



# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

## **Пестовского муниципального района**

ул. Советская, д.10, г. Пестово,  
Новгородская обл., Россия, 174510

тел. 5-23-89

---

Заключение Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета депутатов Вятского сельского поселения «Об утверждении бюджета Вятского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», на основании заключённого соглашения между Советом депутатов Вятского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой.

### **Общие положения**

Проект решения Совета депутатов Вятского сельского поселения «Об утверждении бюджета Вятского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект решения) внесён на рассмотрение Совета депутатов Вятского сельского поселения с соблюдением сроков, установленных частью 1 статьи 185 БК РФ и пунктом 1 статьи 26 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Вятском сельском поселении (не позднее 15 ноября).

Документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения, соответствуют статье 184.2 БК и пункту 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения предлагается утвердить:

- основные характеристики бюджета Вятского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- объем поступления доходов в бюджет Вятского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- перечень главных администраторов доходов бюджета Вятского сельского поселения;
- объем безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- распределение бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов;
- ведомственную структуру расходов бюджета сельского поселения на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Вятского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

В соответствии со статьёй 184.1 БК РФ и пунктом 1 статьи 24 Положения о бюджетном процессе в Проекте решения содержатся основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

По сведениям пояснительной записки к Проекту решения, Администрация Вятского сельского поселения в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов не планирует осуществлять муниципальные заимствования и давать муниципальные гарантии, по состоянию на отчётную дату муниципального долга у поселения нет.

Требования пункта 3 статьи 184.1 БК РФ по общему объёму условно утверждаемых расходов на первый и второй плановый период (не менее 2,5 % и 5 % соответственно, без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) соблюдены. Проектом решения установлен объём условно утверждаемых расходов на плановый период 2021 и 2022 годов в размере 81,0 тыс. рублей (2,5%) и 163,0 тыс. рублей (5,0 %).

В соответствии со статьёй 81 БК РФ резервный фонд Администрации Вятского сельского поселения не превышает 3 процентов общего объема расходов (3 тыс. рублей или 0,1%).

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата основывалась на соответствии проекта решения «Об утверждении бюджета Вятского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» проекту областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», проекту решения Думы Пестовского муниципального района «О бюджете Пестовского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

### **Прогноз социально-экономического развития**

В соответствии со статьёй 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Согласно постановлению от 12.11.2019 года № 62 прогноз социально-экономического развития одобрен Администрацией Вятского сельского поселения в соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ.

Показатели прогноза разработаны по данным за 2017-2018 годы, а также ожидаемым итогам в целом за 2019 год.

### Основные характеристики бюджета поселения

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики). Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на решение задач, обозначенных в Прогнозе, а также определяют основные параметры бюджета поселения.

Структура проекта бюджета Вятского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов по основным характеристикам бюджета представлена в таблице:

Таблица 1 тыс. рублей

Показатель	Отчет	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета			Темп роста к предыдущему году, %		
			2020	плановый период		2020	2021	2022
	2018	2019		2021	2022			
Доходы	4023,7	5456,0	4661,7	3923,0	3935,8	-14,6	-15,8	+0,3
Расходы	4089,8	5482,3	4661,7	3923,0	3935,8	-15,0	-15,8	+0,3
Дефицит, профицит	-66,1	-26,3	-	-	-	-	-	-

Доходы бюджета поселения на 2020 год прогнозируются в объеме 4661,7 тыс. рублей и по сравнению к ожидаемому исполнению 2019 года уменьшаться на 14,6 % (с ростом к исполнению бюджета 2018 года - на 15,9 %). Расходы бюджета поселения на 2020 год прогнозируются в объеме 4661,7 тыс. рублей и по сравнению к ожидаемому исполнению 2019 года уменьшаться на 15,0% (с ростом к исполнению бюджета 2018 года - на 14,0%).

В 2021 году предполагается снижение доходов и расходов бюджета поселения на 15,8 % относительно показателей 2020 года. В 2022 году предполагается незначительное увеличение доходов и расходов бюджета поселения на 0,3 % относительно показателей 2021 года.

