



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,

тел.: (816 69) 5-23-89

Новгородская обл., Россия, 174510

E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Пестовского сельского поселения за 2019 год.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 №137 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2019 № 95 между Советом депутатов Пестовского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2020 год.

Цель проверки: установление полноты и прозрачности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств; соблюдение общих правил составления бюджетной отчетности, определенных Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н; анализ исполнения бюджета главным администратором бюджетных

средств; анализ результатов деятельности главного администратора бюджетных средств.

Объект проверки: Администрация Пестовского сельского поселения

Предмет проверки: бюджетная отчетность главного администратора средств местного бюджета – Администрации Пестовского сельского поселения.

Исполнитель: ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района Боголюбова Светлана Анатольевна.

Срок проведения проверки: с 13 апреля по 22 апреля 2020 года.

Юридический адрес: 174510, Новгородская область, Пестовский район, д. Русское Пестово, ул. Зелёная, дом 4-в;

Фактический адрес: 174510 Новгородская область г. Пестово, ул. Советская, д. 48 "Б, телефон (81669)5-18-42, 5-26-44, адрес электронной почты - admpestop@mail.ru

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись: Глава Пестовского сельского поселения Дмитриева Ольга Анатольевна, главный бухгалтер Пестовского сельского поселения Соболева Лариса Михайловна.

Предоставление затребованных документов и информации: препятствий в проведении проверки отмечено не было. Документы для проведения проверки предоставлены в срок, предусмотренный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение ст.264.1. Бюджетного кодекса РФ и п.11.2. Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н документы к проверке представлены не полностью, а именно в предоставленном пакете документов отсутствуют формы:

0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;

0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (в части кредиторской задолженности);

0503117 «Отчет об исполнении бюджета» (данная форма в пакете документов предоставлена за 2018 год).

Вышеуказанные формы предоставлены и заменены в ходе проверки.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания 65н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2018г. №230 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» (с изменениями).

Решение Совета Депутатов Пестовского сельского поселения от 28.12.2018 №131 «О бюджете Пестовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» (с изменениями).

Общая характеристика поселения

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Пестовское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004года №369-ОЗ. Пестовское сельское поселение входит в состав Пестовского района Новгородской области, образовано 01.01.2006 года, на территории поселения находится 31 населенный пункт, численность населения на 01.01.2020 года составляет 1121 человек. На территории Пестовского сельского поселения имеются: начальная школа-детский сад в д. Семытино на 40 мест, детский сад в д. Русское Пестово на 45 мест, МБУ «Пестовская СШОР» в д. Русское Пестово на 310 мест, лыжная база в д.Русское Пестово, 2 библиотеки – в д.Русское Пестово и д.Семытино, Дом досуга в д.Семытино, сельский дом культуры в д.Русское Пестово, лыжная база, 3 фельдшерско-акушерских пункта, 5 магазинов, кафе, станция техобслуживания, 9 населенных пунктов обслуживаются автомагазинами. Хозяйственную деятельность на территории поселения осуществляют 12 индивидуальных предпринимателей, занимающихся деревообработкой и производством блок-контейнеров. Производителями сельскохозяйственной продукции являются 2 колхоза, 3 крестьянско-фермерских хозяйства, сеть личных подсобных хозяйств.

На территории поселения ведется активное строительство индивидуальных жилых домов. В 2019 году введены в действие 9

индивидуальных жилых домов общей площадью 869 кв.м., в 2018 году предоставлен в аренду под сельскохозяйственное использование земельный участок общей площадью 176 га колхозу «Красное Знамя».

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Пестовского сельского поселения является Администрация Пестовского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Пестовского сельского поселения и должностные лица Администрации Пестовского сельского поселения. Численность муниципальных служащих и служащих Пестовского сельского поселения составляет соответственно 3 и 3 единицы.

Пестовское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Пестовского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Пестовского сельского поселения.

Анализ составления и представления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2019 год представлен в Контрольно-счётную палату в срок, предусмотренный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2019 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Бюджетная отчетность Пестовского сельского поселения за 2019 год сформирована и предоставлена в контрольно-счётную палату Пестовского муниципального района по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе.

Отчет об исполнении бюджета соответствует плановым характеристикам и показателям, используемым при утверждении бюджета поселения (последняя редакция от 27.12.2019 № 176).

Формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств поселения проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности – 27.11.2019 года, распоряжение № 46-рг от 27.11.2019 года, расхождений не выявлено.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2020 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2020 г., нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности уменьшились за 2019 год на 31,6 тыс. руб. и составили 64258,9 тыс. руб., в том числе:

- стоимость нефинансовых активов имущества казны в 2019 году осталась на прежнем уровне и составляет 63452,2 тыс. рублей;
- остаточная стоимость основных средств на конец года отсутствует (уменьшение в сравнении с 01.01.2019 г. на 32,6 тыс. рублей);

Сумма начисленной амортизации за отчетный период увеличилась на 2,0% и составила 1 637,0 тыс. руб.

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Согласно показателям раздела баланса «Финансовые активы», остатки денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2020г. составляют 464,1 тыс. руб. (увеличение на 4,4% по сравнению с уровнем на начало года).

Дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 01.01.2020 г. составляет 904,5 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 904,5 тыс. рублей.

Причины образования просроченной дебиторской задолженности в пояснительной записке не указаны.

Размер кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020г. составил 346,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что сумма кредиторской задолженности в текстовой части пояснительной записки (раздел 4 формы 0503160) не соответствует сумме кредиторской задолженности форм 0503120 и 0503169.

Анализ кредиторской задолженности поселения приведен в таблице (руб.):

Наименование показателя	Бюджетная деятельность, тыс. руб.		Изменения (-) снижение,(+) рост	
	на 01.01.19	на 31.12.19	тыс. руб.	в %
Кредиторская задолженность всего:	357,4	346,5	-10,9	-3,1
в т.ч.				
<i>Кредиторская задолженность по выплатам</i>	168,8	114,2	-54,6	-32,3
<i>Кредиторская задолженность по доходам</i>	188,6	232,2	43,6	+23,1

В соответствии с представленными сведениями по кредиторской задолженности (ф.0503169) просроченной (нереальной к взысканию) кредиторской задолженности нет.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2020 составил 65281,1 тыс. руб., в том числе финансовый результат прошлых отчетных периодов в сумме 64817,0 тыс. руб. и результат прошлых отчетных периодов по кассовому исполнению бюджета в сумме 464,1 тыс. руб.

В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах числится имущество, полученное в пользование, стоимостью 120,6 тыс. руб. (компьютерные программы).

Данные по состоянию на 01.01.2020 года о финансовых результатах деятельности поселения в части бюджетной деятельности содержит **отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)**.

Согласно предоставленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) доходы поселения за отчетный период составили 9934,7 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 2219,1 тыс. руб. или 22,3% в общей сумме доходов, безвозмездные поступления от бюджетов – 7715,3 тыс. руб. (77,7%), доходы от операций с активами – 10,5 тыс. рублей со знаком «минус».

Расходы поселения составили 9802,9 тыс. руб., из них расходы на оплату труда и начисления в размере 3242,8 тыс. рублей или 33,1% от общей суммы расходов, приобретение работ, услуг – в размере 4727,8 тыс. руб. (48,2%), безвозмездные перечисления бюджетам в размере 37,6 тыс. руб. (0,4%), на социальное обеспечение – 45,7 тыс. рублей (0,5%), расходы по операциям с активами – 168,0 тыс. рублей (1,7%), прочие расходы – в размере 1581,0 тыс. руб. (из них иные выплаты капитального характера физическим лицам – 1557,7 тыс. рублей (15,9%)). Чистый операционный результат сложился в размере 131,8 тыс. руб. за счет операций с нефинансовыми активами в размере 31,6 тыс. рублей со знаком «минус» и операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 163,4 тыс. рублей.

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета Депутатов Пестовского сельского поселения от 28.12.2018 № 131 «О бюджете Пестовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2019 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 7331,1 тыс. руб.;
- по расходам – в сумме 7331,1 тыс. руб.

В ходе исполнения в бюджет поселения 4 раза вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 9781,2 тыс. руб., расходной части в сумме 10225,8 тыс. руб. и дефицитом в размере 444,6 тыс. руб. При этом, доходная часть бюджета поселения увеличилась на 33,4%, расходная увеличилась на 39,5%.

Доходы бюджета поселения

Доходная часть бюджета Пестовского сельского поселения исполнена в 2019 году в размере 9845,4 тыс. рублей или 100,6% к уточненному плану.

