



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

## Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,  
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.: ( 816 69) 5-23-89  
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

---

### *Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Быковского сельского поселения за 2019 год по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности.*

**Основание для проведения проверки:** статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 № 137 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 94 от 30.12.2019 года между Советом депутатов Быковского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2020 год.

**Цель проверки:** соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Быковского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н;

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Быковского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденным решениями Совета депутатов Быковского сельского поселения.

**Предмет проверки:** отчет об исполнении бюджета Администрации Быковского сельского поселения за 2019 год.

**Срок проведения проверки:** с 22 апреля по 27 апреля 2020 года.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:** Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;  
Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2018 № 230 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями).

Решение Совета депутатов Быковского сельского поселения от 29.12.2018 № 140 «О бюджете сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020- 2021 годов» (с изменениями).

### **Общие сведения**

Согласно представленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Быковское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004 года №369-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Пестовского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений и определении административных центров». Административным центром Быковского сельского поселения является деревня Быково.

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Быковского сельского поселения является Администрация Быковского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Быковского сельского поселения и должностные лица Администрации Быковского сельского поселения. Администрация Быковского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Быковского сельского поселения.

Вид деятельности: решение вопросов местного значения, предусмотренных законом от 06.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

К полномочиям Администрации Быковского сельского поселения относится: разработка проекта местного бюджета, обеспечение его исполнения, осуществление в пределах своей компетенции муниципального финансового и земельного контроля, разработка и организация реализации концепций, планов и программ развития Быковского сельского поселения, управление муниципальной собственностью, контроль над использованием территорий и инфраструктуры поселения.

Быковское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Быковского сельского поселения разрабатывается и

утверждается в форме решения Совета депутатов Быковского сельского поселения.

В соответствии с представленной информацией (ф.0503161) в течение 2019 года подведомственных получателей бюджетных средств Администрация поселения не имела.

#### **Анализ составления и представления бюджетной отчетности**

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2019 год представлен в Контрольно-счётную палату 28 февраля 2020 года, что соответствует срокам, установленным в статье 264.4. Бюджетного Кодекса РФ.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2019 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

В целом бюджетная отчетность Быковского сельского поселения за 2019 год сформирована и представлена по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежит все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств, проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности на основании распоряжения главы поселения от 23.12.2019 № 69-рг, расхождений не выявлено.

**Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117)** – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2019 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения.

Утверждено бюджетных назначений по доходам 5384,1 тыс. рублей, исполнено 5456,4 тыс. рублей.

Утверждено бюджетных назначений по расходам 5768,8 тыс. рублей, исполнено 5494,3 тыс. рублей.

Дефицит на 2019 год утвержден в размере 384,6 тыс. рублей, исполнен бюджет с дефицитом в размере 37,9 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета соответствует плановым характеристикам и показателям, используемым при утверждении бюджета поселения последняя редакция от 27.12.2019 года № 186.

**Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120)** сформирован по состоянию на 1 января 2020 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Данные вступительного Баланса на 01.01.2019 года соответствуют данным заключительного Баланса на 31.12.2018 года.

Согласно данным баланса на 01.01.2020 года, нефинансовые активы в части бюджетной деятельности не изменились и составили 183760,6 тыс. рублей, в том числе: произведенные активы, стоимость которых составляет 215,5 тыс. рублей (на уровне 2018 года); нефинансовые активы имущества казны в размере 183545,1 тыс. рублей (на уровне 2018 года).

Данные об остатках основных средств, произведенных активов на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств, произведенных активов.

Согласно показателям раздела баланса «Финансовые активы», остатки денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2020 года составляют 346,7 тыс. рублей (уменьшение на 37,9 тыс. рублей по сравнению с уровнем на начало года). Финансовые активы в виде дебиторской задолженности по доходам на 01 января 2020 года составили 868,3 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность 805,6 тыс. рублей, что соответствует показателям формы 0503169 по дебиторской задолженности.

По данным III раздела баланса «Обязательства» и показателям формы 0503169 кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 года составляет 236,8 тыс. рублей, в том числе кредиторская задолженность по доходам – 146,9 тыс. рублей и кредиторская задолженность по выплатам – 89,9 тыс. рублей. В соответствии с представленными сведениями формы 0503169 просроченной кредиторской (нереальной к взысканию) задолженности нет.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате по бюджетной деятельности, размер которого на 01 января 2020 года составил 184738,8 тыс. рублей, в том числе финансовый результат прошлых отчетных периодов - 184392,1 тыс. рублей, результат по кассовому исполнению бюджета – 346,7 тыс. рублей.

**Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)** отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

В форме отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2020 до проведения заключительных операций и соответствует сумме отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по строке «Доходы» в сумме 5456,4 тыс. рублей, по строке «Расходы» в сумме 5499,1 тыс. рублей.

**Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)** содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01.01.2020 года.

Согласно представленному отчету (ф.0503121) доходы поселения за отчетный период составили 5456,4 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1962,3 тыс. рублей или 36,0% в общей сумме доходов, доходы от собственности – 7,3 тыс. рублей (0,1%), безвозмездные поступления от бюджетов – 3486,8 тыс. рублей (63,9%). Расходы поселения составили 5499,1 тыс. рублей, из них оплата труда и начисления – 2862,0 тыс. рублей (52,1% от общей суммы расходов), оплата работ, услуг – 2253,0 тыс. рублей (41,0%), безвозмездные перечисления бюджетам – 42,3 тыс. рублей (0,8%), социальное обеспечение – 132,9 тыс. рублей (2,4%), расходы по операциям с активами – 173,0 тыс. рублей (3,1%), прочие расходы – в размере 35,9 тыс. рублей (0,6%). Чистый операционный результат сложился в размере 42,7 тыс. рублей со знаком «минус».

**Отчет о движении денежных средств (ф.0503123)** сформирован в разрезе кодов статей (подстатей) КОСГУ и содержит обобщающие данные о движении денежных средств. При сверке с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) установлено соблюдение контрольных соотношений.

Контрольно-счетная палата отмечает, что **«Отчет о бюджетных обязательствах» (ф.0503128)** представлен по форме, несоответствующей форме, утвержденной инструкцией 191н и заполнен в нарушении пункта 70;

- в «Балансе по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф.0503140) остаток средств на счетах бюджета в органе ФК на начало отчетного года (284,6 тыс. рублей) не соответствует указанному показателю формы 0503120 (384,6 тыс. рублей).

Аналогичные нарушения были выявлены и в отчетности за 2018 год, замечания не устранены.

**Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения**

Решением Совета депутатов Быковского сельского поселения от 29.12.2018 № 140 «О бюджете сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» бюджет утвержден в соответствии со статьей 187 БК РФ до начала финансового года.

Основные характеристики бюджета, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 БК РФ.

Первоначальные бюджетные назначения на 2019 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 4813,0 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 4813,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета сельского поселения не прогнозировался.

Наименование показателей	Утверждено решением о бюджете (первоначально) тыс. рублей	Уточненный план (изменениями) тыс. рублей	Исполнение тыс. рублей	Процент исполнения к уточненному бюджету
Доходы	4813,0	5384,1	5456,4	101,3
Расходы	4813,0	5768,7	5494,3	95,2
Дефицит (-) Профицит (+)	0,0	-384,6	-37,9	

В ходе исполнения в бюджет поселения 2 раза вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 5384,1 тыс. рублей, расходной части в сумме 5768,7 тыс. рублей и дефицитом в размере 384,6 тыс. рублей. При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 234,0 тыс. рублей или на 4,8%, расходная часть также увеличилась на 548,1 тыс. рублей или на 11,4%.

Бюджет поселения за 2019 год согласно представленному Отчету исполнен к уточненному бюджету по доходам на 101,3 %, по расходам на 95,2% и с дефицитом в сумме 37,9 тыс. рублей.

#### Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета Быковского сельского поселения за отчётный период исполнены в сумме 5494,3 тыс. рублей или 95,2% от плановых назначений. В том числе поступления налоговых и неналоговых доходов исполнены в сумме 1895,5 тыс. рублей или 102,7%

Анализ доходов Быковского сельского поселения за 2019 год приведен в таблице:

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-) , (+) тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме доходов, %
	Утверждено по бюджету	Исполнено		
Налог на доходы физических лиц	519,0	532,6	+13,6/102,6	9,8
Налог на имущество физических лиц	138,0	148,8	+10,8/107,8	2,7
Земельный налог	852,8	864,8	+12,0/101,4	15,8
Акцизы	381,3	414,9	+33,6/108,8	7,6
Госпошлина	2,0	1,1	-0,9/55,0	-

<b>ИТОГО налоговые доходы:</b>	<b>1893,1</b>	<b>1962,2</b>	<b>+69,1/103,7</b>	<b>36,0</b>
Доходы от арендной платы за землю	4,2	7,3	+3,1/173,8	0,1
<b>Итого неналоговые доходы</b>	<b>4,2</b>	<b>7,3</b>	<b>+3,1/173,8</b>	<b>0,1</b>
<b>ВСЕГО налоговые и неналоговые доходы:</b>	<b>1897,3</b>	<b>1969,5</b>	<b>+72,2/103,8</b>	<b>36,1</b>
ИТОГО безвозмездных поступлений	3486,8	3486,8	0,0/100,0	63,9
<b>ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:</b>	<b>5384,1</b>	<b>5456,4</b>	<b>+72,3/101,3</b>	<b>100,0</b>

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился в первую очередь за счет перевыполнения плана по налоговым доходам и выполнения плана по безвозмездным поступлениям.

