



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА (КСП Пестовского округа)

ул. Советская, д.8, г. Пестово,
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.: 8-(81669) 5-23-89
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности
Думы Пестовского муниципального района за 2023 год*

Основание для проведения проверки: часть 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 28.11.2023 № 50 «О Контрольно-счетной палате Пестовского муниципального округа», план работы Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального округа на 2024 год.

Цель проверки: установление полноты и прозрачности годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств;

соблюдение общих правил составления годовой бюджетной отчетности, определенных Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н;

анализ исполнения бюджета главного распорядителя бюджетных средств;

анализ результатов деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

Объект проверки: Дума Пестовского муниципального района

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность главного распорядителя средств местного бюджета – Думы Пестовского муниципального района

Исполнитель:

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального округа Смирнова Елена Николаевна.

Срок проведения проверки: с 20 марта по 24 марта 2024 года.

Юридический адрес: 174510, Новгородская область, г. Пестово, ул. Советская, дом 10, телефон: 8 (81669) 5-28-01

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись: руководитель - Председатель Думы

Пестовского муниципального района Башляева Елена Александровна до 21 сентября 2023 года, с 28 сентября 2023 года руководитель - председатель ликвидационной комиссии Виноградова Светлана Борисовна, главный бухгалтер - Малинова Ольга Николаевна, выполняющая бухгалтерское сопровождение на основании договора гражданско-правового характера.

Предоставление затребованных документов и информации: препятствий в проведении проверки отмечено не было. Документы для проведения проверки представлены в срок, предусмотренный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 27.12.2022 № 187 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 20.12.2023 №71) (далее решение о бюджете на 2023-2025 годы);

Сводная бюджетная роспись бюджета Пестовского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов от 29.12.2022 года (с изменениями от 31.12.2023 года).

1. Общая характеристика организационной структуры Думы Пестовского муниципального района

Дума Пестовского муниципального района (далее Дума района) являлась представительным органом Пестовского муниципального района. Дума района подотчетна и подконтрольна населению Пестовского муниципального района.

Согласно предоставленным сведениям об основных направлениях деятельности ф.0503160 (пояснительная записка), к исключительным полномочиям Думы района относятся: принятие устава Пестовского муниципального района, внесение в него изменений; утверждение бюджета района на очередной финансовый год и утверждение отчета о его исполнении; принятие планов и программ развития муниципального района, утверждение отчетов об их исполнении; определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Пестовского района; определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов за услуги муниципальных предприятий и учреждений; определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления; контроль над

исполнением органами местного самоуправления Пестовского района и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения; а также иные полномочия Думы района.

В соответствии с предоставленной информацией (ф.0503160) Дума района состоит из 21 депутата - из Глав поселений, входящих в состав Пестовского муниципального района и из депутатов Советов депутатов указанных поселений, избираемых Советами депутатов поселений из своего состава в соответствии с нормами представительства. Срок полномочий Думы - 5 лет. Думу района возглавляет председатель Думы района. Председатель Думы района работает на непостоянной основе без отрыва от основной деятельности. В случае отсутствия председателя Думы района, его обязанности осуществляет заместитель председателя Думы района.

Дума района являлась юридическим лицом, имела самостоятельный баланс, печать, штампы и бланки установленного образца. Для обслуживания Учреждения в УФК по Новгородской области имела лицевой счет получателя бюджетных средств № 03503Р63900.

Расходы на обеспечение деятельности Думы района предусматривались в бюджете Пестовского муниципального района как непрограммные направления расходов бюджета в соответствии с классификацией расходов бюджета РФ.

Аппарат Думы района с 01.01.2017 года осуществлял организационную деятельность Совета депутатов Пестовского городского поселения на основании Решения Совета депутатов от 27.12.2016 №93 «О внесении изменений в регламент Совета депутатов Пестовского городского поселения».

В соответствии со статьями 61 - 63 Гражданского кодекса Российской Федерации, частью 5 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", областным законом Новгородской области от 31.03.2023 N 295-ОЗ "О преобразовании всех поселений, входящих в состав Пестовского муниципального района, путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа" и на основании решения Думы Пестовского муниципального округа от 28.09.2023 №14 начата процедура ликвидации Думы Пестовского муниципального района. Председателем ликвидационной комиссии назначена Виноградова Светлана Борисовна.

