



Российская Федерация  
Новгородская область  
Пестовский район

## АДМИНИСТРАЦИЯ УСТЮЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.08.2017 № 40

д. Устюцкое

Об утверждении Программы комплексного  
развития социальной инфраструктуры  
Устюцкого сельского поселения

Руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ  
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской  
Федерации», Уставом Устюцкого сельского поселения, Генеральным планом  
Устюцкого сельского поселения, утвержденным решением Совета депутатов  
Устюцкого сельского поселения от 27.07.2012 № 92

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу комплексного развития социальной  
инфраструктуры Устюцкого сельского поселения.

2. Опубликовать постановление в муниципальной газете  
"Информационный вестник Устюцкого сельского поселения".

Глава сельского поселения

Д.А.Кудряшова

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
Устюцкого сельского поселения  
от 16.08.2017 года № 40

**Программа комплексного развития социальной  
инфраструктуры Устюцкого сельского поселения  
Пестовского района Новгородской области  
на 2017-2030 годы.**

**1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

1.Наименование Программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Устюцкого сельского поселения Пестовского района на период с 2017-2030 годы
2.Основание для разработки Программы	- Градостроительный кодекс Российской Федерации - Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; - Генеральный план Устюцкого сельского поселения Пестовского района; - Распоряжение правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 года №1683-р «Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры»; - СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;
3.Заказчик Программы	Администрация Устюцкого сельского поселения Пестовского района Новгородской области
4.Разработчик Программы	Администрация Устюцкого сельского поселения Пестовского района Новгородской области
5.Цель Программы	Обеспечение развития системы социальной инфраструктуры поселения в соответствии с потребностями социально-бытового назначения, повышение комфортных условий жизни населения и определение четкой сбалансированной перспективы развития данной инфраструктуры. Улучшение социально-экономического развития Устюцкого сельского поселения Пестовского района Новгородской области.
6.Задачи Программы	1. Повышение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения в области образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры. 2. Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения в соответствии с нормативами

	<p>градостроительного проектирования;</p> <p>3. Обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры поселения, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения,</p> <p>4. Обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и массового спорта и культуры;</p> <p>5. Повышение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры.</p>
7. Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> <li>-доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, обеспеченных дошкольными учреждениями,</li> <li>-доля детей школьного возраста, обеспеченных ученическими местами для занятий в школе в одну смену,</li> <li>-вместимость клубов, библиотек, учреждений дополнительного образования</li> <li>-доля жителей, прошедших всеобщую диспансеризацию</li> </ul>
8. Описание запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	<p>Разработка проектов планировки территории и межевание земельных участков под строительство объектов социальной инфраструктуры</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-разработка проектно-сметной документации по строительству и реконструкции объектов социальной сферы,</li> <li>-строительство и реконструкция объектов социальной инфраструктуры</li> </ul>
9. Сроки и этапы реализации Программы	<p>Срок реализации Программы – 2017-2030 годы.</p> <p>Этапы осуществления Программы:</p> <p>первый этап – с 2017 года по 2021 год;</p> <p>второй этап – с 2022 года по 2030 год.</p>
10. Объемы и источники финансирования Программы	<p style="text-align: center;">Источники финансирования:</p> <p style="text-align: center;">1. Бюджет Пестовского муниципального р-на - 1100 тыс. руб.;</p> <p style="text-align: center;">Бюджет Устюцкого сельского поселения – 70 тыс. руб..</p> <p>Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2017-2030 годов, будут уточнены при формировании проектов бюджета сельского поселения с учетом изменения ассигнований из бюджетов Пестовского муниципального района и бюджета Новгородской области.</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<p>Обеспечение Устюцкого сельского поселения объектами социальной инфраструктуры согласно расчета перспективной численности населения. Удовлетворение спроса на услуги социальной инфраструктуры.</p>

## 2. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ УСТЮЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

### 2.1. Описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения.

Устюцкое сельское поселение входит в состав Пестовского муниципального района и является одним из 8 аналогичных административно-территориальных муниципальных образований (поселений). Площадь поселения – 28242 га. Устюцкое сельское поселение расположено в северо-западной части Пестовского района, входит в состав Новгородской области. В состав Устюцкого СП входят - 30 населенных пунктов. Административным центром поселения является - д. Устюцкое. Численность населения Устюцкого сельского поселения на 01.01.2017 – 799 человек.

