



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.: (816 69) 5-23-89
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Быковского сельского поселения за 2018 год по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 № 137 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 118 от 29.12.2018 года между Советом депутатов Быковского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2019 год.

Цель проверки: соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Быковского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н;

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Быковского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденным решениями Совета депутатов Быковского сельского поселения.

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета Администрации Быковского сельского поселения за 2018 год.

Срок проведения проверки: с 12 апреля по 18 апреля 2019 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2017 № 159 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями).

Решение Совета депутатов Быковского сельского поселения от 27.12.2017 № 103 «О бюджете сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019- 2020 годов» (с изменениями).

Общая характеристика поселения

Согласно представленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Быковское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004 года №369-ОЗ. Быковское сельское поселение входит в состав Пестовского района Новгородской области, образовано 01.01.2006 года, на территории поселения площадью 28863га находится 38 населенных пунктов, численность населения на 01.01.2018 года составляет 814 человек. На территории Быковского сельского поселения имеются: средняя образовательная школа (вместимостью 100 мест), 2 детских сада (25 и 14 мест), 3 дома культуры, 2 библиотеки, 2 фельдшерско-акушерских пункта, 5 частных магазинов, 23 населенных пункта обслуживаются автомагазинами. Хозяйственную деятельность на территории поселения осуществляют «ЛПДС Быково» и 8 малых предприятий (занимающихся деревообработкой). Производителями сельскохозяйственной продукции являются 2 крестьянско-фермерских хозяйства и 415 личных подсобных хозяйств (из них 83 держат скот).

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Быковского сельского поселения является Администрация Быковского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Быковского сельского поселения и должностные лица Администрации Быковского сельского поселения. Администрация Быковского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Быковского сельского поселения.

Штатное расписание утверждено в количестве 7 штатных единиц, фактически работает 7 человек.

Быковское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Быковского сельского поселения разрабатывается и

утверждается в форме решения Совета депутатов Быковского сельского поселения.

Анализ составления и представления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2018 год представлен в Контрольно-счётную палату 28 февраля 2019 года, что соответствует срокам, установленным в статье 264.4. Бюджетного Кодекса РФ.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2018 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

В целом бюджетная отчетность Быковского сельского поселения за 2018 год сформирована и представлена по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Отчет об исполнении бюджета соответствует плановым характеристикам и показателям, используемым при утверждении бюджета поселения (последняя редакция от 29.12.2018 № 138).

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежит все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств, проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности на основании распоряжения главы поселения от 25.12.2018 № 50, расхождений не выявлено. **Данные таблицы №6 «Сведения о проведении инвентаризации» не соответствуют информации, изложенной в пояснительной записке (ф.0503160).** Согласно изменениям в п.158 инструкции 191н рекомендовано заполнение таблицы №6 при наличии расхождений, а факт проведения годовой

инвентаризации при отсутствии расхождений отражать только в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2019 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2019 года, нефинансовые активы в части бюджетной деятельности уменьшились за 2018 год на 4,7 тыс. рублей и составили 183760,5 тыс. рублей, в том числе: непроизведенные активы, стоимость которых составляет 215,4 тыс. рублей (на уровне 2017 года); нефинансовые активы имущества казны в размере 183545,1 тыс. рублей (на уровне 2017 года).

Данные об остатках основных средств, непроизведенных активов на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств, непроизведенных активов.