В 2020-2022 годах бюджет Вятского сельского поселения прогнозируется без дефицита.

### ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

В соответствии со статьёй 174.1 БК РФ доходы бюджета Вятского сельского поселения спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития поселения.

Проектом решения доходы бюджета Вятского сельского поселения на 2020 год планируются в сумме 4661,7 тыс. рублей, что на 14,6% ниже

ожидаемых доходов бюджета поселения на 2019 год. Указанное снижение обусловлено сокращением доли безвозмездных поступлений на 16,8% при незначительном увеличении на 1,3 % налоговых доходов.

В соответствии со статьей 37 «Принцип достоверности бюджета» Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Формирование доходов бюджета Вятского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось на основе оценки ожидаемого поступления доходов в бюджет в 2019 году.

Структура доходной части бюджета поселения, оценка 2019 года и прогноз на 2020-2022 годы выглядит следующим образом:

**Таблица №2**

Показатели	Ожидаемое исполнение за 2019г.	2020 год		Плановый период			
				2021 год		2022 год	
		сумма тыс. руб.	доля, %	сумма тыс. руб.	доля, %	сумма тыс. руб.	доля, %
Налоговые доходы	685,0 / 12,6	694,0	14,9	709,8	18,1	735,3	18,7
Безвозмездные поступления	4771,0 / 87,4	3967,7	85,1	3213,2	81,9	3200,5	81,3
<b>Всего доходов:</b>	<b>5456,0/ 100,0</b>	<b>4661,7</b>	<b>100,0</b>	<b>3923,0</b>	<b>100,0</b>	<b>3935,8</b>	<b>100,0</b>

Приведенные данные свидетельствуют о том, что Администрацией поселения прогнозируется уменьшение доли безвозмездных поступлений с 85,1% в 2020 году до 81,3% в 2022 году, доля налоговых поступлений увеличивается с 14,9% в 2020 году до 18,7% в 2022 году. Поступление неналоговых доходов на 2020-2022 годы не запланировано. По ожидаемому исполнению в 2019 году в структуре доходов на долю налоговых доходов приходится 12,6 %, безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней – 87,4%.

В структуре проектируемых собственных доходов бюджета поселения наибольший удельный вес в общей сумме доходов, запланированных к поступлению в 2020 – 2022 годах составляет поступление доходов от акцизов, за прогнозируемый период увеличение составляет с 47,8% в 2020 году до 48,7% в 2022 году;

- удельный вес по земельному налогу за прогнозируемый период снижается с 44,1% в 2020 году до 43,2% в 2022 году;

- удельный вес налога на имущество уменьшается с 6,2% в 2020 году до 6,1% в 2022 году;

- удельный вес налога на доходы физических лиц также увеличится с 1,6% в 2020 году до 1,7 % в 2022 году;

- удельный вес по госпошлине за прогнозируемый период составляет 0,3% .

Структура собственных доходов бюджета поселения представлена в таблице:

Таблица 3

Наименование	2020 г.		Плановый период			
	тыс. руб.	Уд.вес %	2020г. тыс. руб.	Уд.вес %	2021 г. тыс. руб.	Уд.вес %
Земельный налог	306,0	44,1	312,0	43,9	318,0	43,2
НДФЛ	11,4	1,6	12,0	1,7	12,6	1,7
Акцизы	331,6	47,8	339,8	47,9	357,7	48,7
Налоги на имущество	43,0	6,2	44,0	6,2	45,0	6,1
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий органами местного самоуправления	2,0	0,3	2,0	0,3	2,0	0,3
<b>Итого доходов:</b>	<b>694,0</b>	<b>100,0</b>	<b>709,8</b>	<b>100,0</b>	<b>735,3</b>	<b>100,0</b>

Налоговые доходы бюджета поселения в 2020 году планируются в сумме 694,0 тыс. рублей, что на 9,0 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения 2019 года (+1,3%).