#### а) Население. Демографическая ситуация.

На сегодняшний день демографическая проблема – одна из важнейших социально-экономических проблем как для Пестовского муниципального района в целом, так и Устюцкого сельского поселения в частности.

Динамика изменения численности населения тесно связана с экономическими причинами, происходящими в стране, в последние годы наблюдается постепенное снижение численности населения. За последнее десятилетие, в связи с прекращением деятельности трёх крупных сельскохозяйственных предприятий в д. Устюцкое колхоз «Прогресс», в д. Барсаниха «Восход» и в д. Погорелово «Заря» в Устюцком сельском поселении наблюдается спад социально-экономического развития территории. Из-за отсутствия рабочих мест на селе увеличился отток жителей из населенных пунктов поселения. Численность населения Устюцкого СП на начало 2017 года составила 799 чел. (по сравнению с данными 2011 года- 919 человек), за последние пять лет она уменьшилась на 113 чел. или 12,3%. Плотность населения 2,8 чел/кв. км.

Характеристика структуры общей численности населения поселения по состоянию на начало 2017г. (по всем населенным пунктам входящих в его состав) представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура общей численности населения поселения по населённым пунктам на начало 2016г.

№ п/п	Наименование населённого пункта	Численность населения, чел.	Доля населенного пункта в общей численности населения СП, %
Устюцкое СП:		799	100
1	Д. Аншутино	-	0
2	Д. Барсаниха	150	18,6
3	Д. Бор	3	0,4
4	Д. Борки	3	0,4
5	Д. Гусево	39	4,8

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование населённого пункта</b>	<b>Численность населения, чел.</b>	<b>Доля населенного пункта в общей численности населения СП, %</b>
6	Д. Дуброво	24	3
7	Д. Зуево	4	0,5
8	Д. Иваньково	25	3,1
9	Д. Крутец	7	0,8
10	Д. Кузюпино	-	0
11	Д. Лаврово	1	0,1
12	Д. Лукинское	5	0,6
13	Д. Малашкино	8	1
14	Д. Мошниково	3	0,4
15	Д. Нефедьево	13	1,6
16	Д. Новое Муравьёво	12	1,5
17	Д. Новочистка	-	0
18	Д. Пальцево	3	0,4
19	Д. Погорелово	149	18,5
20	Д. Попово	3	0,4
21	Д. Плави	9	1,1
22	Д. Рыбаково	10	1,2
23	Д. Столбское	10	1,2
24	Д. Томарово	-	0
25	Д. Тетерино	9	1,1
26	Д. Улома	25	3,1
27	Д. Устроиха	18	2,3
28	Д. Устье	36	4,7
29	Д. Устюцкое	219	27,7
30	Д. Щукина Гора	11	1,4

Крупнейшим населённым пунктом и административным центром поселения является: деревня Устюцкое, с числом постоянно проживающих 219 чел. (которая составляет 27,7% во всей численности Устюцкого СП). Административным центром Устюцкого сельского поселения является деревня Устюцкое.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:** Для улучшения демографической ситуации необходимо достижение высоких темпов экономического роста, реализация национальных и региональных социальных проектов в области демографической политики, улучшения здравоохранения, образования, обеспечения населения доступным жильем, поддержания семьи и детства.

Для стимулирования уровня рождаемости необходимо способствовать укреплению института семьи, росту благосостояния населения, помощи многодетным, молодым и малообеспеченным семьям. Основные направления снижения уровня смертности связаны с предупреждением и снижением материнской и младенческой смертности, увеличением продолжительности жизни за счет сокращения летальных исходов населения трудоспособного возраста, улучшением качества жизни, созданием условий для укрепления здоровья и здорового образа жизни населения.

#### **в) Социальная инфраструктура.**

Социальная инфраструктура – система необходимых для жизнеобеспечения человека материальных объектов (зданий, сооружений) и коммуникаций населенного пункта (территории), а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан. Важными показателями качества жизни населения являются наличие и разнообразие объектов социального обслуживания, их пространственная, социальная и экономическая доступность.

