



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

## Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,  
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.: ( 816 69) 5-23-89  
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

---

### *Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Охонского сельского поселения за 2018 год по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности.*

**Основание для проведения проверки:** статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 года № 137 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 117 от 29 декабря 2018 года между Советом депутатов Охонского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2019 год.

**Цель проверки:** соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Охонского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н;

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Охонского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденными решениями Совета депутатов Охонского сельского поселения.

**Предмет проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета Администрации Охонского сельского поселения за 2018 год.

**Срок проведения проверки:** с 08 апреля по 12 апреля 2019 года.

***Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:***

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкция 191н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2017 № 159 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями).

Решение Совета депутатов Охонского сельского поселения от 25.12.2017 № 79 «О бюджете Охонского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019- 2020 годов» (с изменениями).

**Общая характеристика поселения**

Согласно представленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Охонское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004 года №369-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Пестовского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений и определении административных центров». Охонское сельское поселение входит в состав Пестовского района Новгородской области, образовано 01.01.2006 года. Административный центр – д.Охона, находится в 15 км от районного центра. На территории поселения площадью 16774,1га находится 20 населенных пунктов, численность постоянно проживающих граждан на 01.01.2019 года составляет 569 человек.

На территории Охонского сельского поселения имеются: средняя образовательная школа (обучается 139 человек), детский сад (посещает 33 ребенка), 2 дома культуры, 2 библиотеки, 2 фельдшерско-акушерских пункта, 2 магазина, 7 населенных пунктов обслуживаются автомагазинами. Хозяйственную деятельность на территории поселения осуществляют 6 индивидуальных предпринимателя, занимающиеся деревообработкой и производством блок-контейнеров. Производителями сельскохозяйственной продукции являются 2 ООО, 1 крестьянско-фермерское хозяйство и 244 личных подсобных хозяйств.

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Охонского сельского поселения является Администрация Охонского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Охонского сельского поселения и должностные лица Администрации Охонского сельского поселения. Администрация Охонского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и

областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Охонского сельского поселения.

Штатное расписание работающих в Администрации Охонского сельского поселения утверждено в количестве 6,5 штатных единиц, фактически замещено 6,5 единиц. Вакантных должностей нет.

Охонское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Охонского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Охонского сельского поселения.

### **Анализ составления и представления бюджетной отчетности**

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2018 год представлен в Контрольно-счётную палату 28.02.2019 года. Представленные документы отвечают требованиям бюджетного законодательства.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета,
- баланс исполнения бюджета,
- отчет о финансовых результатах деятельности,
- отчет о движении денежных средств,
- пояснительную записку.

Объем бюджетной отчетности за 2018 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Отчет об исполнении бюджета соответствует плановым характеристикам и показателям, используемым при утверждении бюджета поселения последняя редакция от 27.12.2018 года № 117.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

Перед составлением годовой бюджетной отчетности, в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», пунктом 7 Инструкции № 191н, распоряжения Администрации поселения от 27.11.2018 № 37-рг, проведена инвентаризация

всего имущества и обязательств. Расхождений не выявлено, что отражено в пояснительной записке (ф.0503160).

**Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120)** сформирован по состоянию на 1 января 2019 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам, бюджетного учета.

Согласно данным I раздела баланса на 01.01.2019 года нефинансовые активы в части бюджетной деятельности увеличились за 2018 год на 4467,3 тыс. рублей и составили 45300,3 тыс. рублей, в том числе: основные средства остаточной стоимостью 263,3 тыс. рублей (уменьшение по сравнению на начало года на 28,4 тыс. рублей); материальные запасы (дрова), стоимость которых составляет 12,0 тыс. рублей (уменьшение на 8,0 тыс. руб.), нефинансовые активы имущества казны составили 43329,2 тыс. рублей (увеличение на 4503,7 тыс. рублей), произведенные активы составили 1695,8 тыс. рублей (на уровне прошлого года).

