



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.: (816 69) 5-23-89
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Охонского сельского поселения за 2020 год по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 № 137 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 93 от 30 декабря 2020 года между Советом депутатов Охонского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2021 год.

Цель проверки: соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Охонского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н;

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Охонского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденными решениями Совета депутатов Охонского сельского поселения.

Предмет проверки: годовой отчет об исполнении бюджета Администрации Охонского сельского поселения за 2020 год.

Срок проведения проверки: с 15 апреля по 20 апреля 2021 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2019 № 300 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями).

Решение Совета депутатов Охонского сельского поселения от 27.12.2019 № 158 «О бюджете Охонского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021- 2022 годов» (с изменениями).

Для проведения внешней проверки годовой отчетности Администрацией поселения представлены: Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств на 01 января 2021 года (ф.0531786), Сводная ведомость по кассовым поступлениям на 01 января 2021 года (ф.0531817), ведомость по кассовым выплатам из бюджета на 01 января 2021 года (ф.0531816), Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета за 31 декабря 2020 года (ф.0531819), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности главного администратора налоговых доходов УФНС по Новгородской области на 01.01.2021 года (ф.0503169).

Общие сведения

Согласно представленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Охонское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004 года №369-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Пестовского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений и определении административных центров».

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Охонского сельского поселения является Администрация Охонского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Охонского сельского поселения и должностные лица Администрации Охонского сельского поселения. Администрация Охонского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Охонского сельского поселения.

Вид деятельности: решение вопросов местного значения, предусмотренных законом от 06.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Охонское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Охонского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Охонского сельского поселения.

Анализ составления и представления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год представлен в Контрольно-счётную палату в срок, установленный статьёй 264.4. Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьёй 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета,
- баланс исполнения бюджета,
- отчет о финансовых результатах деятельности,
- отчет о движении денежных средств,
- пояснительную записку.

Объем бюджетной отчетности за 2020 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны руководителем (заместителем главы) и главным бухгалтером администрации поселения. В соответствии с пунктом 9 Инструкции №191н отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой. Согласно пункту 8 Инструкции №191н, если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

Перед составлением годовой бюджетной отчетности, в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», пунктом 7 Инструкции №191н, распоряжения Администрации поселения от 27.11.2020 № 29-рз, проведена инвентаризация всего имущества и обязательств. Расхождений не выявлено, что отражено в пояснительной записке (ф.0503160).

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2020 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета

сельского поселения. Объем утверждённых бюджетных назначений, отражённый по графе 4 раздела «Доходы бюджета» в сумме 6075,1 тыс. рублей и раздела «Расходы бюджета» в сумме 6850,2 тыс. рублей, соответствуют годовому объёму доходов и расходов, утверждённых решением Совета депутатов Охонского сельского поселения от 27.12.2019 №158 (в редакции решения от 25.12.2020 № 18). Показатели по графе 5 «Исполнено через финансовые органы»: раздел «Доходы бюджета» в объеме 6046,9 тыс. рублей соответствуют данным по доходам, отраженным по «Сводной ведомости по кассовым поступлениям», раздел «Расходы бюджета» в объеме 6186,1 тыс. рублей идентичны данным «Сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета».

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 01 января 2021 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам, бюджетного учета. Данные вступительного Баланса на 01.01.2020 года соответствуют данным заключительного Баланса на 31.12. 2019 года.

Согласно данным I раздела баланса на 01.01.2021 года нефинансовые активы в части бюджетной деятельности уменьшились за 2020 год на 31,4 тыс. рублей и составили 45247,5 тыс. рублей, в том числе: основные средства остаточной стоимостью 206,5 тыс. рублей (уменьшение по сравнению на начало года на 28,4 тыс. рублей); материальные запасы (дрова), стоимость которых составляет 16,0 тыс. рублей (уменьшение на 3,0 тыс. руб.), нефинансовые активы имущества казны, произведенные активы остались на уровне прошлого года и составили 43329,2 тыс. рублей и 1695,8 тыс. рублей соответственно.

Данные об остатках основных средств и материальных запасов на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Показатели II раздела баланса «Финансовые активы» уменьшились за 2020 год на 176,0 тыс. рублей и составили 1599,5 тыс. рублей, из них:

- остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на 01 января 2021 года –1094,5 тыс. рублей, что соответствует остатку средств на конец дня 31.12.2020 года Ведомости по движению свободного остатка средств бюджета;

- дебиторская задолженность по доходам – 505,0 тыс. рублей (уменьшение на 36,8 тыс. рублей);

- дебиторская задолженность по выплатам - 0,01 тыс. рублей.

Указанные суммы дебиторской задолженности по доходам и выплатам соответствуют данным ф.0503169 «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности».