#### Образование.

На территории поселения расположена два учреждения образования- филиал Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Основная общеобразовательная школа д. Охона» в д. Устюцкое (школа-детский сад) и филиал Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Основная общеобразовательная школа д. Охона» в д. Барсаниха (детский сад). Количество учащихся (воспитанников) –20 человек. В связи с отсутствием изменения в демографическом процессе поселения на 2017г. и плановый период 2018 -2030 годов, количество учащихся не увеличится. Дети из д. Устюцкое, Погорелово, Барсанихи и близ лежащих населённых пунктов обучаются в МБОУ СОШ д. Охона. Подвоз учащихся организован специализированным транспортом Комитета образования и молодёжной политики Пестовского муниципального района. Учреждений дополнительного и профессионального образования на территории поселения нет.

#### Здравоохранение

На территории Устюцкого сельского поселения находятся 3 фельдшерско-акушерских пункта, общий радиус обслуживания - 27 населенных пунктов, работают 3 фельдшера. Имеются кабинеты: приёмный, смотровой, процедурный, физиокабинет. Имеется канализация и холодная вода, телефон. Станции скорой медицинской помощи на территории поселения нет, для обслуживания населения имеется машина скорой помощи, что позволяет посещать людей на дому и доставлять тяжелобольных в ЦРБ. Дневные и круглосуточные стационары на территории Устюцкого СП отсутствуют. По данному виду медицинской помощи население поселения не обеспечено. Аптеки на территории поселения нет. Так же стоит отметить, что на территории поселения нет учреждений социального обеспечения и учреждений санаторно-курортного, оздоровительного отдыха. Жителям поселения предоставляется возможность ежегодного прохождения диспансеризации с помощью выездной бригады врачей Пестовской ЦРБ. В течение последних двух лет работает амбулаторный (выездной) флюорографический кабинет.

#### Физкультура и спорт

В филиале школы д. Устюцкое имеется спортивный зал.

#### Культура

На территории поселения имеются 3 учреждения культуры.

В учреждениях культуры проводятся совместные мероприятия и праздники, приуроченные к Дню Победы, Дню пожилых людей, Новому году и другие. Работа сельского Дома культуры ведется по трём основным направлениям: знакомство с народными промыслами и обучением им, нравственное воспитание, экология. В клубе работают кружки: хореография.

Работают 3 сельские библиотеки (д. Устюцкое, д. Погорелово и д. Барсаниха)

В поселении имеются 3 библиотеки. Книжный фонд составляет около 20 тыс. экз. экземпляров. Услугами библиотеки охвачено 85% населения. Кроме книговыдачи библиотеки занимаются проведением мероприятий на различные темы.

### **2.2. Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, уровень обеспеченности населения поселения, услугами.**

#### **ОБРАЗОВАНИЕ.**

На территории поселения имеется филиал общеобразовательной школы д. Охона в д. Устюцкое. На 1 января 2017 года в школе обучалось 7 учащихся. Здание школы кирпичное, двухэтажное, пущено в эксплуатацию в 1969 году. Здание школы и техническое оборудование отвечает современным требованиям. Уровень обеспеченности услугами общего основного образования – 100 %, (на основании СНиП 2.07.01-89: обеспеченность поселений общеобразовательными учреждениями должна составлять 100% (детей неполным средним образованием) и 75% (детей средним образованием) при обучении в одну смену). Кроме того в д. Погорелово имеется здание школы, которое заморожено с сентября 2016 года.

Наиболее универсальным показателем, характеризующим развитие сети дошкольных (ДДУ) и школьных общеобразовательных учреждений, является охват детей в возрасте 1-6 лет и 7-16 лет этими учреждениями.

На основании СНиП 2.07.01-89: обеспеченность поселений ДДУ общего типа, должна составлять 70% , (на 100 детей в возрасте 1-6 лет - 70 мест).

В Устюцком СП имеется две дошкольные группы, рассчитанные каждая на 10 мест, при необходимом нормативе 27 мест.

На территории Устюцкого СП нет учреждений дополнительного образования детей. Соответственно, охват детей школьного возраста МУДОД в поселении составляет – 0% (вместо нормативных 10% от общей численности детей поселения школьного возраста (или 5 мест)).