Данные об остатках основных средств и материальных запасов на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

**Контрольно-счетная палата отмечает, что причины значительного увеличения нефинансовых активов имущества казны за 2018 год в пояснительной записке (форма 0503160) не указаны.**

Показатели II раздела баланса «Финансовые активы» увеличились за 2018 год на 85,0 тыс. рублей и составили 1587,3 тыс. рублей, из них:

- остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на 01 января 2019 года – 961,5 тыс. рублей (увеличение на 202,0 тыс. руб. по сравнению с уровнем на начало года);

- дебиторская задолженность по доходам – 602,1 тыс. рублей (уменьшение на 140,8 тыс. рублей);

- дебиторская задолженность по выплатам- 23,7 тыс. рублей (сложилась за счет предоплаты за электроэнергию и взносов в ФСС), что соответствует данным ф.0503169 «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности».

Согласно показателям III раздела баланса «Обязательства» остаток кредиторских расчетов по состоянию на 01 января 2019 года составил 148,9 тыс. рублей (в сравнении на 01 января 2018 года увеличение на 22,3 тыс. рублей), в том числе:

- расчеты по платежам в бюджеты– 0,04 тыс. рублей;

- кредиторская задолженность по доходам- 94,9 тыс. рублей;

- кредиторская задолженность по выплатам- 53,9 тыс. рублей (сложилась при предъявлении счетов за декабрь в январе 2019 года).

Указанные данные баланса об остатках кредиторских расчетов (ф.0503120) на начало и конец отчетного года идентичны данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), просроченной кредиторской (нереальной к взысканию) задолженности нет.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате по бюджетной деятельности, размер которого на 01 января 2019 года составил 46738,7 тыс. рублей, в том числе финансовый результат экономического субъекта в размере 45777,2 тыс. рублей, результат по кассовым операциям бюджета 961,5 тыс. рублей.

При сверке остатков баланса на конец отчетного периода предшествующего года (31.12.2017) и на начало отчетного периода (01.01.2018) установлены расхождения. Разница в суммах отражена в «Сведениях об изменении остатков валюты баланса» (ф.0503173). **Причины данных изменений в пояснительной записке (ф.0503160) не указаны.**

**Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)** отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

**Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)** содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01.01.2019 года.

Согласно представленному отчету доходы поселения за отчетный период составили 9213,7 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1201,7 тыс. рублей или 13,0% в общей сумме доходов, безвозмездные поступления от бюджетов – 6900,3 тыс. рублей (74,9%), прочие доходы – 1111,7 тыс. рублей (12,1%). Расходы поселения составили 4683,7 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда и начисления – 1978,8 тыс. рублей или 42,2 % от общей суммы расходов, оплата работ, услуг – 2130,8 тыс. рублей (45,5%), безвозмездные перечисления бюджетам - 28,2 тыс. рублей (0,6 %), социальное обеспечение – 190,3 тыс. рублей (4,1%), расходы по операциям с активами – 331,9 тыс. рублей (7,1%), прочие расходы - 23,7 рублей (0,5%).

Чистый операционный результат сложился в размере 4530,0 тыс. рублей.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

**Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125)** - составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и неденежных расчетов, подлежащих исключению при формировании финансовым органом консолидированных форм бюджетной отчетности. Документ сформирован нарастающим итогом по состоянию на 01 января 2019 года на основании данных, отраженных на счетах бюджетного учета.

Согласно требованиям пункта 25 Инструкции 191н справка (ф.0503125) составлена отдельно по каждому коду счета, перечисленному в пунктах 23,24 данной инструкции.

**Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117)** – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2018 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения. Утверждено бюджетных назначений по доходам - 4828,3 тыс. рублей, исполнено- 4853,5 тыс. рублей или 100,52%.

Утверждено бюджетных назначений по расходам – 5108,5 тыс. рублей, исполнено- 4651,4 тыс. рублей или 91,05%.

