



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.:(816 69) 5-23-89
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*по результатам внешней проверки бюджетной отчетности
Комитета образования Администрации Пестовского муниципального
района за 2018 год*

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района: № 137 от 20.03.2012 г. «Об утверждении Положения « О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2019 год».

Цель проверки: установление полноты и прозрачности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств;

соблюдение общих правил составления бюджетной отчетности, определенных Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н;

анализ исполнения бюджета главным администратором бюджетных средств;

анализ результатов деятельности главного администратора бюджетных средств.

Объект проверки: Комитет образования Администрации Пестовского муниципального района

Предмет проверки: бюджетная отчетность главного распорядителя средств местного бюджета – Комитета образования Администрации Пестовского муниципального района.

Исполнитель:

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района Боголюбова Светлана Анатольевна.

Срок проведения проверки: с 12 марта по 20 марта 2019 года.

Юридический адрес: 174510, Новгородская область, г. Пестово, переулок Лесной, дом 3, телефон: (81669) 5-22-81.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись: руководитель Комитета образования Администрации Пестовского муниципального района:

- исполняющий обязанности председателя Комитета – заместитель Главы Администрации Пестовского муниципального района Поварова Елена Алексеевна – с 01.01.2018 года по 31.10.2018 года;

- председатель Комитета образования Администрации Пестовского муниципального района Полякова Лариса Алексеевна – с 01.11.2018 года по настоящее время;

главный бухгалтер муниципального казенного учреждения «Центр обеспечения муниципальной системы образования» Курочкина Ольга Ивановна.

Предоставление затребованных документов и информации: препятствий в проведении проверки отмечено не было. Документы для проведения проверки представлены в срок, предусмотренный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкция 191н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2017 № 159 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями).

1.Общая характеристика организационной структуры комитета

Комитет образования Администрации Пестовского муниципального района (далее - Комитет) входит в структуру Администрации Пестовского муниципального района.

Согласно представленным сведениям об основных направлениях деятельности (таблица №1 пояснительной записки) комитет исполняет полномочия Администрации Пестовского муниципального района в сфере образования, организации отдыха детей в каникулярное время, организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и подростками. Целью деятельности также является осуществление финансового, методического и хозяйственного обеспечения муниципальных учреждений, подведомственных Комитету образования.

Комитет является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать, штампы и бланки установленного образца.

Комитет имеет лицевые счета, открытые в УФК по Новгородской области: 015030115140; 03503015140; 05503015140.

Код главного распорядителя бюджетных средств – 374.

В соответствии с представленной информацией (ф.0503161), на конец отчетного периода в ведении комитета находится 16 подведомственных учреждений.

2. Анализ составления и представления бюджетной отчетности

Бюджетная отчетность за 2018 год предоставлена Комитетом в Контрольно-счетную палату Пестовского муниципального района в срок, предусмотренный статьей 264.4. Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Отчетность предоставлена на бумажном носителе.

В соответствии с п.1 ст.217 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи утвержден приказом комитета финансов района от 30 декабря 2013 года № 131 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципально-го района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района» (с изменениями).

В соответствии с п.5 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные первоначальные показатели сводной бюджетной росписи по расходам и лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год доведены комитетом финансов до главного распорядителя бюджетных средств своевременно (до начала очередного финансового года).

Предоставленная годовая отчетность соответствует перечню отчетов, предусмотренных для главного распорядителя бюджетных средств инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером Комитета. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств комитета проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности 09.10.2018 года, приказы от 09.10.2018 №№ 26, 379 - расхождений не выявлено (таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризации» ф.0503160).

Баланс главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета (ф. 0503130) сформирован по состоянию на 1 января 2019 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2019 года, нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности увеличились за 2018 год на 2483,1 тыс. рублей или на 89,4% и составили 5259,6 тыс. рублей, в том числе:

- основные средства остаточной стоимостью 5101,5 тыс. рублей (увеличение в сравнении с 01.01.2018 года в 2 раза);

- материальные запасы, стоимость которых составляет 156,1 тыс. рублей (уменьшение на 98,7 тыс. рублей или на 39,2%).

