



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,

тел.: (816 69) 5-23-89

Новгородская обл., Россия, 174510

E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Пестовского городского поселения за 2018 год.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района № 137 от 20.03.2012 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 112 от 29.12.2018 года между Советом депутатов Пестовского городского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2019 год.

Цели и задачи проверки:

- Оценка степени полноты и соответствия представленного Отчета требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, утвержденного приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
- Оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета, определение уровня достижения установленных результатов;
- Наличие случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений и внесение предложений по их устранению.

Предмет проверки: Отчет об исполнении бюджета Пестовского городского поселения за 2018 год.

Срок проведения проверки: с 8 апреля по 11 апреля 2019 года.

Предоставление затребованных документов и информации: препятствий в проведении проверки отмечено не было. Документы для проведения проверки предоставлены в срок, предусмотренный ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания 65н);

Решение Совета Депутатов Пестовского городского поселения от 22.12.2017 года № 129 «Об утверждении бюджета Пестовского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями).

Общая характеристика поселения

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Пестовское городское поселение - это муниципальное образование, структуру органов местного самоуправления которого образуют: высшее должностное лицо Пестовского городского поселения - Глава Пестовского городского поселения, представительный орган Пестовского городского поселения – Совет депутатов Пестовского городского поселения. Администрация Пестовского городского поселения как юридическое лицо ликвидирована 19.08.2016 года.

Функции и полномочия исполнительно-распорядительного органа городского поселения исполняет Администрация Пестовского муниципального района.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке (форма 0503160) представлены аналитические данные, отражающие информацию о результатах использования бюджетных ассигнований, об эффективности расходования бюджетных средств, результативности исполнения бюджета, установленные Инструкцией № 191н, а также дана полная общая характеристика Пестовского городского поселения.

Анализ составления и предоставления бюджетной отчетности

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2018 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция 191н). Бюджетная отчетность Пестовского городского поселения за 2018 год сформирована и предоставлена в контрольно-счетную палату Пестовского муниципального района по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе.

Отчет об исполнении бюджета соответствует плановым характеристикам и показателям, используемым при утверждении бюджета поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств поселения проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, распоряжение №245-рз от 15.11.2018 года, расхождений не выявлено.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2019 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности.

При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода имеются расхождения. В форме «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф.0503173) отражены суммы расхождений, связанные с

изменением с 1 января 2018 года. Объяснение причин данных изменений в пояснительной записке не отражено.

Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2019 года нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности увеличились за 2018 год на 54388,1 тыс. рублей или 48,3% и составили 166933,2 тыс. рублей, в том числе: нефинансовые активы имущества казны остаточной стоимостью 166933,2 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2017 годом на 54388,1 тыс. рублей или на 48,3%).

Основных средств и материальных запасов на конец года нет.

Изменения нефинансовых активов, составляющих имущество казны, подробно расписаны в пояснительной записке.

Данные об остатках основных средств, материальных запасах, имущества казны на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость нефинансовых активов.

Показатели II раздела баланса «Финансовые активы» по состоянию на 01.01.2019 составили 90151,0 тыс. рублей, в том числе:

- остаток денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 16007,5 тыс. рубля (увеличение в сравнении на 01.01.2018 на 10464,6тыс. руб.);

- остаток по финансовым вложениям - 66050,0 тыс. рублей (финансовые вложения в Уставный капитал ООО «Межмуниципальное предприятие ЖКХ Новжилкоммунсервис»), что подтверждено отчетом «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171);

- остаток расчетов по доходам (задолженность по арендной плате за имущество и землю) – 8093,5 тыс. рублей (уменьшение на 1355,3 тыс. руб.)

Показатели баланса (ф. 0503120) по счету 020500000 (расчеты по доходам) идентичны данным об остатках дебиторской задолженности (ф. 0503169) и составляют соответственно 8093,5 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 8093,5 тыс. рублей (причина образования задолженности – неуплата физическими лицами (подано в суд) и юридическими лицами (ликвидация и банкротство).

Согласно показателям III раздела баланса «Обязательства» остаток кредиторских расчетов по состоянию на 01.01.2019 года составил 28607,4 тыс. рублей (в сравнении на 01.01.2018 увеличение на 3978,3 тыс. рублей), в том числе:

- расчеты с кредиторами по долговым обязательствам – 23253,0 тыс. рублей (увеличение на 2651,0 тыс. рублей),

- кредиторская задолженность по доходам – 5354,4 тыс. рублей (увеличение на 1327,3 тыс. рублей).

Указанные данные баланса об остатках кредиторских расчетов (ф.0503120) на начало и конец отчетного года идентичны данным «Сведений о государственном (муниципальном) долге» (ф. 0503172 раздел 2), «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) соответственно.

Согласно разделу 4.3. формы 0503160 (пояснительная записка), размер кредиторской задолженности увеличился на 1327,3 тыс. рублей. Но в то же время остался остаток субсидии Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области в размере 2000,0 тыс. рублей. Субсидия в течении года не использована, в связи с отсутствием потребности, будет возвращена в начале 2019 года.