Дефицит бюджета на 2018 год утвержден в размере 280,1 тыс. рублей, бюджет исполнен с профицитом в размере 202,1 тыс. рублей.

**Пояснительная записка (ф.0503160)** составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01 января 2019 года. При проверке пояснительной записки (ф. 0503160), в части состава и содержания информации были выявлены следующие недочеты:

- в нарушении п.152 Инструкции 191н не предоставлены «Сведения о целевых иностранных кредитах» (ф. 0503167), «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172) (в случае отсутствия числовых значений в указанных формах информация отражается в текстовой части пояснительной записки);

- в нарушении п.163 Инструкции 191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) не заполнены графы: 8 (коды) и 9 (причины отклонений от планового процента).

#### Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета депутатов Охонского сельского поселения от 25.12.2017 № 79 «О бюджете Охонского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» бюджет утвержден в соответствии со статьей 187 БК РФ до начала финансового года. Основные характеристики бюджета, содержащиеся в решении о бюджете соответствуют статье 184.1 БК РФ.

Первоначальные бюджетные назначения на 2018 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 4814,0 тыс. рублей;

- по расходам – в сумме 4814,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения в бюджет поселения 5 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 4828,3 тыс. рублей, расходной части в сумме 5108,5 тыс. рублей. При этом, доходная часть бюджета поселения увеличилась на 0,2%, расходная часть увеличилась на 6,1%.

Бюджетные назначения по налоговым доходам (утвержденные) составили 1320,0 тыс. рублей, безвозмездным поступлениям – 3508,3 тыс. рублей.

### Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета Охонского сельского поселения за отчетный период составили 4853,5 тыс. рублей или 100,52% от плановых назначений, в том числе поступления налоговых доходов (исполнение) 1345,2 тыс. рублей или 102,6% от плана.

Анализ доходов Охонского сельского поселения за 2018 год приведен в таблице (тыс. рублей)

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс.рублей		Изменения (-), (+)	
	Утвержде- но по бюджету	Исполне- но	тыс.руб./ %	Удельный вес в общей сумме доходов, %
Налог на доходы физических лиц	71,9	74,5	+2,6/ 103,6	1,4
Налог на имущество физических лиц	169,0	162,6	-6,4/ 96,2	3,4
Земельный налог	625,0	595,8	-29,2/ 95,3	12,3
Акцизы	449,3	509,6	+60,3/ 113,4	10,5
Единый сельскохозяйственный налог	1,8	2,0	+0,2/111,1	0,07
Государственная пошлина	3,0	0,7	-2,3/ 23,3	0,03
<b>Итого налоговые доходы</b>	<b>1320,0</b>	<b>1345,2</b>	<b>+33,2/ 102,6</b>	<b>27,7</b>
Безвозмездные поступления	3508,3	3508,3	0/ 100,0	72,3
<b>ИТОГО безвозмездных поступлений</b>	<b>3508,3</b>	<b>3508,3</b>	<b>0/ 100,0</b>	<b>72,3</b>
<b>ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:</b>	<b>4828,3</b>	<b>4853,5</b>	<b>+25,2/ 100,52</b>	<b>100,0</b>

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился в первую очередь за счет перевыполнения плана по акцизам (113,4%), по налогу на доходы физических лиц (103,6%) и 100% выполнения плана по безвозмездным поступлениям.

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 72,3% всех доходов (3508,3 тыс. рублей).

Удельный вес собственных доходов поселения составляет 27,7%, в том числе налоговые доходы – 27,7% всех доходов бюджета или 1345,2 тыс. рублей.

Налоговые доходы за 2018 год исполнены на 102,6% и составили 1345,2 тыс. рублей. Поступления земельного налога составили 95,3% или 595,8 тыс. рублей, акцизов – 113,4% или 509,6 тыс. рублей, налога на доходы физических лиц – 103,6% или 74,5 тыс. рублей, налог на имущество физических лиц – 96,2% или 162,6 тыс. рублей.