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 63,9% всех доходов (3486,8 тыс. рублей). Удельный вес собственных доходов поселения составляет 36,1%, в том числе налоговые доходы – 36,0% всех доходов бюджета или 1962,2 тыс. рублей, неналоговые доходы - 0,1% или 7,3 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов поселения наибольший удельный вес составляют доходы по земельному налогу (43,9%), доходы по налогу на доходы физических лиц (27,0%), доходы от уплаты акцизов (21,1%).

Налоговые доходы за 2019 год исполнены на 103,7% и составили 1962,2 тыс. рублей. Поступления НДС составили 102,6% от плановых назначений или 532,6 тыс. рублей. Поступления земельного налога составили 101,4% от плановых назначений или 864,8 тыс. рублей. Поступления доходов от уплаты акцизов составили 108,8% от плановых назначений или 414,9 тыс. рублей. Поступления налога на имущество составили 107,8% от плановых назначений или 148,8 тыс. рублей.

Неналоговые доходы бюджета поселения в виде арендной платы за землю сложились в размере 7,3 тыс. рублей и исполнены на 173,8% .

Безвозмездные поступления в 2019 году можно характеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2626,1 тыс. рублей, субсидий в размере 695,0 тыс. рублей, субвенции – 157,3 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 8,4 тыс. рублей.

Субсидия в размере 695,0 тыс. рублей была направлена на формирование дорожного фонда. Субвенции были получены и направлены на осуществление первичного воинского учета – 95,0 тыс. рублей, на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 62,3 тыс. рублей. Иные межбюджетные трансферты 8,4 тыс. рублей направлены на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2019 году составил 3486,8 тыс. рублей или 100,0% от плана.

**В нарушении п. 163 Инструкции 191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) по разделу «Доходы» по строке «из них не исполнено» в графе 9 не указаны причины отклонения от планового процента.**

#### Расходы бюджета поселения

Согласно представленному проекту решения расходная часть бюджета Быковского сельского поселения в 2019 году исполнена в сумме 5494,3 тыс. рублей или на 95,2% от плановых назначений.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2019 году отражено в таблице:

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-) , (+) тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме расходов, %
	Утверждено по бюджету	Исполнено		
<b>Общегосударственные вопросы</b>	3393,0	3388,0	-5,0 / 99,9	61,7
<b>Национальная оборона</b>	95,0	95,0	0 / 100,0	1,7
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	3,0	3,0	0 / 100,0	0,06
<b>Национальная экономика</b>	1238,5	1097,4	-141,1 / 88,6	20,0
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	900,4	772,1	-128,4 / 85,8	14,0
<b>Образование</b>	1,0	1,0	0 / 100,0	0,02
<b>Культура, кинематография</b>	1,0	1,0	0 / 100,0	0,02
<b>Социальная политика</b>	132,9	132,9	0 / 100,0	2,4
<b>Физическая культура и спорт</b>	4,0	4,0	0 / 100,0	0,1
<b><i>ВСЕГО РАСХОДОВ:</i></b>	<b>5768,8</b>	<b>5494,3</b>	<b>-274,5/95,2</b>	<b>100,0</b>

Исходя из анализа данной таблицы, основная доля расходов бюджета поселения в 2019 году приходится на расходы по общегосударственным вопросам – 61,7 %, национальной экономике – 20,0%, жилищно-коммунальному хозяйству – 14,0 % от общего объема расходов.

Исполнение по разделам расходной части бюджета поселения сложилось в интервале от 85,8 % до 100% от бюджетных назначений.

**В нарушении п.163 Инструкции 191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) не заполнены графы: 8 (коды) и 9 (причины**



**отклонений от планового процента). Причины невыполнения плана по расходам не отражены и в текстовой части пояснительной записки.**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд Администрации поселения на 2019 год в сумме 5,0 тыс.рублей или 0,09 % общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не было.

**Выводы и предложения:**

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Быковского сельского поселения на 01.01.2020 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчета и отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счётная палата обращает внимание Администрации поселения на необходимость проведения работы по более качественному составлению бюджетной отчетности, а также принять к сведению информацию о наличии и устранении недочетов при заполнении пояснительной записки (ф.0503160).

***Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Быковского сельского поселения «Об исполнении бюджета Быковского сельского поселения за 2019 год» к утверждению с учётом изложенных в настоящем заключении замечаний и предложений.***

Аудитор

Контрольно-счётной палаты:

Е.Г. Рыцарева

**Ознакомлены:**

Глава Быковского сельского поселения:

Е.И. Смирнова

Главный бухгалтер:

М.Г. Шентякова