



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.: (816 69) 5-23-89
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Вятского сельского поселения за 2019 год по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012г. № 137 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 92 от 30.12.2019 года между Советом депутатов Вятского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2020 год.

Цель проверки: соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Вятского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н.

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Вятского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденными решениями Совета депутатов Вятского сельского поселения.

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета Администрации Вятского сельского поселения за 2019 год, включая бюджетную отчетность за 2019 год.

Срок проведения проверки: с 20 апреля по 23 апреля 2020 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:
Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2018 № 230 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями).

Решение Совета депутатов Вятского сельского поселения от 28.12.2018 года № 110 «Об утверждении бюджета Вятского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями).

Для проведения внешней проверки годовой отчетности Администрацией поселения представлена Главная книга за 2019 год, Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств на 01 января 2020 года (ф.0531786), Сводная ведомость по кассовым поступлениям на 01 января 2020 года (ф.0531817), Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета за 31 декабря 2019 года (ф.0531819), бюджетная отчетность главного администратора налоговых доходов Управления федеральной налоговой службы по Новгородской области на 01.01.2020 года.

Общие сведения

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Вятское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004 года №369-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Пестовского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений и определении административных центров». Административным центром Вятского сельского поселения является деревня Вятка.

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Вятского сельского поселения является Администрация Вятского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Вятского сельского поселения и должностные лица Администрации Вятского сельского поселения. Администрация Вятского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об Администрации Вятского сельского поселения.

Вид деятельности: решение вопросов местного значения, предусмотренных законом от 06.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

К полномочиям Администрации Вятского сельского поселения относится: разработка проекта местного бюджета, обеспечение его исполнения, осуществление в пределах своей компетенции муниципального финансового и земельного контроля, разработка и организация реализации концепций, планов и программ развития Вятского сельского поселения, управление муниципальной собственностью, контроль над использованием территорий и инфраструктуры поселения.

Вятское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Вятского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Вятского сельского поселения.

В соответствии с представленной информацией (ф.0503161) в течение 2019 года подведомственных получателей бюджетных средств Администрация поселения не имела.

Анализ составления и предоставления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2019 год предоставлен в Контрольно-счётную палату 28 февраля 2020 года, что соответствует срокам, установленным в статье 264.4. Бюджетного Кодекса РФ.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2019 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

Бюджетная отчетность Вятского сельского поселения за 2019 год сформирована и предоставлена в Контрольно-счётную палату Пестовского муниципального района по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

Перед составлением годовой бюджетной отчетности, в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», пунктом 7 Инструкции № 191н, распоряжением от 01.12.2019 № 52-РГ «Об инвентаризации», проведена инвентаризация всего имущества. Расхождений не выявлено, что отражено в пояснительной записке (ф.0503160).

В соответствии с п.8 инструкции 191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, Администрацией поселения не составлялись, перечень данных форм бюджетной отчетности оговорен в пояснительной записке к годовому отчету.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2020 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Данные вступительного Баланса на 01.01.2019 года соответствуют данным заключительного Баланса на 31.12. 2018 года.

Согласно данным I раздела баланса на 01.01.2020 года, нефинансовые активы в части бюджетной деятельности остались на уровне прошлого года и составили 101488,3 тыс. рублей, в том числе: произведенные активы 1021,6 тыс. рублей; нефинансовые активы, составляющие имущество казны, остаточная стоимость которых составляет 100466,8 тыс. рублей.

Данные об остатках основных средств, нефинансовых активов имущества казны на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям I раздела баланса и данным Главной книги по счетам 11012000, 110134000, 110135000, 11013600, 110311000, 110851000, 110852000, 110855000.

Показатели II раздела баланса «Финансовые активы» увеличились за 2019 год на 120,0 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2020 года составили 565,9 тыс. рублей, в том числе:

- средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства (020210000) - 142,4 тыс. рублей, что соответствует остатку средств на конец дня 31.12.2019 года в Ведомости по движению свободного остатка средств бюджета;

- дебиторская задолженность по доходам (020500000) - 423,5 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность 423,5 тыс. рублей, что соответствует данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169).

По данным III раздела баланса «Обязательства» и показателям формы 0503169 кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 года составляет 93,3 тыс. рублей, в том числе кредиторская задолженность по доходам (020500000) – 73,5 тыс. рублей и кредиторская задолженность по выплатам -19,8 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по выплатам

образовалась в результате предъявления в январе 2020 года счетов на оплату работ и услуг от 31.12.2019 года. Просроченной кредиторской (нереальной к взысканию) задолженности по состоянию на 01.01.2020 года не числится.

Суммы дебиторской и кредиторской задолженности по доходам соответствуют показателям бюджетной отчетности (ф.0503169) главного администратора налоговых доходов.