Согласно показателям раздела баланса «Финансовые активы», остатки денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2019 года составляют 384,6 тыс. рублей (увеличение на 70,5 тыс. рублей по сравнению с уровнем на начало года). Финансовые активы в виде дебиторской задолженности по доходам на 01 января 2019 года составили 805,6 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность 805,6 тыс. рублей (ф.0503169). **Контрольно-счетная палата отмечает, что сведения о наличии и причины образования дебиторской задолженности (в том числе просроченной) в пояснительной записке не указаны.**

Размер кредиторской задолженности по состоянию на 01 января 2019 года составил 175,0 тыс. рублей, из них задолженность по доходам - 89,9 тыс. рублей, задолженность по выплатам - 85,0 тыс. рублей, а именно за электроэнергию ООО «ТНС- энерго Великий Новгород» - 60,0 тыс. руб., за услуги связи ОАО «Ростелеком» - 3,9 тыс. руб., за отопление ООО «ТК Новгородская» - 12,6 тыс. руб., за отопление ООО «Транснефть- Балтика» - 8,4 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по выплатам образовалась в результате предъявления счетов за декабрь отчетного года в январе 2019 года. В соответствии с представленными сведениями (ф.0503169) просроченной кредиторской (нереальной к взысканию) задолженности нет.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате по бюджетной деятельности, размер которого на 01 января 2019 года составил 184775,8 тыс. рублей, в том числе финансовый результат прошлых отчетных периодов - 184391,2 тыс. рублей, результат по кассовому исполнению бюджета – 384,6 тыс. рублей.

В нарушении п.115 Инструкции 191н отсутствует «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» к Балансу исполнения бюджета (ф.0503120).

При сверке остатков баланса на конец отчетного периода предшествующего года (31.12.2017) и на начало отчетного периода (01.01.2018) установлены расхождения. В форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», отражающей данные об изменении показателей баланса на начало года, отсутствуют числовые значения. **Причины изменения показателей в пояснительной записке (ф.0503160) не отражены. В ходе проверки форма 0503173 и справка к балансу (ф.0503120) предоставлены.**

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125) - составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и неденежных расчетов, подлежащих исключению при формировании финансовым органом консолидированных форм бюджетной отчетности. Документ сформирован нарастающим итогом по состоянию на 01 января 2019 года на основании данных, отраженных на счетах бюджетного учета.

Согласно требованиям пункта 25 Инструкции 191н справка (ф.0503125) составлена отдельно по каждому коду счета, перечисленному в пунктах 23,24 данной инструкции.

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2018 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения. Утверждено бюджетных назначений по доходам 5047,0 тыс. рублей, исполнено 5097,6 тыс. рублей или 101,0%.

Утверждено бюджетных назначений по расходам 5361,1 тыс. рублей, исполнено 5027,1 тыс. рублей или 93,77%.

Дефицит на 2018 год утвержден в размере 314,1 тыс. рублей, исполнен бюджет с профицитом в размере 70,5 тыс. рублей.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01.01.2019 года.

Согласно представленному отчету (ф.0503121) доходы поселения за отчетный период составили 5102,9 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1819,6 тыс. рублей или 35,6% в общей сумме доходов, доходы от собственности – 9,4 тыс. рублей (0,2%), доходы от операций с активами - 68,7 тыс. рублей (1,3%), безвозмездные поступления от бюджетов – 3202,1 тыс. рублей (62,7%). Расходы поселения составили 5006,2 тыс. рублей, из них оплата труда и начисления – 2605,1 тыс. рублей (52,1% от общей суммы расходов), оплата работ, услуг - 2038,9 тыс. рублей (40,7%), безвозмездные перечисления бюджетам – 42,3 тыс. рублей (0,8%), социальное обеспечение – 123,7 тыс. рублей (2,5%), расходы по операциям с активами – 181,1 тыс. рублей (3,6%), прочие расходы – в размере 15,1 тыс. рублей (0,3%). Чистый операционный результат сложился в размере 96,7 тыс. рублей за счет операций с нефинансовыми активами в размере 4,7 тыс. рублей со знаком

«минус» и операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 101,4 тыс. рублей.