Данные по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на конец отчетного периода соответствуют данным баланса (ф.0503120) и данным текстовой части пояснительной записки.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2019 года составил 228476,8 тыс. рублей, в том числе финансовый результат экономического субъекта в сумме 212469,3 тыс. рублей и результат по кассовым операциям бюджета в сумме 16007,5 тыс. рублей.

Данные по состоянию на 01.01.2019 года о финансовых результатах деятельности поселения в части бюджетной деятельности содержит **отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)**, который является важнейшим источником информации для анализа доходов и расходов поселения.

Согласно предоставленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) налоговые доходы поселения за отчетный период составили – 33081,1 тыс. рублей, доходы от собственности – 6269,8 тыс. рублей, доходы от оказания платных услуг – 137,2 тыс. рублей, штрафы, пени – 221,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления от бюджетов – 24825,1 тыс. рублей, доходы от операций с активами – 1108,8 тыс. рублей, прочие доходы – 49935,2 тыс. рублей.

Расходы за счёт бюджетной деятельности поселения составили 56059,6 тыс. рублей (что выше уровня прошлого года на 4032,3 тыс. рублей), из них расходы на приобретение работ, услуг – 51920,9 тыс. рублей (от общей суммы расходов 92,6%), обслуживание государственного (муниципального) долга – 252,6 тыс. рублей (0,4%), безвозмездные перечисления организациям – 1480,9 тыс. рублей (2,6%), безвозмездные перечисления бюджетам – 335,2 тыс. рублей (0,6%), расходы на социальное обеспечение – 80,8 тыс. рублей (0,1%), расходы по операциям с активами – 579,3 тыс. рублей (1,0%), прочие расходы – 1409,8 тыс. рублей (2,5%) Чистый операционный результат сложился в размере 59519,1 тыс. рублей за счет операций с нефинансовыми

активами в размере 54388,1 тыс. рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 5131,0 тыс. рублей.

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета Депутатов Пестовского городского поселения от 22.12.2017 № 129 «Об утверждении бюджета Пестовского городского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2018 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 37773,0 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 41068,7 тыс. рублей.

В ходе исполнения в бюджет поселения 9 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 63348,7 тыс. рублей, расходной части в сумме 71648,3 тыс. рублей и дефицит в размере 8299,6 тыс. рублей. При этом доходная часть бюджета городского поселения увеличилась в 1,7 раза, расходная часть увеличилась в 1,7 раза.

Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам составили 36062,0 тыс. рублей, безвозмездным поступлениям – 25466,7 тыс. рублей, прочие межбюджетные трансферты 1820,0 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета Пестовского городского поселения за отчётный период составили 68437,6 тыс. рублей или 108,0% от плановых назначений. В том числе поступления налоговых и неналоговых доходов 41995,6 тыс. рублей или 116,4% от плана. По сравнению с уровнем 2017 года собственные доходы поселения увеличились на 18,0% .

Анализ доходов Пестовского городского поселения за 2018 год приведен в таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме доходов, %
Налог на доходы физических лиц	12800,0	13989,6	+1189,6	109,3
Акцизы	4400,0	4992,3	+592,3	113,5
Налог на имущество физических лиц	3000,0	2816,1	-183,9	93,9
Земельный налог	9500,0	10511,7	+1011,7	110,6

Госпошлина	10,0	6,4	-3,6	64,0
ЕСХН	2,0	0,6	-1,4	30,0
ИТОГО налоговые доходы:	29712,0	32316,7	+2604,7	108,8
Доходы от арендной платы за землю	5500,0	7145,7	+1645,7	129,9
Доходы от продажи земли	700,0	1988,1	+1288,1	284,0
Доходы от аренды имущества	150,0	164,9	+14,9	109,9
Штрафы	-	221,5	+221,5	-
Прочие неналоговые доходы	-	21,5	+21,5	-
Прочие доходы от компенсации затрат	-	137,2	+137,2	-
ИТОГО неналоговые доходы:	6350,0	9678,9	+3328,9	152,4
ВСЕГО налоговые и неналоговые доходы:	36062,0	41995,6	+5933,6	116,4
ИТОГО безвозмездных поступлений	27286,7	26442,0	-844,7	96,9
ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:	63348,7	68437,6	+5088,9	108,0

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился в первую очередь, за счет перевыполнения плана по доходам от уплаты НДФЛ (109,3%), земельного налога (110,6%), налога на акцизы (113,5%), от продажи земельных участков (284,0%), от аренды земли (129,9%), от аренды имущества (109,9%).

