



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,

тел.:(816 69)5-23-89

Новгородская обл., Россия, 174510

E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Лаптевского сельского поселения за 2018 год по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района: № 137 от 20.03.2012 г. «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 119 от 29.12.2018 года между Советом депутатов Лаптевского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2019 год.

Цель проверки: соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Вятского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н.

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета Администрации Лаптевского сельского поселения за 2018 год, включая бюджетную отчетность за 2018 год.

Срок проведения проверки: с 19 апреля по 24 апреля 2019 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;
Федеральный закон от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкция 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее Указания 65н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2017 № 159 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями).

Решение Совета Депутатов Лаптевского сельского поселения от 28.12.2017 года № 92 «О бюджете Лаптевского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями).

Общая характеристика поселения

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Лаптевское сельское поселение входит в состав Пестовского муниципального района, на территории поселения площадью 25164 га находится 19 населенных пунктов, численность постоянно проживающего населения на 01.01.2019 года составила 428 человек. На территории Лаптевского сельского поселения имеются: общеобразовательная школа (на начало 2018-2019 года обучалось 8 детей), дом досуга, 2 библиотеки, 2 фельдшерско-акушерских пункта, 1 частный магазин, 15 населенных пунктов обслуживаются 4 частными автолавками. Сельскохозяйственную деятельность на территории поселения осуществляют 58 личных подсобных хозяйств, коллективных сельскохозяйственных предприятий не сохранилось. Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Лаптевского сельского поселения является Администрация Лаптевского сельского поселения, которая действует на основании Устава поселения и подчиняется Главе поселения. Администрация Лаптевского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Лаптевского сельского поселения.

Вид деятельности: решение вопросов местного значения, предусмотренных законом от 06.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Форма собственности – муниципальная.

Основными задачами Лаптевского сельского поселения являются: разработка проекта бюджета Лаптевского сельского поселения, обеспечение его исполнения, осуществление в пределах своей компетенции муниципального финансового и земельного контроля, концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития поселения.

Лаптевское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Лаптевского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Лаптевского сельского поселения.

Анализ составления и предоставления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2018 год предоставлен в Контрольно-счётную палату 27.02.2019 года, что соответствует срокам, установленным в статье 264.4. Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета,
- баланс исполнения бюджета,
- отчет о финансовых результатах деятельности,
- отчет о движении денежных средств,
- пояснительную записку.

Объем бюджетной отчетности за 2018 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Бюджетная отчетность Лаптевского сельского поселения за 2018 год сформирована и предоставлена по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе в пронумерованном и сброшюрованном виде с оглавлением.

Отчет об исполнении бюджета соответствует плановым характеристикам и показателям, используемым при утверждении бюджета поселения (последняя редакция от 27.12.2018 № 127).

Формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением

годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств поселения проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности (распоряжение №34-рг от 12.12.2018 года), расхождений не выявлено.

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2018 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения. Утверждено бюджетных назначений по доходам 3736,5 тыс. рублей, исполнено 3755,9 тыс. рублей или 100,5%. Утверждено бюджетных назначений по расходам- 4066,8 тыс. рублей, исполнено - 3679,8 тыс. рублей или 90,5%. Дефицит бюджета в 2018 году утвержден в размере 330,3 тыс. рублей, исполнен бюджет поселения с профицитом в сумме 76,0 тыс. рублей.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2019 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным I раздела баланса на 01.01.2019 года, нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности увеличились за 2018 год на 651,4 тыс. рублей и составили 25728,3 тыс. рублей, в том числе: основные средства остаточной стоимостью 182,6 тыс. рублей (уменьшение по сравнению с 01.01.2018 года на 8,7 тыс. рублей), непроектные активы - 38,0 тыс. рублей (на уровне 2017 года), материальные запасы стоимостью - 58,4 тыс. рублей (незначительное уменьшение на 0,5 тыс. рублей), нефинансовые активы имущества казны – 25449,3 тыс. рублей (увеличение на 660,6 тыс. рублей, за счет оформления в собственность земельных участков, строительства колодца).

Сумма начисленной амортизации по основным средствам за отчетный период увеличилась по сравнению с началом 2018 года на 8,7 тыс. рублей и составила 1871,2 тыс. рублей. Данные об остатках основных средств, материальных запасах, нефинансовых активов имущества казны на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям I раздела баланса.

Показатели II раздела баланса «Финансовые активы» сложились в результате остатка денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства и по состоянию на 01.01.2019 года составляет 531,6 тыс. рублей (увеличение на 76,0 тыс. руб. по сравнению с уровнем на начало года). Финансовые активы в виде дебиторской задолженности по доходам на 01 января 2019 года составили 561,8 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность 561,8 тыс. рублей, что соответствует данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169).