### **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.**

Из амбулаторно-поликлинических учреждений на территории Устюцкого СП расположены два филиала «Пестовской ЦРБ»: ФАП д. Барсаниха – 19 посещ./в смену; ФАП д. Устюцкое – 19 посещ./в смену и ФАП д.Погорелово – 19 посещ./в смену. Данное медицинское учреждение обслуживает население поселения в полном объеме.

Обеспеченность по числу посещений амбулаторно-поликлинических учреждений превосходит социальные нормативы: «Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2007г. N 286 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи». Программа основана на обеспечении сбалансированности обязательств государства по предоставлению бесплатной медицинской помощи с имеющимися ресурсами, и направлена на создание единого механизма реализации прав граждан РФ по получению бесплатной медицинской помощи гарантированного объема и качества, за счет всех источников финансирования и повышение эффективности использования имеющихся ресурсов здравоохранения.

В Программе приводятся нормативы по отдельным видам медицинской помощи (таблица)

Таблица 2 – Нормативы по отдельным видам медицинской помощи

Виды медицинской помощи	Норматив на 1000чел.	
	«По Программе», в год	Единоновременный
Круглосуточные стационары	2812,5 койко-дня	8,63 койки (2812,5/325 раб.дней)
Дневные стационары	577 дней	1,77 койки (577/325 раб.дней)
Амбулаторно-поликлинические учреждения	9198 посещений	17,96 посещ./смену(9198/512смен)

### **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И МАССОВЫЙ СПОРТ.**

В Устюцком СП нет стационарных спортивных залов, бассейнов и других спортивных сооружений. Спортивный зал площадью 151 кв.м. имеется в здании филиала МБОУ СОШ д. Охона» в д. Устюцкое, на территории школы имеется спортивная площадка площадью 2400 кв.м., Вместо необходимых для поселения (согласно норм):

- спортивных залов – 216 м<sup>2</sup>;

- плоскостных сооружений – 5 553 м<sup>2</sup>;



Обеспеченность спортивными сооружениями находится на низком уровне.

## **КУЛЬТУРА**

Обеспеченность жителей поселения учреждениями культуры находится выше нормативного уровня. Учреждениями культурно-досугового типа обеспеченность составляет 180 мест, при нормативных 93. Обеспеченность библиотеками превышает нормативный уровень в части единиц хранения (17 645 ед. хранения, при необходимых по нормативам 3 702 ед.); и в части посадочных мест (45 мест, при необходимых по нормативу 3 места).

### **Из приведенных выше показателей следует:**

- По учреждениям образования - в части ДДУ обеспеченность ниже нормативного уровня; общеобразовательных учреждений: выше нормативного уровня; - в части детских учреждений дополнительного образования: население поселения не обеспечено;
- По учреждениям здравоохранения (амбулаторно-поликлинические учреждения) количественная обеспеченность выше нормативного уровня, качество обслуживания невысокое из-за низкого развития материально-технической базы и недостаточного количества квалифицированных кадров. По количеству коек в дневном и круглосуточном стационаре, Устюцкое СП не соответствует требуемым по нормативам значениям;
- Объектами физической культуры и спорта (открытыми спортивными сооружениями, плавательными бассейнами и пр.) – население Устюцкого СП слабо обеспечено.
- Учреждениями культуры (библиотеками и пр.) население поселения обеспечено выше нормативного уровня.

### **2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры**

Расчет перспективного развития отраслей социальной сферы Устюцкого сельского поселения производился на основе анализа современного их состояния с последующей экстраполяцией на средне- и долгосрочные периоды. При этом учитывались разработанные прогнозные показатели перспективной демографической ситуации, экономической подсистемы, тенденции мирового и отечественного развития социальной сферы. В основу расчетов перспективной потребности и обеспеченности Устюцкого сельского поселения социальной инфраструктурой и услугами были положены:

- нормативные показатели, изложенные в Распоряжении Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года №942-р «О социальных нормах и нормативах» и соответствующем документе от 19 октября 1999 года «Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры»;
- утвержденные Правительством РФ изменения в социальные нормы и нормативы, изложенные в Распоряжении от 13 июля 2007 г. № 923-р;
- нормативы СНиП 2.07.01-89\*.