В структуре налоговых доходов поселения наибольший удельный вес составляет земельный налог (44,3%), акцизы (37,9%), налог на имущество физических лиц (12,1%).

Плановые назначения по государственной пошлине выполнены на 23,3% (план не выполнен по причине отсутствия заявителей).

Состав и направления расходования безвозмездных поступлений поселения в 2018 году представлены в следующей таблице:

Безвозмездные поступления:	Утверждено по бюджету тыс. руб	Исполнено, тыс. руб/ %	Направления расходования средств, тыс. рублей
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	2882,7	2882,7/100	- обеспечение функций государственных органов
Субсидии бюджетам бюджетной системы	471,0	471,0/100	- формирование муниципального дорожного фонда – 471,0 тыс. рублей.
Субвенции бюджетам бюджетной системы	140,3	140,3/100	- осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 78,6 тыс. рублей; - возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные полномочия области – 61,2 тыс. рублей; - осуществление отдельных полномочий по составлению протоколов об административных нарушениях - 0,5 тыс. рублей.
Иные межбюджетные трансферты	14,3	14,3/100	- осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2018 году составил 3508,3 тыс. рублей или 100,0% от плана.

### **Расходы бюджета поселения**

Согласно представленному проекту решения расходная часть бюджета Охонского сельского поселения в 2018 году исполнена в сумме 4651,4 тыс. рублей или на 91,05% от плановых назначений. При этом бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 202,0 тыс. рублей.



Распределение расходов бюджета по направлениям в 2018 году отражено в таблице (тыс.руб.):

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс.рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утвержде- но по бюджету	Исполне- но	тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме расходов, %
<b>Общегосударственные вопросы</b>	2584,6	2526,7	-57,9/ 97,7	54,3
<b>Национальная оборона</b>	78,6	78,6	0/ 100,0	1,7
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	16,0	16,0	0/ 100,0	0,3
<b>Национальная экономика</b>	1200,4	823,6	-376,8/ 68,6	17,7
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	1033,0	1011,2	-21,8/ 97,9	21,7
<b>Образование</b>	1,0	1,0	0/ 100,0	0,05
<b>Культура и кинематография</b>	1,0	1,0	0/ 100,0	0,05
<b>Социальная политика</b>	190,8	190,3	-0,5 / 99,7	4,1
<b>Физическая культура и спорт</b>	3,0	3,0	0/ 100,0	0,1
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ:</b>	<b>5108,5</b>	<b>4651,4</b>	<b>- 457,1/ 91,05</b>	<b>100,0</b>

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Охонского сельского поселения в 2018 году расходовались в основном по трем направлениям:

- общегосударственные вопросы – 54,3% от общей суммы расходов;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 21,7%;
- национальная экономика – 17,7%.

Наиболее низкое исполнение (менее 1%) бюджетных назначений сложилось по следующим направлениям: национальная безопасность и правоохранительная деятельность, образование, культура и кинематография, физическая культура и спорт.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд Администрации поселения на 2018 год в сумме 5,0 тыс. рублей или 0,1 % общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным

пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не было.

Контрольно-счётная палата отмечает, что в отчётном году Администрации Охонского сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2019 года отсутствует.

**Выводы и предложения:**

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность достоверно отражает финансовое положение Охонского сельского поселения на 01 января 2019 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счётная палата предлагает администрации поселения принять к сведению информацию о наличии и устранении недочетов при заполнении пояснительной записки ( ф.0503160) и «Сведений об исполнении бюджета» (ф.0503164).

***Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Охонского сельского поселения «Об исполнении бюджета Охонского сельского поселения за 2018 год» к утверждению.***

Аудитор  
Контрольно-счётной палаты:

Е.Г. Рыцарева

**Ознакомлены:**

Глава Охонского сельского поселения:

Н. М. Туманов

Главный бухгалтер:

Ю.А.Гущина