Согласно показателям III раздела баланса «Обязательства» остаток кредиторских расчетов по состоянию на 01 января 2021 года составил 353,5 тыс. рублей (в сравнении на 01 января 2020 года увеличение на 136,8 тыс. рублей), в том числе:

- кредиторская задолженность по доходам- 172,8 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты - 19,1 тыс. рублей;
- кредиторская задолженность по выплатам - 161,6 тыс. рублей (сложилась при предъявлении счетов за декабрь в январе 2021 года).

Указанные данные баланса об остатках кредиторских расчетов (ф.0503120) на начало и конец отчетного года идентичны данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), просроченной кредиторской (нереальной к взысканию) задолженности нет. Суммы дебиторской и кредиторской задолженности по доходам соответствуют показателям бюджетной отчетности (ф.0503169) главного администратора налоговых доходов.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате по бюджетной деятельности, размер которого на 01 января 2021 года составил 46493,4 тыс. рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01.01.2021 года.

Согласно представленному отчету доходы поселения за отчетный период составили 5934,7 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1279,6 тыс. рублей или 21,5% в общей сумме доходов, безвозмездные поступления от бюджетов – 4655,1 тыс. рублей (78,5%). Расходы поселения составили 6279,0 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда и начисления – 2276,6 тыс. рублей или 36,3 % от общей суммы расходов, оплата работ, услуг – 3447,1 тыс. рублей (55,0%), безвозмездные перечисления бюджетам - 28,2 тыс. рублей (0,4 %), социальное обеспечение – 229,2 тыс. рублей (3,6%), расходы по операциям с активами – 281,6 тыс. рублей (4,5%), прочие расходы – 16,3 рублей (0,2%).

Чистый операционный результат сложился в размере 344,2 тыс. рублей со знаком «минус», в том числе за счет операций с нефинансовыми активами – 31,4 тыс. рублей со знаком «минус» и за счет операций с финансовыми активами и обязательствами – 312,8 тыс. рублей со знаком «минус».

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) сформирован в разрезе кодов статей (подстатей) КОСГУ и содержит обобщающие данные о движении денежных средств. При сверке с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) установлено соблюдение контрольных соотношений.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушении пункта 70 Инструкции №191н в представленном «Отчете о бюджетных обязательствах» (ф.0503128) не заполнены графы 6-9, отсутствует наименование граф 11-12.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01 января 2021 года.

При проведении анализа представленной формы 0503160 установлено:

- представленная таблица №1 не соответствует по форме¹;
- составленная ф.0503162 исключена из состава отчетности²;

в нарушении пункта 152 Инструкции № 191н в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» не раскрыта информация о движении основных средств и о причинах возникновения кредиторской задолженности по платежам в бюджет;

- в соответствии с пунктом 8 инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, не составлялись. Перечень данных форм бюджетной отчетности оговорен в пояснительной записке к годовому отчету.

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета депутатов Охонского сельского поселения от 27.12.2019 № 158 «О бюджете Охонского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2020 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 5557,6 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 5557,6 тыс. рублей.

Дефицит бюджета сельского поселения не прогнозировался.

Основные характеристики бюджета, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 БК РФ.

Наименование показателей	Утверждено решением о бюджете (первоначально) тыс. рублей	Уточненный план (изменениями) тыс. рублей	Исполнение тыс. рублей	Процент исполнения к уточненному бюджету
Доходы	5557,6	6075,1	6046,9	99,54
Расходы	5557,6	6850,2	6186,1	90,3
Дефицит (-) Профицит (+)	0,0	-775,1	-139,1	х

В ходе исполнения в бюджет поселения 6 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 6075,1 тыс. рублей, расходной части в сумме 6850,2 тыс. рублей. При этом, доходная часть бюджета поселения увеличилась на 517,5 тыс. рублей (+9,3%), расходная часть увеличилась на 1292,6 тыс. рублей (+23,2%).

¹ Приказ Минфина России от 16.12.2020 №311н

² Приказ Минфина России от 02.07.2020 №131н

В нарушение пункта 1 статьи 184.1 в решениях о внесении изменений в бюджет Охонского сельского поселения не утверждались изменения в прогнозируемый дефицит бюджета.

Бюджет поселения за 2020 год согласно представленному Отчету исполнен к уточненному бюджету по доходам на 99,54 %, по расходам на 90,3% и с дефицитом в сумме 139,1 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета Охонского сельского поселения за отчетный период исполнены в сумме 6046,9 тыс. рублей или 99,54% от плановых назначений. В том числе поступления налоговых доходов исполнены в сумме 1372,5 тыс. рублей или 98,0%.