В соответствии с решением о бюджете на 2023-2025 годы (Приложение №8) Дума района являлась главным распорядителем бюджетных средств и получателем бюджетных средств с кодом 360.

2. Анализ составления и предоставления годовой бюджетной отчетности

Бюджетная отчетность за 2023 год предоставлена Думой района в Контрольно-счетную палату Пестовского муниципального округа в срок,

предусмотренный подпунктом 2 пункта 5.2. «Положения о бюджетном процессе в Пестовском муниципальном округе Новгородской области», утвержденного решением Думы Пестовского муниципального округа от 28.11.2023 №48. Отчетность предоставлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде и с сопроводительным письмом от 25.02.2024 б/н.

Бюджетная отчетность, утвержденная Инструкцией №191н, предоставлена Думой района в полном объеме.

Предоставленные формы годовой бюджетной отчетности подписаны руководителем и работником, осуществляющим бухгалтерское сопровождение. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией №191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

Перед составлением годовой бюджетной отчетности, в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», пунктом 7 Инструкции №191н, распоряжением от 01.12.2023 №22-рп, проведена инвентаризация всего имущества и обязательств. Расхождений не выявлено, что отражено в пояснительной записке (ф.0503160).

Баланс главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (ф. 0503130) сформирован по состоянию на 1 января 2024 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Данные вступительного баланса на начало 2023 года соответствуют данным заключительного баланса на конец 2022 года.

Согласно данным I раздела баланса «Нефинансовые активы» балансовая стоимость основных средств за 2023 год уменьшилась на 20,3 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2024 года составила 113,5 тыс. рублей, сумма начисленной амортизации – 113,5 тыс. рублей, износ основных средств составляет 100,0%.

Данные об остатках основных средств и материальных запасов на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

По состоянию 01.01.2024 года показатели II раздела баланса «Финансовые активы» в виде остатков денежных средств на счетах, в кассе

учреждения, дебиторской задолженности, показатели III раздела баланса «Обязательства» и финансовый результат экономического субъекта IV раздела баланса отсутствуют.

Отсутствие дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, подтверждены формой 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах числятся основные средства в эксплуатации на сумму 177,5 тыс. рублей.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности Думы района по состоянию на 01.01.2024 года. Согласно предоставленному отчету собственных доходов Дума района не имеет.

Расходы Думы района составили 937,9 тыс. рублей (что ниже уровня прошлого года на 25,0%), из них

- заработная плата -500,8 тыс. рублей или 53,4% от общей суммы расходов;

- прочие выплаты – 40,1 тыс. рублей или 4,3%,

- начисления на выплаты по оплате труда – 150,0 тыс. рублей или 16,0%,

- выполнение работ, услуг – 172,4 тыс. рублей или 18,4% (в том числе на услуги связи – 11,8 тыс. рублей, работы и услуги по содержанию имущества – 6,1 тыс. рублей, прочие работы и услуги- 154,5 тыс. рублей);

- социальное обеспечение – в размере 38,3 тыс. рублей или 4,1 %.

- расходы по операциям с активами – 35,3 тыс. рублей или 3,7% (расходование материальных запасов, амортизация);

- прочие расходы (штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах) -1,0 тыс. рублей или 0,1%.

Чистый операционный результат сложился в размере 937,9 тыс. рублей со знаком «минус» за счет операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 937,9 тыс. рублей со знаком «минус».

Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф.0503110) представлена Думой района в составе годовой бюджетной отчётности и заполнена в соответствии с требованиями.

В форме отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2024 года до проведения заключительных операций и соответствует сумме отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по строке «Расходы» в сумме 937,9 тыс. рублей.

3. Анализ отчета об исполнении бюджета

Решением о бюджете на 2023-2025 годы в окончательной редакции Думе района утверждены бюджетные назначения по расходам в размере 964,3 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением о бюджете на 2023-2025 годы, соответствует показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2023.