Также Контрольно-счетная палата отмечает, что «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф.0503128) представлен по форме, несоответствующей форме, утвержденной инструкцией 191н и заполнен в нарушении п.70;

в «Балансе по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф.0503140) остаток средств на счетах бюджета в органе ФК на 01 января 2019 года (284,6 тыс. рублей) не соответствует указанному показателю формы 0503120 (384,6 тыс. рублей). В ходе проверки форма 0503140 заменена.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01.01.2019 года. При проверке пояснительной записки (ф.0503160), в части состава и содержании информации были выявлены следующие недочеты:

- в нарушении п.152 Инструкции 191н в разделе 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности" отсутствует Таблица N1 "Сведения об основных направлениях деятельности;

- в разделе 2, 3, 4 не предоставлены аналитические данные, отражающих информацию о результатах использования бюджетных ассигнований, об эффективности расходования бюджетных средств, результативности исполнения бюджета, установленные Инструкцией № 191н;

- в нарушении п.163 Инструкции 191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) не заполнены графы: 8 (коды) и 9 (причины отклонений от планового процента).

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета депутатов Быковского сельского поселения от 27.12.2017 № 103 «О бюджете сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» бюджет утвержден в соответствии со статьей 187 БК РФ до начала финансового года.

Основные характеристики бюджета, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 БК РФ.

Первоначальные бюджетные назначения на 2018 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 4813,0 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 4813,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения в бюджет поселения 4 раза вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 5047,0 тыс. рублей, расходной части в сумме 5361,1 тыс. рублей и дефицитом в размере 314,1 тыс. рублей. При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 234,0 тыс. рублей или на 4,8%, расходная часть также увеличилась на 548,1 тыс. рублей или на 11,4%.

Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам составили 1844,9 тыс. рублей, безвозмездным поступлениям – 3202,1 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета Быковского сельского поселения за отчётный период исполнены в сумме 5097,6 тыс. рублей или 101,0% от плановых назначений. В том числе поступления налоговых и неналоговых доходов исполнены в сумме 1895,5 тыс. рублей или 102,7%

Анализ доходов Быковского сельского поселения за 2018 год приведен в таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс.рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс.руб./ %	Удельный вес в общей сумме доходов, %
Налог на доходы физических лиц	473,8	478,6	+4,8/101,0	9,4
Налог на имущество физических лиц	97,0	98,0	+1,0/101,0	1,9
Земельный налог	821,0	834,6	+13,6/101,6	16,4
Акцизы	373,0	401,9	+28,9/107,7	7,9
Госпошлина	2,0	1,2	-0,8/60,0	0,0
ИТОГО налоговые доходы:	1766,8	1814,4	+47,6/102,7	35,6
Доходы от арендной платы за землю	9,4	9,4	0,0/100,0	0,2
Доходы от реализации иного имущества	45,5	45,5	0,0/100,0	0,9
Доходы от продажи земельных участков	23,2	23,2	0,0/100,0	0,4
Поступления от денежных взысканий	-	3,0	+3,0/	0,1
Итого неналоговые доходы	78,1	81,1	+3,0/103,8	1,6
ВСЕГО налоговые и неналоговые доходы:	1844,9	1895,5	50,6/102,7	37,2
ИТОГО безвозмездных поступлений	3202,1	3202,1	0,0/100,0	62,8
ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:	5047,0	5097,6	50,6/101,0	100,0

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился в первую очередь за счет выполнения плана по налоговым доходам.

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 62,8% всех доходов (3202,7 тыс. рублей). Удельный вес собственных доходов поселения составляет 37,2%, в том числе налоговые доходы – 35,6% всех доходов бюджета или 1814,4 тыс. рублей, неналоговые доходы - 1,6% или 81,1 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов поселения наибольший удельный вес составляют доходы по земельному налогу (44,0%), доходы по налогу на доходы физических лиц (25,2%), доходы от уплаты акцизов (21,2%).