Сумма начисленной амортизации за отчетный период увеличилась на 14,6% и составила 10955,8 тыс. рублей. Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Согласно показателям раздела баланса «Финансовые активы», остатки денежных средств на счетах по состоянию на 01.01.2019 года отсутствуют, остаток денежных документов по состоянию на 01.01.2019 года составляет 156,1 тыс. руб. (снижение на 38,5% по сравнению с уровнем на начало года). Финансовые активы на 01.01.2019 года составили 165084,4 тыс. рублей.

Согласно показателям баланса (ф. 0503130) дебиторская задолженность на 01.01.2019 года составляет 59,4 тыс. рублей. Размер кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года составил 1015,4 тыс. рублей (снижение по сравнению с 01.01.2018 года на 320,4 тыс. рублей или на 24,0%).

Анализ кредиторской задолженности Комитета приведен в таблице №1.

Таблица № 1

Наименование показателя	Бюджетная деятельность, тыс. рублей		Изменения (-) снижение (+) рост	
	на 01.01.18	на 31.12.18	тыс. руб.	в %
Кредиторская задолженность всего: в том числе:	1335,8	1015,4	-320,4	-24,0
Расчеты по принятым обязательствам	270,0	938,1	+668,1	в 3,5 раза
Расчеты по платежам в бюджеты	1065,8	77,3	-988,5	-92,7
из общей суммы кредиторской задолженности - просроченная задолженность	792,2	792,2	-	-

В соответствии с предоставленными сведениями по кредиторской задолженности (ф.0503169) просроченная кредиторская задолженность на

01.01.2019 года по сравнению с данными на 01.01.2018 года не увеличилась и составила 792,2 тыс. рублей или 78,0 % в общей сумме задолженности.

Контрольно-счетная палата отмечает, что причины образования, также как и причины значительного увеличения кредиторской задолженности за 2018 год в пояснительной записке (форма 0503160) не указаны.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате прошлых отчетных периодов, размер которого на 01.01.2019 года составил 169328,5 тыс. рублей.

В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах числится: недвижимое имущество, полученное в пользование, стоимостью 1184,8 тыс. рублей; материальные ценности, принятые на хранение, стоимостью 258,4 тыс. рублей; запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных 285,0 тыс. рублей; задолженность, не востребованная кредиторами 7,5 тыс. рублей; основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно (в эксплуатации) 276,4 тыс. рублей; материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам) – 36,9 тыс. рублей; бланки строгой отчетности – 0,01 тыс. рублей

Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф.0503110) предоставлена комитетом в составе годовой бюджетной отчётности и заполнена в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Данные по состоянию на 01.01.2019 года о финансовых результатах деятельности комитета в части бюджетной деятельности содержит **отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)**.

Данный отчет является важнейшим источником информации для анализа доходов и расходов бюджетных учреждений и содержит сведения о финансовых результатах деятельности получателей средств бюджета.

Согласно предоставленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) доходы комитета за отчетный период составили 3150,7 тыс. рублей. Расходы комитета составили 283013,3 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда и начисления в размере 12831,1 тыс. рублей или 4,5 % от общей суммы расходов, оплата работ, услуг – в размере 10694,8 тыс. рублей (3,8%), безвозмездные перечисления организациям в размере 239841,1 тыс. рублей (84,8%), социальное обеспечение в размере 14970,5 тыс. рублей (5,3%), расходы по операциям с активами – 4482,3 тыс. рублей (1,6%), прочие расходы – в размере 139,6 тыс. рублей (0,1%). Чистый операционный результат сложился в размере 379862,6 тыс. рублей со знаком «минус» за счет операций с нефинансовыми активами в размере 2483,1 тыс. рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 282345,7 тыс. рублей со знаком «минус».

3. Анализ отчета об исполнении бюджета

Решением Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2017 № 159 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями), комитету утверждены бюджетные назначения 284429,8 тыс. рублей.

В соответствии с инструкцией 191н в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» ассигнования, предусмотренные бюджетной росписью составили 284429,8 тыс. рублей (графа 3), что соответствует показателям Сводной бюджетной росписи бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) расходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной 29.12.2018 года. Сумма бюджетных назначений, утвержденная на год решением о бюджете (первоначально) 277424,9 тыс. рублей (графа 2) соответствуют расходам, предусмотренным решением.

Проверка отмечает, что в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не заполнены графы: 8 (коды) и 9 (причины отклонений от планового процента).

