицитом в размере 1122,7 тыс. рублей.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2023 году отражено в таблице (тыс. руб.):

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс.рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме расходов, %
<b>Общегосударственные вопросы (01)</b>	1208,9	879,3	-329,6/72,7	0,8
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность(03)</b>	2391,2	1759,9	-631,3/73,6	1,6
<b>Национальная экономика (04)</b>	51908,5	50972,9	-935,6/98,2	45,2
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство (05)</b>	59479,5	57817,0	-1662,5/97,2	51,3
<b>Охрана окружающей среды (06)</b>	783,5	780,0	-3,5/99,6	0,7
<b>Образование (07)</b>	35,0	35,0	-/100,0	-
<b>Культура, кинематография</b>	100,0	91,2	-8,8/91,2	0,1
<b>Социальная политика (10)</b>	95,0	95,0	-/100,0	0,1
<b>Физическая культура и спорт (11)</b>	315,0	315,0	-/100,0	0,3
<b>Обслуживание внутреннего муниципального долга (13)</b>	150,7	30,6	-120,1/20,3	-
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ:</b>	<b>116467,3</b>	<b>112775,9</b>	<b>-3691,4/96,8</b>	<b>100,0</b>

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Пестовского городского поселения в 2023 году расходовались в основном по двум направлениям:

- национальная экономика- 45,2%;
- жилищно-коммунальное хозяйство –51,3%.

По всем разделам расходной части бюджета поселения исполнение сложилось в интервале от 20,3% до 100,0% от бюджетных назначений.



Наиболее низкое исполнение бюджетных назначений сложилось по разделам 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 20,3% от плана, 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 73,6%, 01 «Общегосударственные вопросы» - 72,7% от плана, 08 «Культура, кинематография» - 91,2%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 97,2% от плана, 04 «Национальная экономика» - 98,2%. Причины неисполнения подробно отражены в пояснительной записке (ф.0503160).

На основании ст.81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в Пестовском городском поселении сформирован резервный фонд в сумме 100,0 тыс. рублей. В 2023 году средства резервного фонда не были использованы.

В пояснительной записке (форма 0503160) приведен подробный и полный анализ расходов Пестовского городского поселения в разрезе подразделов и статей расходов бюджета.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по результатам исполнения бюджета остаток собственных средств на начало года составил 10163,1 тыс. рублей, на конец года 8806,5 тыс. рублей.

**Предоставление и погашение бюджетных кредитов и обязательств по государственным гарантиям, государственный долг**

В соответствии с предоставленной информацией формы 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге сумма государственного (муниципального) долга на 01.01.2024 года составляет 5455,5 тыс. рублей и к прошлому году уменьшилась на 25397,2 тыс. рублей.

Это задолженность по бюджетным кредитам в сумме 5455,5 тыс. рублей.

Сумма муниципального долга по состоянию на 01.01.2024 года не превышает верхний предел муниципального долга, установленный Решением Совета депутатов Пестовского городского поселения «О бюджете Пестовского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 20.12.2022 года № 104.

В 2023 году по постановлению Администрации Пестовского муниципального района от 20.12.2023 № 1752 проведена реструктуризация бюджетных кредитов Пестовского городского поселения на сумму 25397,2 тыс. рублей.

**Выводы и предложения:**

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Пестовского городского поселения на 01.01.2024 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2023 года по 31.12.2023 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчета и отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета Пестовского городского поселения за 2023 год (форма 0503160) представлены подробные аналитические данные, отражающие информацию о результатах использования бюджетных ассигнований, об эффективности расходования бюджетных средств, результативности исполнения бюджета, установленные Инструкцией № 191н, а также дана полная общая характеристика Пестовского городского поселения, что свидетельствует о качественном подходе к формированию отчетности.

***Контрольно-счетная палата рекомендует проект решения Думы Пестовского муниципального округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пестовского городского поселения за 2023 год» к утверждению.***

Председатель  
Контрольно-счетной палаты:

С. А. Королева

**Ознакомлены:**

Глава Пестовского муниципального округа:

Е.А.Поварова

Председатель комитета финансов Администрации  
Пестовского муниципального округа:

И.Ю.Лазарец