Анализ доходов Пестовского сельского поселения за 2019 год приведен в таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс. рублей		% исполнения	Удельный вес, %
	Утверждено по бюджету	Исполнено		
Налог на доходы физических лиц	45,7	37,4	81,8	0,4
Доходы от уплаты акцизов	680,0	759,1	111,6	7,7
Налог на имущество физических лиц	233,0	255,0	109,4	2,6
Земельный налог	1043,2	1061,9	101,8	10,8
Госпошлина	4,0	1,4	35,0	-
Доходы от арендной платы	24,5	10,8	44,1	0,1
ИТОГО:	2035,8	2130,0	104,6	21,6
Безвозмездные поступления:	7745,4	7715,4	99,6	78,4
ВСЕГО доходы поселения:	9781,2	9845,4	100,7	100,0

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 78,4 % всех доходов (7715,4 тыс. руб.). Удельный вес собственных доходов поселения составляет 21,6%.

В структуре налоговых доходов поселения наибольшая часть принадлежит земельному налогу – 49,9%.

Поступления НДФЛ составили 81,8% от плановых назначений или 37,4 тыс. руб. Поступления земельного налога составили 101,8% от плановых назначений или 1061,9 тыс. руб. Налог на имущество физических лиц исполнен в отчетном году на 109,4% от плана (255,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в 2019 году можно охарактеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3786,7 тыс. руб., субсидий в сумме 2021,4 тыс. руб. (99,9% от уточненного плана), субвенций в сумме 163,6 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты в размере 1615,9 тыс. руб. и прочие безвозмездные поступления в сумме 127,8 тыс. руб. Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2019 году составил 7715,3 тыс. руб. или 99,6% от плана.

Расходы бюджета поселения

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Пестовского сельского поселения в 2019 году исполнена в сумме 9825,9 тыс. руб. или на 96,0% от плановых назначений. При этом бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 19,5 тыс. руб.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2019 году отражено в таблице (тыс. руб.):

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс. рублей		% исполнения	Удельный вес, %
	Утверждено по бюджету	Исполнено		
Общегосударственные вопросы (01)	6311,4	6270,7	99,4	63,8
Национальная оборона (02)	101,3	101,3	100,0	1,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	25,0	24,9	99,9	0,3
Национальная экономика (04)	2179,2	1829,7	84,0	18,6
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	1545,8	1536,0	99,4	15,6
Образование (07)	11,5	11,5	100,0	0,1
Культура (08)	10,5	10,5	100,0	0,1
Социальная политика (10)	45,7	45,7	100,0	0,5
Физическая культура и спорт (11)	5,0	5,0	100,0	-
ВСЕГО РАСХОДОВ:	10225,8	9825,9	96,1	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Пестовского сельского поселения в 2019 году расходовались в основном по трем направлениям:

- общегосударственные вопросы – 63,8% от общей суммы расходов;
- национальная экономика – 18,6%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 15,6% .

В полном объеме не исполнены бюджетные назначения по следующим направлениям: «Национальная экономика» – 84,0%, «Общегосударственные вопросы» – 99,4%, «Жилищно-коммунальное

хозяйство» - 99,4%. По остальным направлениям исполнение составило от 99,9 до 100,0%.

В структуре бюджета Пестовского сельского поселения с учетом экономического содержания расходов основной объем средств направлен на решение общегосударственных вопросов, что составляет 63,8% в общей сумме расходов, что на 7,1% выше уровня 2018 года.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности поселения за 2019 год, на основании пункта 10 Инструкции 191н выборочно проверены контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета. Несоответствия показателей не установлено.

Контрольно-счётная палата отмечает, что в отчётном году Администрацией Пестовского сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2020 отсутствует. Средства резервного фонда Администрации Пестовского сельского поселения в 2019 году не расходовались.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Пестовского сельского поселения на 01.01.2020 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года соответствуют требованиям законодательства РФ, примененного в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Пестовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Пестовского сельского поселения за 2019 год» к утверждению с учётом изложенных в настоящем заключении замечаний и предложений.

Ведущий инспектор

Контрольно-счетной палаты:

С. А. Боголюбова

Ознакомлены:

Глава Пестовского сельского поселения:

О. А. Дмитриева

Главный бухгалтер:

М. М. Смирнова