Доходы по подгруппе «Земельный налог» - на 2020 год планируются в сумме 306,0 тыс. рублей, на 2021 год – 312,0 тыс. рублей (увеличение на 2,0% к уровню 2020 года), на 2022 год – 318,0 тыс. рублей (уменьшение на 1,9 % к уровню 2021 года). Ожидаемое исполнение бюджета по земельному налогу в 2019 году – 314,5,0 тыс. рублей.

Поступления НДФЛ в бюджет поселения на 2020 год предусмотрены в размере 11,4 тыс. рублей, на 2021 год – 12,0 тыс. рублей, 2022 год - 12,6 тыс. рублей, прогнозируется незначительное увеличение к уровню 2020-2021 годов на 0,6 тыс. рублей ежегодно. Ожидаемое исполнение бюджета по НДФЛ в 2019 году – 9,5 тыс. рублей.

Поступления «Доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла» на 2020 год планируются в размере 331,6 тыс. рублей, на 2021 год – 339,8 тыс. рублей (+2,5% к уровню 2020 года), на 2022 год - 357,7 тыс. рублей, (+ 5,3% к уровню 2021 года). Ожидаемое исполнение бюджета по указанному виду

дохода в 2019 году – 291,0 тыс. рублей.

Поступления по показателю «Налог на имущество физических лиц» на 2020 год планируются в сумме 43,0 тыс. рублей, на 2021 год – 44,0 тыс. рублей, на 2022 год – 45,0 тыс. рублей (с увеличением ежегодно на 1,0 тыс. рублей или 2,3%). Ожидаемое исполнение бюджета по данному налогу в 2019 году – 68,0 тыс. рублей.

Размер «Государственной пошлины», поступающей в бюджет поселения на 2020-2022 годы планируется в сумме 2,0 тыс. рублей ежегодно. Ожидаемое исполнение бюджета по данному виду дохода в 2019 году – 2,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что планируемые доходы не обоснованы соответствующими финансово-экономическими расчетами.

В общей сумме доходов бюджета на 2020 год (**4661,7 тыс. рублей**) **безвозмездные поступления** прогнозируются в сумме **3967,7 тыс. рублей**, что составит 85,1 % от общего объема проектируемых поступлений в бюджет. Безвозмездные поступления в 2021 году уменьшены на 754,5 тыс. рублей и составляют 3213,2 тыс. рублей, в 2022 году снижены на 12,7 тыс. рублей по сравнению с 2021 годом и составляет 3200,5 тыс. рублей. Ожидаемое исполнение по данному виду дохода в 2019 году составляет 4771,0 тыс. рублей.

Также контрольно-счетная палата отмечает, что несмотря на снижение объемов безвозмездных поступлений в плановом периоде 2021-2022 годы, указанные поступления превышают собственные доходы в 2020 году – в 5,7 раза, в 2021 году – в 4,5 раза, в 2022 году – в 4,3 раза, а это свидетельствует о зависимости бюджета поселения от финансовой помощи из бюджетов других уровней.

#### РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

Общий объем расходов бюджета Вятского сельского поселения определен на 2020 год в сумме 4661,7 тыс. рублей, на 2021 год – 3923,0 тыс. рублей, на 2022 год – 3935,8 тыс. рублей, т.е. доходная часть соответствует расходной.

Оценка ожидаемого исполнения расходной части за 2019 год и структура расходной части бюджета поселения на 2019-2021 годы выглядит следующим образом:

Таблица 4

Наименование	Ожидаемое исполнение 2019г. тыс. руб.	2020 г.		Плановый период			
		тыс. руб.	Уд. вес, %	2021 г. тыс. руб.	Уд. вес, %	2022 г. тыс. руб.	Уд. вес, %
<b>Общегосударственные вопросы</b>	4233,7	3118,8	66,9	2649,7	67,5	2613,2	66,4