Согласно предоставленным сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), отчёта об исполнении бюджета (ф. 0503127) кассовое исполнение 281998,2 тыс. рублей, или 99,2% годовых бюджетных назначений (недофинансирование в размере 2431,6 тыс. рублей).

Разницы между уточненной бюджетной росписью с учетом внесения в нее изменений и решением о бюджете нет.

Таблица 2

	Бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджете (перв.ред)	Бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджете (посл.ред.)	Уточнённые бюджетные назначения согласно уточненной бюджетной росписи	Кассовое исполнение	% исполнения	
					Утвержденных бюджетных назначений	Уточненных назначений
1	2	3	4	5	6	7
Всего	284497,0	284429,8	284429,8	281998,2	99,1	102,7
В том числе:						
По функциональной классификации расходов						
0502 Коммунальное хозяйство (муниципальная программа «Развитие инфраструктуры и водоотведения Пестовского муниципального района и Пестовского городского поселения на 2017-2020 годы»)	0	591,1	591,1	591,1	100,0	100,0
0701 Дошкольное образование	91927,5	95266,7	95266,7	94418,0	102,7	99,1
0702 Общее образование	133630,7	141528,3	141528,3	140180,3	104,9	99,0

0703 Дополнительное образование детей	11663,0	5071,4	5071,4	4954,8	42,5	117,4
0707 Молодежная политика и оздоровление детей	9464,4	3783,6	3783,6	3783,6	40,0	100,0
0709 Другие вопросы в области образования	17314,5	19145,8	19145,8	19029,9	109,9	99,4
1003 Социальное обеспечение населения	2303,4	1710,0	1710,0	1710,0	74,2	100,0
1004 Охрана семьи и детства	18193,5	17258,9	17258,9	17256,5	94,9	100,0
1006 Другие вопросы в области образования	0,0	74,0	74,0	74,0	100,0	100,0

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности комитета за 2018 год, на основании пункта 10 Инструкции 191н, выборочно проверены контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета. Несоответствия показателей не установлено.

4. Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности

Организация и ведение бюджетного учета в комитете, подведомственных бюджетных учреждениях и автономных учреждениях осуществляется в соответствии с Положением об учетной политике.

Обработка учетной информации и ведение бухгалтерского учета осуществляется с использованием программного обеспечения «Парус-Бюджет 7» и с использованием форм учета, разработанных сотрудниками бухгалтерии самостоятельно. Для составления и отправки отчетности по телекоммуникационным каналам связи - «Сбис++Электронная отчетность», региональная информационная система (электронная очередь в ДОУ).

Все работники комитета образования и молодежной политики работают на персональных компьютерах, которые включены в локальную сеть. На балансе комитета числится 40 персональных компьютеров, к сети Интернет подключено 40.

Для электронного обмена документами с Федеральным казначейством и переписки с учреждениями и организациями используется электронная почта и сеть Интернет.

Для работы с налоговыми органами, ФСС и пенсионным фондом установлена система электронной отчетности, приобретена программа 1-С-Зарплата.

Информация о деятельности и результатах работы образовательных учреждений и комитета образования размещена на сайте в сети Интернет, осуществляется публикация ежегодного отчета о результатах деятельности, расходовании денежных средств и использовании имущества.

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию об основных направлениях деятельности (таблица №1), сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица № 2), сведения об исполнении текстовых статей закона о бюджете (таблица № 3), сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица № 4), сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля (таблица № 5), сведения о проведении инвентаризации (таблица № 6), сведения о результатах внешних контрольных мероприятий (таблица № 7).

В соответствии с п.8 инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, комитетом образования и молодежной политики не составлялись. Перечень данных форм бюджетной отчетности оговорен в пояснительной записке (ф.0503160) к годовому отчету.

Бюджетная отчетность комитетом образования и молодежной политики Администрации Пестовского муниципального района за 2018 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010г. N 191н (с изменениями), а также с учетом рекомендаций и требований комитета финансов Администрации Пестовского муниципального района. Фактов недостоверных отчетных данных и искажения бюджетной отчетности, осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.

Выводы:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение комитета на 01.01.2019 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности организации за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта главного администратора бюджетных средств.

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты
Пестовского муниципального района:

С. А. Боголюбова

Ознакомлены:

Председатель Комитета образования
Администрации Пестовского муниципального
района:

Л. А. Полякова

Главный бухгалтер:

О. И. Курочкина