



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,

тел.:(816 69)5-23-89

Новгородская обл., Россия, 174510

E-mail:Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Устюцкого сельского поселения за 2020 год

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района: № 137 от 20.03.2012 года «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2020 № 91 между Советом депутатов Устюцкого сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2021 год.

Цель проверки: соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Устюцкого сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н;

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Устюцкого сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденными решениями Совета депутатов Устюцкого сельского поселения.

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета Администрации Устюцкого сельского поселения за 2020 год, включая бюджетную отчетность за 2020 год.

Срок проведения проверки: с 26 апреля по 28 апреля 2021 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н;

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12. 2019 № 300 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (с изменениями);

Решение Совета Депутатов Устюцкого сельского поселения от 26.12.2019 № 150 «О бюджете сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов» (с изменениями).

Общие сведения

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Устюцкого сельского поселения является Администрация Устюцкого сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Устюцкого сельского поселения и должностные лица Администрации Устюцкого сельского поселения.

Администрация Устюцкого сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Устюцкого сельского поселения. Администрация Устюцкого сельского поселения осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения Устюцкого сельского поселения и полномочия для осуществления отдельных государственных, переданных федеральными и государственными вопросами.

Устюцкое сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Устюцкого сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Устюцкого сельского поселения.

Анализ составления и предоставления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год предоставлен в Контрольно-счётную палату в срок, установленный статьёй 264.4. Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьёй 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета,

- баланс исполнения бюджета,
- отчет о финансовых результатах деятельности,
- отчет о движении денежных средств,
- пояснительную записку.

Объем бюджетной отчетности за 2020 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Бюджетная отчетность Администрации Устюцкого сельского поселения за 2020 год сформирована и предоставлена в Контрольно-счетную палату Пестовского муниципального района по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем (главой) и главным бухгалтером администрации поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям пункта 9 Инструкции №191н. Согласно пункту 8 Инструкции №191н, если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пунктом 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств поселения проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности (распоряжение от 25.12.2020 № 59-рг, расхождений не выявлено).

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2020 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения. Утверждено бюджетных назначений по доходам 7332,0 тыс. рублей, исполнено 7390,7 тыс. рублей или 100,8%. Утверждено бюджетных назначений по расходам- 8112,0 тыс. рублей, исполнено – 7263,2 тыс. рублей или 89,5%. Дефицит бюджета утвержден в размере 780,0 тыс. рублей, исполнен бюджет поселения с профицитом в сумме 127,5 тыс. рублей.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 01 января 2021 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2021 года, нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности увеличились за 2020 год на 767,1тыс. рублей, в

том числе за счет снижения остаточной стоимости основных средств (-23,2 тыс. рублей.) и увеличения остаточной стоимости нефинансовых активов имущества казны (+788,1 тыс. рублей) и стоимости материальных запасов (+2,0 тыс. рублей) и составили 16471,7 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации за отчетный период увеличилась на 127,9 тыс. рублей и составила 1936,9 тыс. рублей.

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Показатели раздела баланса «Финансовые активы» на 01.01.2021 года составили 1570,9 тыс. рублей (+118 тыс. рублей к уровню на начало года) и сложились в результате остатков денежных средств на счетах бюджета на сумму 907,5 тыс. рублей, дебиторской задолженности по доходам в сумме 658,0 тыс. рублей и дебиторской задолженности по выплатам в сумме 5,4 тыс. рублей.

Размер кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 года составил 187,9 тыс. рублей, в том числе задолженность по выплатам – 6,8 тыс. рублей, задолженность по доходам – 181,1 тыс. рублей.

Данные Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) идентичны соответствующим данным Баланса (ф.0503120) Просроченной (нереальной к взысканию) кредиторской задолженности нет.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2021 года составил 17854,6 тыс. рублей.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные по состоянию на 01.01.2021 года о финансовых результатах деятельности поселения в части бюджетной деятельности. Согласно предоставленному отчету доходы поселения за отчетный период составили 8123,8 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1542,8 тыс. рублей или 19,0%, безвозмездные денежные поступления от бюджетов – 5792,8 тыс. рублей (71,3%), безвозмездные неденежные поступления от сектора государственного управления – 788,2 тыс. рублей (9,7 %). Расходы поселения составили 7260,9 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда и начисления в размере 2702,0 тыс. рублей или 37,2 % от общей суммы расходов, оплата работ и услуг – в размере 4012,3 тыс. рублей (55,3%), безвозмездные перечисления бюджетам в размере 37,6 тыс. рублей (0,5%), социальное обеспечение – 105,2 тыс. рублей (1,5%), расходы по операциям с активами – 386,7 тыс. рублей (5,3%), прочие расходы – в размере 17,1 тыс. рублей (0,2%). Чистый операционный результат сложился в размере 862,8 тыс. рублей .

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) сформирован в разрезе кодов статей (подстатей) КОСГУ и содержит обобщающие данные о

движении денежных средств. При сверке с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) установлено соблюдение контрольных соотношений.

Контрольно-счетная палата отмечает, что **представленный «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф.0503128) составлен в нарушении требований пункта 70 Инструкции №191н.**

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01 января 2021 года.