<b>Национальная оборона</b>	56,3	57,4	1,2	58,2	1,5	61,6	1,5
<b>Национальная безопасность</b>	10,8	10,6	0,2	10,6	0,3	10,6	0,3
<b>Национальная экономика</b>	857,6	874,6	18,8	882,8	22,5	900,7	22,9
<b>ЖКХ</b>	257,9	498,6	10,7	139,0	3,5	85,0	2,2
<b>Социальная политика</b>	32,0	95,1	2,0	95,1	2,4	95,1	2,4
<b>Образование</b>	12,6	1,0	0,02	1,0	0,03	1,0	0,03
<b>Культура, кинематография</b>	16,4	1,0	0,02	1,0	0,03	1,0	0,03
<b>Физическая культура и спорт</b>	5,0	4,6	0,08	4,6	0,1	4,6	0,1
<b>Условно-утвержденные</b>	-	-	-	81,0	2,0	163,0	4,1
<b>Всего расходов:</b>	<b>5482,3</b>	<b>4661,7</b>	<b>100,0</b>	<b>3923,0</b>	<b>100,0</b>	<b>3935,8</b>	<b>100,0</b>

В структуре проектируемых расходов бюджета:

**-максимальная доля расходов** в 2020 году приходится на раздел «Общегосударственные расходы» –66,9% (2021 год – 67,5%; 2022 год – 66,4%) и на раздел «Национальная экономика» в 2020 году – 18,8% (2021 год – 22,5%, в 2022 году – 22,9%).

**-минимальная доля расходов в 2020-2022 годах** приходится на разделы «Физическая культура и спорт» в сумме 4,6 тыс. рублей, «Культура и кинематография» и «Образование» в сумме по 1,0 тыс. рублей на каждый год, или 0,1% от общих расходов.

Условно утвержденные расходы в плановом периоде предусматриваются Проектом решения на 2021 год в сумме 81,0 тыс. рублей или 2,0 % общего объема расходов бюджета, на 2022 год – 163,0 тыс. рублей или 4,1 %.

По разделу «Общегосударственные вопросы» в проекте бюджета на 2020 год предусмотрены расходы в сумме 3045,5 тыс. рублей, в том числе:

- подраздел «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» – 690,05 тыс. рублей;

- подраздел «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2210,95тыс. рублей;

- подраздел «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов в сфере финансового контроля – 23,6 тыс. руб.;

- подраздел «Обеспечение проведения выборов и референдумов»- 70,0 тыс. рублей;
- подраздел «Резервные фонды» - 3,0 тыс. рублей;
- подраздел «Другие общегосударственные вопросы» - 121,2 тыс. рублей.

Расходы на «Общегосударственные вопросы» планируются ниже ожидаемого исполнения за 2019 год на сумму 1114,9 тыс. рублей ( -26,3%).

По разделу «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2020 год предусмотрены расходы в сумме 57,4 тыс. рублей, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Указанные расходы выше оценки ожидаемого исполнения в 2019 году на 1,1 тыс. рублей (+1,9%).

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» планируются расходы в сумме 10,6 тыс. рублей, что ниже оценки ожидаемого исполнения в 2019 году на 0,2 тыс. рублей.

По разделу «Национальная экономика» расходы на 2020 год определены в сумме 874,6 тыс. рублей, в том числе по подразделу «Дорожное хозяйство» - 874,6 тыс. рублей. Указанные средства планируются использовать на ремонт содержание автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Расходы на «Национальную экономику» запланированы выше оценки ожидаемого исполнения за 2019 год на сумму 17,0 тыс. рублей (+2,0 %).

По разделу «ЖКХ» в проекте бюджета на 2020 год предусмотрены расходы в сумме 498,6 тыс. рублей, в том числе по подразделу «Благоустройство» - 498,6 тыс. рублей, из них

- уличное освещение – 275,0 тыс. рублей,
- техническое обслуживание и ремонт сетей уличного освещения - 40,0 тыс. рублей,
- расходы по содержанию и благоустройству мест захоронения-25,0 тыс. рублей,
- расходы по озеленению территории поселения – 50,0 тыс. рублей,
- расходы по благоустройству территории поселения- 108,6 тыс. рублей.