Информация о кассовом исполнении бюджетных ассигнований в 2023 году в разрезе разделов и видов расходов классификации расходов бюджета приведена в таблице:

Наименование подраздела, вида расхода	Исполнение за 2022 год, тыс. рублей	Бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджете (посл. ред.) тыс. рублей	Уточненные бюджетные назначения согласно уточненной бюджетной росписи тыс. рублей	Кассовое исполнение по ф.0503127 тыс.рублей	Структура % к общему итогу (исполнения)	% исполнения
						к показателям росписи
0103 Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований, из них:	852,2	964,3	964,3	963,1	100,0	99,87
<i>Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами КВР 100</i>	686,2	756,4	756,4	755,2	78,4	99,8
<i>Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд КВР 200</i>	166,0	206,9	206,9	206,9	21,5	100,0
<i>Иные бюджетные ассигнования КВР800</i>	-	1,0	1,0	1,0	0,1	100,0

Сравнительный анализ данных по таблице показал, что кассовые расходы за 2023 год по сравнению с 2022 годом (852,2 тыс. рублей) увеличились на 110,9 тыс. рублей или на 13,0%.

В структуре расходов по исполненным назначениям на расходы по выплатам персоналу (вид расхода 100) приходится 78,4 % или 755,2 тыс. рублей (исполнение составило 99,8%), закупка товаров, работ и услуг (вид расхода 200) - 21,5% или 206,9 тыс. рублей (исполнение составило 100%), иные бюджетные ассигнования (вид расходов 800) - 0,1% или 1,0 тыс. рублей (исполнение составило 100%).

По данным Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164), данным отчёта об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127) объем утвержденных бюджетных назначений по расходам исполнен в размере 963,1 тыс. рублей, или 99,87% годовых бюджетных назначений.

Бюджетные назначения, как по ассигнованиям, так и по лимитам бюджетных обязательств не исполнены на сумму 1,2 тыс. рублей по причине отсутствия потребности.

В ходе проверки установлено, что сумма утверждённых бюджетных назначений, отражённая в ф.0503127 по графе 4 раздела «Расходы бюджета» в сумме 964,3 тыс. рублей соответствует объёму расходов, утверждённому решением о бюджете на 2023-2025, а по графе 5 указанного раздела сумма лимитов бюджетных обязательств в сумме 964,3 тыс. рублей соответствует показателям уточненной Сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) расходов бюджета на 2023 год, утвержденной 31.12.2023 года.

В соответствии с данными отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) установлено, что бюджетные и денежные обязательства приняты в пределах доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств. Денежные обязательства исполнены в пределах доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2023 год.

Показатели утвержденных бюджетных ассигнований, утвержденных лимитов бюджетных обязательств, исполненных денежных обязательств в ф.0503128 соответствуют аналогичным показателям в ф.0503127.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности Думы района за 2023 год, на основании пункта 10 Инструкции №191н, выборочно проверены контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета. Несоответствия показателей не установлено.

4. Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности

Организация и ведение бюджетного учета в Думе осуществлялась в соответствии с Положением об учетной политике.

Обработка учетной информации осуществлялась с использованием программы «1С: Бюджетное предприятие 8 базовая версия». Для подготовки и сдачи отчетности в налоговые органы и СФР установлена программа «СБис+Документооборот». В целях совершенствования нормативно-правовой базы и методического обеспечения деятельности установлен информационный комплекс КонсультантПлюс.

Бухгалтерская отчетность сдается посредством программы «Парус-сводная отчетность Новгородской области».

Для электронного обмена документами с Федеральным казначейством используется программа электронного документооборота СУФД, для переписки с учреждениями и организациями используется электронная почта, сеть Интернет. Все сотрудники работают на персональных компьютерах, которые подключены к локальной вычислительной сети.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена Думой района в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01.01.2024 года.

При проведении анализа представленной формы 0503160 установлено, что в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» наименование и информация граф 2, 3 и 4 таблицы №4 «Сведения об основных положениях учетной политики» не соответствуют по форме.

В соответствии с пунктом 8 инструкции 191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, Думой района не составлялись. Перечень данных форм бюджетной отчетности оговорен в пояснительной записке (ф. 0503160) к годовому отчету.

Бюджетная отчетность за 2023 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции №191н (с изменениями). Фактов недостоверных отчетных данных и искажения бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой, не установлено.

Выводы:

Предоставленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность достоверно отражает финансовое положение Думы Пестовского муниципального района на 01 января 2024 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности организации за период с 01.01.2023 года по 31.12.2023 года соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, применимого в части подготовки годового бюджетного отчета получателя бюджетных средств.

Ведущий инспектор
Контрольно - счетной палаты

Е.Н. Смирнова

Ознакомлены:

Председатель
ликвидационной комиссии

С.Б. Виноградова