Согласно показателям III раздела баланса «Обязательства» и показателям формы 0503169 кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года составляет 43,9 тыс. рублей, в том числе кредиторская задолженность по доходам – 43,9 тыс. рублей.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2019 года составил 26777,7 тыс. рублей, в том числе финансовый результат экономического субъекта - 26246,2 тыс. рублей и результат по кассовым операциям бюджета – 531,6 тыс. рублей.

При сверке остатков баланса на конец отчетного периода предшествующего года (31.12.2017) и на начало отчетного периода (01.01.2018) установлены расхождения в части дебиторской и кредиторской задолженности по доходам. Разница в суммах отражена в «Сведениях об изменении остатков валюты баланса» (ф.0503173) по причине включения отчета налоговой инспекции на 01 января 2018 года (согласно текстовой части пояснительной записки ф.0503160).

В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах числится: имущество, полученное в пользование стоимостью 32,5 тыс. рублей; запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных- 16,9 тыс. рублей; основные средства в эксплуатации - 35,0 тыс. рублей.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01.01.2019 года.

Согласно предоставленному отчету доходы поселения за отчетный период составили 4074,4 тыс. рублей, в том числе:

-налоговые доходы – 784,4 тыс. рублей или 19,2 % в общей сумме доходов;

-безвозмездные поступления от бюджетов – 3090,9 тыс. рублей (75,9%), прочие доходы - 593,1 тыс. рублей (14,6%);

-чрезвычайные доходы от операций с активами (не востребованная задолженность ввиду невозможности взыскания)- 394,0 тыс. рублей со знаком «минус»(-9,6%).

Расходы поселения составили 3621,5 тыс. рублей, из них:

- оплата труда и начисления – 1784,6 тыс. рублей или 49,3% от общей суммы расходов;

-оплата работ и услуг – 1585,5 тыс. рублей (43,8%);

-безвозмездные перечисления бюджетам - 23,6 тыс. рублей (0,6%);

-социальное обеспечение – 37,1 тыс. рублей (1,0%);

-расходы по операциям с активами – 165,1 тыс. рублей (4,6%);

-прочие расходы – 25,6 тыс. рублей (0,7%).

Чистый операционный результат сложился в размере 452,9 тыс. рублей, в том числе за счет операций с нефинансовыми активами – 651,4 тыс. рублей и за счет операций с финансовыми активами и обязательствами – 198,5 тыс. рублей со знаком «минус».

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года и сформирована в разрезе бюджетной деятельности. Показатели по деятельности со средствами, поступающими во временное распоряжение, числового значения не имеют (заполнены прочерками).

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01.01.2019 года.

В соответствии с п.8 инструкции 191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, не составлялись. Перечень данных форм бюджетной отчетности оговорен в пояснительной записке к годовому отчету.

Контрольно-счётная палата отмечает, что в отчётном году Администрацией Лаптевского сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2019 года отсутствует.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчётности поселения за 2018 год, на основании пункта 10 Инструкции 191н выборочно проверены контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета, несоответствий не установлено.

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе, изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета Депутатов Лаптевского сельского поселения от 28.12.2017 года № 92 «О бюджете Лаптевского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2018 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 3548,7 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 3548,7 тыс. рублей.

В ходе исполнения в бюджет поселения 8 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 3736,5 тыс. рублей, расходной части в сумме 4066,8 тыс. рублей и дефицитом в размере 330,3 тыс. рублей.

При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 5,3%, расходная – на 14,6%.

Бюджетные назначения по налоговым доходам составили 645,6 тыс. рублей, безвозмездным поступлениям – 3090,9 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения

Исполнение доходной части бюджета Лаптевского сельского поселения за 2018 год характеризуется следующими показателями:

Анализ исполнения бюджета за 2017- 2018 финансовые года по доходам						
Виды доходов	Исполнение 2017 год, тыс. рублей	2018 год		Структура, %	Процент исполнения	
		Уточненный план тыс. рублей	Исполнение тыс. рублей		к плану	к 2017 г.
1.Налоговые доходы	679,4	645,6	665,0	17,7	103,0	97,9
2.Неналоговые доходы	-	-	-	-	-	-
Итого налоговых и неналоговых доходов	679,4	645,6	665,0	17,7	103,0	97,9
3.Безвозмездные поступления	3172,1	3090,9	3090,9	82,3	100,0	97,4
Всего доходов	3851,5	3736,5	3755,9	100,0	100,5	97,5

Доходы бюджета Лаптевского сельского поселения за отчётный период составили 3755,9 тыс. рублей или 100,5% от плановых назначений, в том числе поступления налоговых доходов 665,0 тыс. рублей или 103,0 % от плана. Неналоговые доходы в бюджете поселения в 2018 году отсутствуют.