При проведении анализа представленной формы 0503160 установлено:

- представленные таблицы №1, № 4 не соответствует по форме¹;
- представленные таблицы №2, №5, № 7, формы 0503161², 0503162³, 0503177⁴ исключены из состава отчетности;

- **в нарушении пункта 152 Инструкции №191н отсутствует раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» и соответственно не раскрыта информация о движении основных средств, имущества на забалансовых счетах, о причинах увеличения кредиторской и дебиторской задолженности, в том числе просроченной, в сравнении с данными прошлого финансового года;**

- **в нарушении пункта 152 Инструкции №191н не предоставлены «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф.0503175), Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190), Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296) (в случае отсутствия числовых значений в указанных формах информация отражается в текстовой части пояснительной записки);**

- **в нарушении пункта 163 Инструкции №191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) не заполнены графы: 8 (коды) и 9 (причины отклонений от планового процента);**

- в соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, Администрацией поселения не составлялись, перечень данных форм бюджетной отчетности отражен в пояснительной записке к годовому отчету.

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе, изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета Депутатов Устюцкого сельского поселения от 26.12.2019 года №150 «О бюджете сельского поселения на 2020 год и плановый период 2020-2021 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2020 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 6511,0 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 6511,0 тыс. рублей.

¹ Приказ Минфина России от 16.12.2020 № 311н.

² Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н.

³ Приказ Минфина России от 02.07.2020 № 131н.

⁴ Приказ Минфина России от 30.11.2018 № 244н.

Дефицит бюджета сельского поселения не прогнозировался.

В ходе исполнения в бюджет поселения 10 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 7332,0 тыс. рублей, расходной части в сумме 8112,0 тыс. рублей и дефицитом 780,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам составили 1539,2 тыс. рублей, безвозмездным поступлениям – 5792,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 184.1 в решениях о внесении изменений в бюджет Устюцкого сельского поселения основные характеристики бюджета не утверждены.

Бюджет поселения за 2020 год согласно представленному Отчету исполнен к уточненному бюджету по доходам на 100,8 %, по расходам на 89,5% и с профицитом в сумме 127,5 тыс. рублей

Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета Устюцкого сельского поселения за отчётный период исполнены в сумме 7390,7 тыс. рублей или 100,8% от плановых назначений. В том числе поступления налоговых и неналоговых доходов 1597,9 тыс. рублей или 103,8% от плана.

Анализ доходов Устюцкого сельского поселения за 2020 год приведен в таблице :

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс. рублей		% исполнения	Удельный вес, %
	Утверждено по бюджету	Исполнено		
Налог на доходы физических лиц	24,0	17,8	74,1	0,2
Налог на имущество физических лиц	90,0	241,6	2,7 раза	3,3
Земельный налог	574,0	579,8	101,0	7,8
Акцизы	844,1	754,7	89,4	10,2
Государственная пошлина	6,0	3,6	60,0	0,1
Арендная плата	1,1	0	0	-
ИТОГО:	1539,2	1597,9	103,8	21,6
ИТОГО безвозмездных поступлений:	5792,8	5792,8	100,0	78,4
ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:	7332,0	7390,7	100,8	100,0

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился из-за перевыполнения плана по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу и выполнения плана по безвозмездным поступлениям.

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 78,4% всех доходов. Удельный вес собственных доходов поселения снизился на 4,5% и составляет 21,6% (1597,9 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов поселения наибольшая часть принадлежит доходом от акцизов – 47,2% и земельному налогу – 36,3 %.

Безвозмездные поступления в 2020 году можно характеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3451,8 тыс. рублей, субсидий в размере 1461,5 тыс. рублей, субвенции – 143,4 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 8,4 тыс. рублей, прочие безвозмездные трансферты 535,7 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления -192,0 тыс. рублей. Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2020 году составил 5792,8 тыс. рублей или 100% к плану.

Расходы бюджета поселения

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Устюцкого сельского поселения в 2020 году исполнена в сумме 7263,2 тыс. рублей или на 89,5% от плановых назначений.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2020 году отражено в таблице:

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс.рублей		% исполнения	Удельный вес в общей сумме расходов, %
	Утверждено по бюджету	Исполнено		
Общегосударственные вопросы	4491,6	4476,1	99,7	61,6
Национальная оборона	79,2	79,2	100,0	1,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3,6	0,0	0	0
Национальная экономика	1971,3	1149,5	58,3	15,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	1407,8	1402,6	99,6	19,3
Образование	40,2	39,2	97,5	0,5
Культура	10,0	9,2	92,0	0,1
Социальная политика	105,2	105,2	100,0	1,5
Физическая культура и спорт	3,0	2,2	73,3	0,1
<i>ВСЕГО РАСХОДОВ:</i>	8112,0	7263,2	89,5	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Устюцкого сельского поселения в 2020 году расходовались в основном по трем направлениям:

- общегосударственные вопросы – 61,6% от всех расходов;

- жилищно-коммунальное хозяйство – 19,3%;
национальная экономика – 15,8% от всех расходов.

В целом исполнение расходной части бюджета поселения сложилось в интервале от 58,3 % до 100% от бюджетных назначений, за исключением неисполнения по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (причины невыполнения плана в пояснительной записке (ф.0503160) не изложены).

Средства резервного фонда в проверяемом периоде не расходовались.

По данным пояснительной записки (ф.0503160) в отчётном году Администрацией Устюцкого сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021 года отсутствует.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность достоверно отражает финансовое положение Устюцкого сельского поселения на 01.01.2021 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2020 года по 31.12.2020 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Устюцкого сельского поселения «Об исполнении бюджета Устюцкого сельского поселения за 2020 год» к утверждению с учётом изложенных нарушений.

Аудитор

Контрольно-счётной палаты:

Е.Г. Рыцарева

Ознакомлены:

Глава Устюцкого сельского поселения:

С. А. Удальцов

Главный бухгалтер:

Т. Н. Иванова