Налоговые доходы за 2018 год исполнены на 102,7% и составили 1814,4 тыс. рублей. Поступления НДФЛ составили 101,0% от плановых назначений или 478,6 тыс. рублей. Поступления земельного налога составили 101,6% от плановых назначений или 834,6 тыс. рублей. Поступления доходов от уплаты акцизов составили 107,7% от плановых назначений или 401,9 тыс. рублей. Поступления налога на имущество составили 101,0% от плановых назначений или 98,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы (арендная плата за землю, доходы от продажи земли и имущества) бюджета поселения сложились в размере 81,1 тыс. рублей и исполнены на 103,8% .

Состав и направления расходования безвозмездных поступлений поселения в 2018 году представлены в следующей таблице:

Безвозмездные поступления:	Утверждено по бюджету тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб/ %	Направления расходования средств, тыс. рублей
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	2558,2	2558,2/100	- обеспечение функций государственных органов
Субсидии бюджетам бюджетной системы	370,0	370,0/100	- формирование муниципального дорожного фонда – 370,0 тыс. рублей.
Субвенции бюджетам бюджетной системы	152,8	152,8/100	- осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 91,1 тыс. рублей; - возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные полномочия области – 61,2 тыс. рублей; - осуществление отдельных полномочий по составлению протоколов об административных нарушениях - 0,5 тыс. рублей.
Иные межбюджетные трансферты	121,1	121,1/100	- осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения (по заключенным

			соглашениям) - 8,4 тыс. рублей; - на частичное возмещение затрат по внесению изменений в Генеральный план - 100,0 тыс. рублей; - прочие межбюджетные трансферты - 12,7 тыс. рублей.
Всего безвозмездных поступлений	3202,1	3202,1	

Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2018 году составил 3202,1 тыс. рублей или 100,0% от плана.

Расходы бюджета поселения

Согласно представленному проекту решения расходная часть бюджета Быковского сельского поселения в 2018 году исполнена в сумме 5027,1 тыс. рублей или на 93,77% от плановых назначений. При этом бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 70,5 тыс. рублей.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2018 году отражено в таблице (тыс.руб.):

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс.рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс.руб./ %	Удельный вес в общей сумме расходов, %
Общегосударственные вопросы	3365,7	3297,0	-68,7/98,0	65,6
Национальная оборона	91,1	91,1	0/100,0	1,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18,1	1,5	-16,6/8,3	0,04
Национальная экономика	910,2	777,0	-133,2/85,4	15,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	846,3	730,8	-115,5/86,3	14,5
Образование	1,0	1,0	0/100,0	0,03
Культура, кинематография	1,0	1,0	0/100,0	0,03
Социальная политика	123,7	123,7	0/100,0	2,5
Физическая культура и спорт	4,0	4,0	0/100,0	0,1
ВСЕГО РАСХОДОВ:	5361,1	5027,1	-334,0/93,77	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Быковского сельского поселения в 2018 году расходовались в основном по трем направлениям:

- общегосударственные вопросы – 65,6% от общей суммы расходов;
- национальная экономика – 15,4%.
- жилищно-коммунальное хозяйство – 14,5%.

Наиболее низкое исполнение бюджетных назначений сложилось по следующим направлениям: национальная экономика (85,4%), жилищно-коммунальное хозяйство (86,3%), национальная безопасность и правоохранительная деятельность (8,3%).

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд Администрации поселения на 2018 год в сумме 5,0 тыс.рублей или 0,09 % общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не было.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Быковского сельского поселения на 01.01.2019 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчета и отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счётная палата обращает внимание Администрации поселения на необходимость проведения работы по более качественному составлению бюджетной отчетности, а также принять к сведению информацию о наличии и устранении недочетов при заполнении пояснительной записки (ф.0503160).

Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Быковского сельского поселения «Об исполнении бюджета Быковского сельского поселения за 2018 год» к утверждению с учётом изложенных в настоящем заключении замечаний и предложений.

Аудитор
Контрольно-счётной палаты:

Е.Г. Рыцарева

Ознакомлены:
Глава Быковского сельского поселения:

Е.И. Смирнова

Главный бухгалтер:

М.Г. Шентякова