Анализ доходов Лаптевского сельского поселения за 2018 год приведен в таблице:

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-), (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме доходов, %
Налог на доходы физических лиц	12,5	13,2	+0,7/105,6	0,35
Единый сельскохозяйственный налог	0,4	0,4	0/100,0	0,01
Налог на имущество физических лиц	25,0	24,7	-0,3/98,8	0,66
Земельный налог	270,0	276,0	+6,0/102,2	7,35
Акцизы	336,7	349,2	+12,5/103,7	9,3
Государственная пошлина	1,0	1,5	+0,5/150,0	0,04

ИТОГО налоговые доходы:	645,6	665,0	+19,4/103,0	17,71
ИТОГО безвозмездных поступлений	3090,9	3090,9	0/100,0	82,29
ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:	3736,5	3755,9	+19,4/100,5	100

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился за счет перевыполнения плана по основным налоговым поступлениям.

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 82,29% всех доходов (3090,9 тыс. рублей). Удельный вес собственных доходов поселения низкий и составляет 17,71%.

В структуре налоговых доходов поселения наибольший удельный вес составляют доходы по земельному налогу (41,5%), доходы от уплаты акцизов (52,5%), налог на имущество физических лиц (3,7%). Налоговые доходы за 2018 год исполнены на 103,0% и составили 665,0 тыс. рублей. Поступления НДСЛ составили 105,6% от плановых назначений или 13,2 тыс. рублей. Поступления земельного налога составили 102,2% от плановых назначений или 276,0 тыс. рублей. Плановые назначения по доходам от уплаты акцизов выполнены на 103,7% и исполнены в сумме 349,2 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц исполнены на 98,8% и составили 24,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2018 году можно характеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2473,5 тыс. рублей, субсидий в размере 485,5 тыс. рублей, субвенции – 106,6 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 25,3 тыс. рублей. Субсидия была направлена на формирование дорожного фонда в размере 485,5 тыс. рублей. Субвенции были получены и направлены на осуществление первичного воинского учета – 44,9 тыс. рублей, на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 61,7 тыс. рублей. Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2018 году составил 3090,9 тыс. рублей или 100,0% от плана.

Расходы бюджета поселения

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Лаптевского сельского поселения в 2018 году исполнена в сумме 3679,8 тыс. рублей или на 90,5 % от плановых назначений.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2018 году отражено в таблице (тыс. руб.):

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме

				расходов, %
Общегосударственные вопросы	2185,9	2169,4	-16,5/99,2	58,95
Национальная оборона	44,9	44,9	0/100,0	1,22
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	8,4	0,6	-7,8/7,1	0,02
Национальная экономика	1051,4	824,0	-227,4/78,4	22,39
Жилищно-коммунальное хозяйство	733,0	599,1	-133,9/81,7	16,28
Образование	1,0	1,0	0/100,0	0,03
Культура, кинематография	1,4	1,4	0/100,0	0,04
Социальная политика	37,2	37,1	-0,1/99,7	1,01
Физическая культура и спорт	3,6	2,3	-1,3/63,9	0,06
<i>ВСЕГО РАСХОДОВ:</i>	4066,8	3679,8	-387,0/90,5	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Лаптевского сельского поселения в 2018 году расходовались в основном по трем направлениям:

- общегосударственные вопросы – 58,95% от всех расходов;
- национальная экономика – 22,39%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 16,28%.

Наиболее низкое исполнение бюджетных назначений сложилось по показателю - национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 7,1%. По остальным разделам расходной части бюджета поселения исполнение сложилось в интервале от 63,9 % до 100% от бюджетных назначений.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд Администрации поселения на 2018 год в сумме 4,0 тыс. рублей или 0,1 % общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). В проверяемом периоде средства резервного фонда не расходовались.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Лаптевского сельского поселения на 01.01.2019 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года соответствуют требованиям

законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Лаптевского сельского поселения «Об исполнении бюджета Лаптевского сельского поселения за 2018 год» к утверждению.

Аудитор

Контрольно-счётной палаты:

Е.Г. Рыцарева

Ознакомлены:

Глава Лаптевского сельского поселения:

Т. Ф. Смирнова

Главный бухгалтер:

Г. А. Смирнова