Анализ доходов Охонского сельского поселения за 2020 год приведен в таблице:

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс.рублей		Изменения (-) , (+) тыс.руб./ %	Удельный вес в общей сумме доходов, %
	Утвержде- но по бюджету	Исполне- но		
Налог на доходы физических лиц	78,0	60,6	-17,4 /77,7	1,0
Налог на имущество физических лиц	168,0	211,2	+43,2 /125,7	3,5
Земельный налог	612,0	619,0	+7,0 /101,1	10,2
Акцизы	539,8	481,5	-58,3 / 89,2	8,0
Государственная пошлина	3,0	0,2	-2,8/ 6,7	-
Итого налоговые доходы	1400,8	1372,5	98,0	22,7
Безвозмездные поступления	4674,3	4674,3	- / 100,0	77,3
ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:	6075,1	6046,9	99,54	100,0

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился в первую очередь за счет перевыполнения плана по земельному налогу (101,1%), налогу на имущество физических лиц (125,7%) и выполнения плана по безвозмездным поступлениям (100,0%).

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 77,3% всех доходов (4674,3 тыс. рублей). Удельный вес собственных доходов поселения составляет 22,7%, в том числе налоговые доходы – 22,7% всех доходов бюджета.

В структуре налоговых доходов поселения наибольший удельный вес составляет земельный налог (45,1%), акцизы (35,1%), налог на имущество физических лиц (15,4%).

Плановые назначения не выполнены по акцизам (89,2%), налогу на доходы физических лиц (77,7%), государственной пошлине (6,7%).

Безвозмездные поступления в 2020 году можно характеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 3123,0 тыс. рублей, субсидий в размере 984,5 тыс. рублей, субвенции – 157,7 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 409,1 тыс. рублей.

Субсидия были направлены: на формирование дорожного фонда в размере - 885,0 тыс. рублей, на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений в размере - 69,5 тыс. рублей. Субвенции были получены и направлены на осуществление первичного воинского учета – 93,5 тыс. рублей, на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 64,2 тыс. рублей. Иные межбюджетные трансферты в размере 409,0 тыс. рублей направлены на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2020 году составил 4674,3 тыс. рублей или 100,0% от плана (снижение к уровню 2019 года на 302,9 тыс. рублей (- 6,1%)).

Расходы бюджета поселения

Согласно представленному проекту решения расходная часть бюджета Охонского сельского поселения в 2020 году исполнена в сумме 6186,1 тыс. рублей или на 90,3% от плановых назначений. Исполненные расходы к уровню 2019 года увеличились на 90,0 тыс. рублей (+1,5%).

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2020 году отражено в таблице:

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-) , (+)	Удельный вес в общей сумме расходов, %
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс. руб./ %	
Общегосударственные вопросы	2876,9	2653,3	-223,6/ 92,2	42,9
Национальная оборона	93,5	93,5	- /100,0	1,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15,0	15,0	- / 100,0	0,2
Национальная экономика	2160,2	1728,4	-431,8/ 80,0	28,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	1465,1	1456,5	-8,6/ 99,4	23,5
Образование	6,0	6,0	- /100,0	0,1
Культура и кинематография	1,0	1,0	- /100,0	0,04
Социальная политика	229,2	229,2	- /100,0	3,7
Физическая культура и спорт	3,2	3,2	- /100,0	0,06
ВСЕГО РАСХОДОВ:	6850,2	6186,1	-664,1 /90,3	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, основная доля расходов бюджета поселения в 2020 году приходится на расходы по общегосударственным

вопросам— 42,9%, национальной экономике – 28,0%, жилищно-коммунальному хозяйству – 23,5 % от общего объема расходов.

Исполнение по разделам расходной части бюджета поселения сложилось в интервале от 80,0 % до 100% от бюджетных назначений.

В нарушении пункта 163 Инструкции №191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) по разделу «Расходы бюджета» суммы «Доведенных бюджетных данных» (графа 4) не указаны.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд Администрации поселения на 2020 год в сумме 10,0 тыс. рублей или 0,1 % общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде средств резервного фонда не расходовались.

Контрольно-счётная палата отмечает, что в отчётном году Администрацией Охонского сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021 года отсутствует.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность достоверно отражает финансовое положение Охонского сельского поселения на 01.01.2021 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2020 года по 31.12.2020 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Охонского сельского поселения «Об исполнении бюджета Охонского сельского поселения за 2020 год» к утверждению с учетом замечаний.

Аудитор
Контрольно-счётной палаты:

Е.Г. Рыцарева

Ознакомлены:

Заместитель главы
Охонского сельского поселения:

О.И. Бобылева

Главный бухгалтер:

Ю.А. Гущина