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали собственные доходы – 61,4% всех доходов (41995,6 тыс. рублей), в том числе налоговые доходы - 47,2% всех доходов бюджета или 32316,7 тыс. рублей, неналоговые доходы – 14,1% или 9678,9 тыс. рублей. Безвозмездные поступления составили 38,6% или 26442,0 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов поселения наибольшая часть принадлежит налогу на доходы физических лиц – 33,3% и земельному налогу – 25,0%. Фактическое исполнение по НДФЛ в 2018 году составило 109,3% от утвержденных назначений, по земельному налогу 110,6% от утвержденных назначений. Увеличение поступлений земельного налога обусловлено ростом контингента налогоплательщиков за счет выкупа земельных участков, оформления безвозмездного срочного и постоянного бессрочного пользования.

В части неналоговых доходов исполнение по доходам от использования имущества составило 164,9 тыс. рублей или 109,9% к утвержденным годовым назначениям.

Поступление доходов от арендной платы за землю составило 7145,7 тыс. рублей или 129,9% к утвержденным годовым назначениям.

Поступление доходов от продажи земельных участков составило 1988,1 тыс. рублей или 284,0 к утвержденным назначениям.

Безвозмездные поступления в 2018 году можно характеризовать получением субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в размере 25005,1 тыс. рублей (97,1% годовых назначений), прочих межбюджетных трансфертов в размере 1820,0 тыс. рублей (100,0% годовых назначений), прочих безвозмездных поступлений в размере 90,0 тыс. рублей (100,0% годовых назначений).

Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет городского поселения в 2018 году составил 26442,0 тыс. рублей или 96,9% от плана.

Расходы бюджета поселения

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Пестовского городского поселения в 2018 году исполнена в сумме 60624,0 тыс. рублей или на 84,6% от плановых назначений. При этом бюджет Пестовского городского поселения исполнен с профицитом в размере 7813,6 тыс. рублей.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2018 году отражено в таблице (тыс. руб.):

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс.рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме расходов, %
Общегосударственные вопросы (01)	2637,7	1972,8	-664,9	74,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность(03)	1520,0	1222,4	-297,6	80,4
Национальная экономика (04)	26634,2	24925,9	-1708,3	93,6
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	39861,3	31660,9	-8200,4	79,4
Образование (07)	35,0	35,0	0	100,0

Культура (08)	233,5	172,5	-61,0	73,9
Социальная политика (10)	81,6	81,6	0	100,0
Физическая культура и спорт (11)	315,0	300,3	-14,7	95,3
Обслуживание внутреннего муниципального долга (13)	330,0	252,6	-77,4	76,5
<i>ВСЕГО РАСХОДОВ:</i>	71648,3	60624,0	-11024,3	84,6

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Пестовского городского поселения в 2018 году расходовались в основном по двум направлениям:

- жилищно-коммунальное хозяйство- 52,2%;
- национальная экономика –41,1%.

По всем разделам расходной части бюджета поселения исполнение сложилось в интервале от 73,9% до 100,0% от бюджетных назначений.

Наиболее низкое исполнение бюджетных назначений сложилось по разделам 08 «Культура» - 73,9% от плана, 01 «Общегосударственные вопросы» - 74,8% от плана.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке (форма 0503160) приведен подробный и полный анализ расходов Пестовского городского поселения в разрезе подразделов и статей расходов бюджета.

Предоставление и погашение бюджетных кредитов и обязательств по государственным гарантиям, государственный долг

В соответствии с предоставленной информацией формы 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге сумма государственного (муниципального) долга на 01.01.2019 года составляет 23253,0 тыс. рублей, что выше уровня прошлого года на 2651,0 тыс. рублей или на 12,9%.

Это задолженность по бюджетным кредитам в сумме 16453,0 тыс. рублей и по коммерческому кредиту в сумме 6800,0 тыс. рублей (ПАО «Сбербанк»).

Сумма муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 года не превышает верхний предел муниципального долга, установленный Решением Совета депутатов Пестовского городского поселения «О бюджете Пестовского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 22.12.2017 года № 129.

В 2018 году Пестовским городским поселением исполнены долговые обязательства в целом на 10886,0 тыс. рублей, в том числе: по бюджетным кредитам – 7486,0 тыс. рублей, по коммерческим кредитам 3400,0 тыс. рублей.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Пестовского городского поселения на 01.01.2019 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года соответствуют требованиям законодательства РФ, примененного в части подготовки годового бухгалтерского отчета и отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета Пестовского городского поселения за 2018 год (форма 0503160) представлены подробные аналитические данные, отражающие информацию о результатах использования бюджетных ассигнований, об эффективности расходования бюджетных средств, результативности исполнения бюджета, установленные Инструкцией № 191н, а также дана полная общая характеристика Пестовского городского поселения, что свидетельствует о качественном подходе к формированию отчетности.

Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Пестовского городского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пестовского городского поселения за 2016 год» к утверждению.

Председатель
Контрольно-счётной палаты: С. А. Королева

Ознакомлены:

Глава Пестовского городского поселения: А.Н. Газетов

Глава Пестовского муниципального района: Д.В.Иванов

Председатель комитета финансов Администрации
Пестовского муниципального района: И.Ю.Лазарец