Основные принципы формирования территориальной структуры Устюцкого сельского поселения следующие:

1. Не смотря на то, что населённые пункты поселения мало заселены, проектом предлагается территориальная структура населенного пункта без изменения существующей границы

2. Планируется развитие инфраструктуры обслуживания населенного пункта и обеспечения инженерным оборудованием территорий в соответствии с современными нормативными требованиями

В соответствии с прогнозом численность населения Устюцкого сельского поселения к сроку реализации первой очереди строительства (2020г.) составит 750 человек, к расчетному сроку генерального плана (2030г.) – 784 человек.

Таблица 1. Прогноз демографической структуры населения (по возрастному признаку)

Численность населения (чел.)	Возрастные группы населения							
	от 0-6 лет	от 7-15 лет	свыше 55 лет жен.	свыше 60 лет муж.	Итого несамодеятельного населения (чел.)	от 16 до 54 лет включительно, жен.	от 16 до 59 лет включительно, муж.	Итого трудоспособного населения
<b>На расчетный срок – 2017 г.</b>								
767	39	56	189	80	364	175	228	403
<b>% к общей численности</b>	5,08	7,3	24,64	10,43	47,46	22,82	29,73	52,54
<b>На расчетный срок – 2030 г.</b>								
661	34	48	163	69	314	151	196	347
<b>% к общей численности</b>	5,14	7,26	24,66	10,44	47,5	22,85	29,65	52,5

#### **2.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения.**

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Устюцкого сельского поселения Пестовского района разработана на основании и с учётом следующих правовых актов:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года №190-ФЗ.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов».

3. Генеральный план Устюцкого сельского поселения Пестовского муниципального района утвержденный решением Совета депутатов Устюцкого сельского поселения от 27.07.2012 № 92.

4. Реализация мероприятий настоящей программы позволит обеспечить развитие социальной инфраструктуры Устюцкого сельского поселения, повысить уровень жизни населения, сократить миграционный отток квалифицированных трудовых ресурсов.

**3. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения муниципальных районов, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников**

Цель Программы:

- обеспечение развития социальной инфраструктуры Устюцкого сельского поселения для закрепления населения, повышения уровня его жизни.

Задачи Программы:

- развитие системы образования и культуры за счет строительства, реконструкции и ремонта данных учреждений;
- привлечение широких масс населения к занятиям спортом и культивирование здорового образа жизни за счет строительства, реконструкции и ремонта спортивных сооружений;
- улучшение условий проживания населения за счет строительства, реконструкции и ремонта объектов жилого фонда, жилищно-коммунального хозяйства, мест массового отдыха и рекреации;
- развитие социальной инфраструктуры Устюцкого сельского поселения путем формирования благоприятного социального климата для обеспечения эффективной трудовой деятельности, повышения уровня жизни населения, сокращения миграционного оттока населения.

**4. Целевые индикаторы программы**

Индикаторами, характеризующими успешность реализации Программы, станут показатели степени готовности объектов, ввод которых предусмотрен программными мероприятиями, а также показатели сокращения миграционного оттока населения.

**5. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры поселения, целями и задачами программы, источниками финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетных средств**

Финансирование входящих в Программу мероприятий осуществляется за счет средств внебюджетных источников.

**6. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения включает оценку социально-экономической эффективности и соответствия нормативам градостроительного проектирования поселения, в том числе с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры поселения, целям и задачам программы**

Реализация программных мероприятий в соответствии с намеченными целями и задачами обеспечит достижение численности населения Устюцкого сельского поселения Пестовского района к 2030 году - 1500 человек. Успешная реализация демографической политики на территории поселения будет способствовать росту продолжительности жизни населения и снижению уровня смертности населения.

Реализация программных мероприятий обеспечит повышение уровня жизни населения поселения, повышение уровня благоустройства территорий, создания комфортных и безопасных условий проживания, развития коммунальной и общественной инфраструктуры.

**7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения разрабатываются в целях обеспечения возможности реализации предлагаемых в составе программы мероприятий (инвестиционных проектов)**

Реализация Программы осуществляется через систему программных мероприятий разрабатываемых муниципальных программ Устюцкого сельского поселения, а также с учетом федеральных проектов и программ, государственных программ Новгородской области и муниципальных программ Пестовского муниципального района, реализуемых на территории поселения.

В соответствии с изложенной в Программе политикой администрация сельского поселения должна разрабатывать муниципальные программы, конкретизировать мероприятия, способствующие достижению стратегических целей и решению поставленных Программой задач.