Расходы на «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланированы выше оценки ожидаемого исполнения на 2019 год на 240,7 тыс. рублей (+1,9 раза).

По разделу «Образование» и «Культура, кинематография» на 2020 год планируются расходы по 1,0 тыс. рублей ежегодно (на проведение мероприятий).

По разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в сумме 95,1 тыс. рублей (на выплату доплат к пенсиям муниципальных служащих).



По разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы в сумме 4,6 тыс. рублей (на проведение спортивных мероприятий).

В пояснительной записке к проекту бюджета Вятского сельского поселения планируемые расходы не обоснованы соответствующими финансово-экономическими расчетами. Следовательно, не представляется возможным провести финансово-экономическую экспертизу и подтвердить реалистичность расходов, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Проект бюджета Вятского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сбалансирован по доходам и расходам по всем трем годам.

В связи с тем, что прогнозируемый бюджет Вятского сельского поселения бездефицитен, источники финансирования дефицита бюджета Вятского сельского поселения не планируются.

### **Муниципальные программы**

Бюджетные ассигнования поселения распределены в соответствии с программными и непрограммными направлениями деятельности.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект бюджета на 2020-2022 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 7 муниципальных программ Вятского сельского поселения:

**Таблица 5, тыс. рублей**

п/п	Наименование муниципальной программы	2020 год	2021 год	2022 год
1	Совершенствование и развитие местного самоуправления в Вятском сельском поселении на 2015-2024 годы	3062,6	2673,3	2640,2
2	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Вятского сельского поселения на 2015-2024 годы	10,6	10,6	10,6
3	Совершенствование и содержание дорожной инфраструктуры на территории Вятского сельского поселения на 2015-2024 годы	874,6	882,8	900,7
4	Благоустройство территории Вятского сельского поселения на 2015-2024 годы	498,6	139,0	85,0
5	Развитие культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Вятского сельского поселения на 2015-2024 годы	6,6	6,6	6,6
6	Управление муниципальными финансами Вятского сельского поселения на 2015-2024 годы	5,0	1,0	1,0
7	Информатизация Вятского сельского поселения на 2020-2025 годы»	6,0	1,0	1,0

	Итого по муниципальным программам	<b>4464,0</b>	<b>3714,3</b>	<b>3645,1</b>
	Непрограммные направления расходования бюджета	<b>197,7</b>	<b>208,7</b>	<b>290,7</b>
	Всего расходов	<b>4661,7</b>	<b>3923,0</b>	<b>3935,8</b>

В проекте бюджета сельского поселения на 2020 год на реализацию муниципальных программ запланировано 4464,0 тыс. рублей, что составляет 95,8 % к общему объему расходов проекта бюджета Вятского сельского поселения. Непрограммные направления расходов бюджета составят 4,2%.

В 2021 году запланировано финансирование на муниципальные программы в сумме 3714,3 тыс. рублей или 94,7%, в 2022 году - 3645,1 тыс. рублей или 92,6%. Непрограммные направления расходов бюджета составят соответственно по годам 5,3%, 7,4%.

Контрольно-счетная палата отмечает, что постановлением от 25.10.2019 № 58 Администрацией Вятского сельского поселения утверждена муниципальная программа «Поддержка местных инициатив в Вятском сельском поселении на 2020 год» (с объёмами финансирования). Указанная муниципальная программа отсутствует в представленном проекте о бюджете.

Также Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно пункту 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

### **Заключительное положение**

Представленный Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов. Проект бюджета поселения на 2020-2022 годы сбалансирован по доходам и расходам.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счётная палата рекомендует Совету Депутатов Вятского сельского поселения рассмотреть проект решения «Об утверждении бюджета Вятского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» при условии устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты

Е.Г. Рыцарева