В нарушение статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 181, 197 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н в Главной книге отсутствуют счета 020500000 "Расчеты по доходам», 020210000 «Средства на счетах бюджета в органе федерального казначейства» (пункт 2.3 Классификатора нарушений).

Данные III раздела баланса в части кредиторской задолженности по выплатам соответствуют данным главной книги (счет 030200000).

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате по бюджетной деятельности, размер которого на 01.01.2020 года составил 101960,9 тыс. рублей.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01 января 2020 года.

Согласно предоставленному отчету доходы поселения за отчетный период составили 5596,7 тыс. рублей (выше уровня прошлого года на 11,7%), в том числе налоговые доходы – 785,7 тыс. рублей (14,0% в общей сумме доходов), безвозмездные поступления от бюджетов – 4810,9 тыс. рублей (86,0%).

Расходы поселения составили 5428,3 тыс. рублей (выше уровня прошлого года на 33,4%), из них расходы на оплату труда и начисления – 2446,7 тыс. рублей (45,1% от общей суммы расходов), оплата работ, услуг – 2686,8 тыс. рублей (49,5%), безвозмездные перечисления бюджетам – 23,6 тыс. рублей (0,4%), социальное обеспечение -32,0 тыс. рублей (0,6%), расходы по операциям с активами – 221,8 тыс. рублей (4,1%), прочие расходы – 17,3 тыс. рублей (0,3%).

Чистый операционный результат сложился в размере 168,4 тыс. рублей за счет операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 168,4 тыс. рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года.

В форме отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2020 до проведения заключительных операций и соответствует сумме отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по строке «Доходы» в сумме 5596,7 тыс. рублей, по строке «Расходы» в сумме 5428,3 тыс. рублей.

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) сформирован в разрезе кодов статей (подстатей) КОСГУ и содержит обобщающие данные о

движении денежных средств. При сверке с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) установлено соблюдение контрольных соотношений.

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125) - составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и неденежных расчетов, подлежащих исключению при формировании финансовым органом консолидированных форм бюджетной отчетности. Документ сформирован нарастающим итогом по состоянию на 01.01.2020 года на основании данных, отраженных на счетах бюджетного учета.

Согласно требованиям пункта 25 Инструкции 191н справка (ф.0503125) составлена отдельно по каждому коду счета, перечисленному в пунктах 23,24 данной инструкции.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2019 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения. В ходе проверки установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная по графе 4 раздела «Доходы бюджета» в сумме 5539,7 тыс. рублей и раздела «Расходы бюджета» в сумме 5609,1 тыс. рублей, соответствуют общему объему доходов и расходов, утвержденных решением Совета депутатов Вятского сельского поселения от 28.12.2018 №110 (в редакции решения от 27.12.2019 № 147). Суммы по графе 5 «Исполнено через финансовые органы» раздела «Доходы бюджета» в сумме 5551,2 тыс. рублей идентичны суммам доходов, отраженных по «Сводной ведомости по кассовым поступлениям», суммы раздела «Расходы бюджета» в сумме 5478,1 тыс. рублей идентичны суммам по кассовым выплатам «Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств» и оборотам по счету 1 304 05 000 Главной книги.

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета депутатов Вятского сельского поселения от 28.12.2018 года № 110 «Об утверждении бюджета Вятского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2019 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 4451,0 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 4451,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета сельского поселения не прогнозировался.

Наименование показателей	Утверждено решением о бюджете (первоначально) тыс. рублей	Уточненный план (изменениями) тыс. рублей	Исполнение тыс. рублей	Процент исполнения к уточненному бюджету
Доходы	4451,0	5539,7	5551,2	100,2
Расходы	4451,0	5609,1	5478,1	97,7
Дефицит (-)	0	-69,4	+73,1	

Профицит (+)				
--------------	--	--	--	--

В ходе исполнения в бюджет поселения 5 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 5539,7 тыс. рублей, расходной части в сумме 5609,1 тыс. рублей и дефицитом в размере 69,4 тыс. рублей. При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 24,5%, расходная – на 26,0%.

Бюджет поселения за 2019 год согласно представленному Отчету исполнен к уточненному бюджету по доходам на 100,2 %, по расходам на 97,7% и с профицитом в сумме 73,1 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета Вятского сельского поселения за отчётный период исполнены в сумме 5551,2 тыс. рублей или 100,2% от плановых назначений. Анализ доходов Вятского сельского поселения за 2019 год приведен в таблице:

Вид доходов	Исполнение 2018 год тыс. рублей	2019 год, тыс. рублей		Структура %	Процент исполнения	
		Уточненный план	Исполнение		к плану	к 2018г.
Налог на доходы физических лиц	10,3	9,5	10,5	0,2	110,5	101,9
Налог на товары, работы, услуги (акцизы)	314,1	321,4	326,4	5,9	101,6	103,9
Налог на имущество физических лиц	42,0	138,3	139,2	2,5	100,6	в 3,3 раза
Земельный налог	300,3	258,1	262,8	4,7	101,8	87,5
Госпошлина	2,0	1,5	1,4	0,02	93,3	70,0
Итого налоговые доходы	668,7	728,8	740,3	13,3	101,6	110,7
Итого безвозмездных поступлений	3355,0	4810,9	4810,9	86,7	100,0	143,4
ВСЕГО ДОХОДЫ :	4023,7	5539,7	5551,2	100,0	100,2	138,0

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился за счет перевыполнения плана по налоговым доходам и выполнения плана по безвозмездным поступлениям.

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 86,7% всех доходов (4810,9 тыс. рублей), при этом удельный вес собственных доходов поселения составил 13,3%.

В структуре налоговых доходов поселения наибольший удельный вес составляют доходы от уплаты акцизов (44,1%), доходы по земельному налогу (35,5%) , налог на имущество физических лиц (18,8%). Налоговые доходы за

2019 год исполнены на 101,6% и составили 740,3 тыс. рублей. Поступления НДФЛ составили 110,5% от плановых назначений или 10,5 тыс. рублей. Плановые назначения по доходам от уплаты акцизов выполнены на 101,6% и исполнены в сумме 326,4 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц выполнены на 100,6% и составили 139,2 тыс. рублей. Поступления земельного налога составили 101,8% от плановых назначений или 262,8 тыс. рублей. Объемы поступлений по налоговым доходам в отчетном году по отношению к 2018 году увеличились на 10,7 %.

Неналоговые доходы в бюджете поселения в 2019 году отсутствуют.

Безвозмездные поступления в 2019 году можно характеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3029,4 тыс. рублей, субсидий в размере 1294,5 тыс. рублей, субвенции – 118,6 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 183,4 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления – 185,0 тыс. рублей.

Субсидия в размере 543,0 тыс. рублей была направлена на формирование дорожного фонда, субсидия в размере 700,0 тыс. рублей - на реализацию приоритетных проектов поддержки местных инициатив, субсидия в размере 51,5 тыс. рублей - на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений. Субвенции были получены и направлены на осуществление первичного воинского учета – 56,3 тыс. рублей, на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 62,3 тыс. рублей. Иные межбюджетные трансферты 183,4 тыс. рублей направлены на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2019 году составил 4810,9 тыс. рублей или 100,0% от плана.

Расходы бюджета поселения

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Вятского сельского поселения в 2019 году исполнена в сумме 5478,1 тыс. рублей или на 97,7% от плановых назначений.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2019 году отражено в таблице :

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-) , (+) тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме расходов, %
	Утверждено по бюджету	Исполнено		
Общегосударственные вопросы	4295,4	4291,1	-4,3 / 99,9	78,3
Национальная оборона	56,3	56,3	0 /100,0	1,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	8,0	8,0	0/100,0	0,1

Национальная экономика	928,0	801,2	-126,8 / 86,3	14,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	253,4	253,4	0/ 100,0	4,6
Образование	12,6	12,6	0/100,0	0,2
Культура, кинематография	18,4	18,4	0/100,0	0,4
Социальная политика	32,0	32,0	0/100,0	0,6
Физическая культура и спорт	5,0	5,0	0/100,0	0,1
ВСЕГО РАСХОДОВ:	5609,1	5478,1	-131,0/ 97,7	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, основная доля расходов бюджета поселения в 2019 году приходится на расходы по общегосударственным вопросам - 78,3 %, национальной экономике – 14,6%, жилищно-коммунальному хозяйству – 4,6 % от общего объема расходов.

Исполнение по разделам расходной части бюджета поселения сложилось в интервале от 86,3 % до 100% от бюджетных назначений.

Согласно «Сведений об исполнении бюджета» ф. 0503164 по разделу «Расходы», основной причиной отклонений от плана по бюджетным назначениям является «отсутствие потребности в средствах». В соответствии с пунктом 163 Инструкции 191н в графе 9 следует указывать конкретную причину.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд Администрации поселения на 2018 год в сумме 3,0 тыс. рублей или 0,1 % общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не было.

Контрольно-счётная палата отмечает, что в отчётном году Администрацией Вятского сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2020 года отсутствует.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность достоверно отражает финансовое положение Вятского сельского поселения на 01.01.2020 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Вятского сельского поселения «Об исполнении бюджета Вятского сельского поселения за 2019 год» к утверждению с учетом замечаний.

Аудитор
Контрольно-счётной палаты:

Е.Г. Рыцарева

Ознакомлены:

Глава Вятского сельского поселения:

В. А. Галкин

Главный бухгалтер:

Н. В. Петрова