



**Российская Федерация  
Новгородская область**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 02.05.2024 № 667  
г. Пестово

О создании и организации  
работы учебно-консультацион-  
ного пункта по обучению  
неработающего населения  
в области гражданской обороны  
и чрезвычайных ситуаций  
на территории Пестовского  
муниципального округа

В соответствии с требованиями федеральных законов 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в целях обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций  
**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемое Положение об учебно-консультационном пункте по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям для обучения неработающего населения на территории Пестовского муниципального округа.

2. Утвердить программу по обучению неработающего населения Пестовского муниципального округа в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

3. Создать на территории Пестовского муниципального округа учебно-консультационный пункт по обучению неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее УКП) по адресу: Новгородская область, Пестовский округ, г. Пестово, ул. Производственная, д. 24, (помещение библиотеки им. Ганичева В.Н.).

4. Назначить руководителем (консультантом) УКП при Администрации Пестовского муниципального округа Удальцову Веру Павловну, консультантом УКП Сурину Инну Григорьевну.

5. Руководителю УКП обеспечить разработку и утверждение основных организационных документов, определить порядок работы УКП, организацию проведения занятий и консультаций, руководство, координацию и контроль за подготовкой неработающего населения, другие организационные вопросы.

6. Признать утратившими силу постановление Администрации муниципального района от 27.12.2022 № 1793 «О создании и организации работы учебно-консультационного пункта по обучению неработающего населения в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций на территории Пестовского муниципального округа»

7. Опубликовать постановление в муниципальной газете «Информационный вестник Пестовского муниципального округа» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Глава  
муниципального округа

Е.А. Поварова

## ПОЛОЖЕНИЕ

об учебно-консультационном пункте по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям для обучения неработающего населения на территории Пестовского муниципального округа

### 1. Общие положения

Порядок подготовки неработающего населения в области защиты от ЧС определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», организационно-методическими указаниями по подготовке населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

### 2. Цели и задачи

Главная цель создания учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций (далее УКП) - обеспечение необходимых условий для подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и безопасности жизнедеятельности.

Основными задачами учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в организации подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности являются:

- обучение граждан способам защиты от современных средств поражения;
- выработка у людей морально-психологической устойчивости при возникновении чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также при ликвидации их последствий;
- выработка у населения практических навыков по действиям в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного или военного характера;
- защита населения от террористических и диверсионных актов.

### 3. Формы обучения населения в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям

Подготовка населения, не занятого в сфере производства и обслуживания, осуществляется путем периодического проведения бесед, лекций, тематических занятий, консультаций, просмотров кино-видеофильмов.

Важной формой обучения этой категории населения является изучение пособий, памяток, буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от ЧС. Неработающее население также привлекается к участию в учениях и тренировках по месту жительства, на которых главное внимание обращается на отработку практических действий в ЧС.

К проведению занятий по медицинским темам привлекаются медицинские работники, имеющие необходимую подготовку.

#### 4. Структура и руководство УКП

Непосредственное руководство УКП осуществляет руководитель УКП. Общее руководство по подготовке населения в УКП осуществляет ГО и ЧС Администрации Пестовского муниципального округа.

Руководитель отвечает за планирование, организацию и обучение неработающего населения, состояние учебно-материальной базы УКП.

Руководитель обязан:

разрабатывать и вести планирующие, учетные и отчетные документы; в соответствии с планом работы УКП проводить занятия и консультации; осуществлять контроль за ходом самостоятельного обучения населения и оказывать индивидуальную методическую помощь обучаемым;

вести учет подготовки и посещения занятий и консультаций неработающим населением;

составлять заявки на приобретение учебных и наглядных пособий, технических средств обучения, литературы, организовать их учет, хранение и своевременное списание;

следить за содержанием помещения, соблюдением правил пожарной безопасности.

#### 5. Методика работы

Работа УКП строится по двум направлениям:

первое - обучение по программе, рассчитанной на 14 часов учебного периода;

второе - проведение консультативной работы.

Подготовка неработающего населения проводится с учетом возраста, состояния здоровья и уровня знаний в области гражданской обороны.

Длительность и время проведения занятий составляют 50 минут. Руководитель ведет журнал учета посещаемости занятий, разрабатывает конспекты занятий к тематике обучения.

Формы занятий:

лекции;

беседы (консультации) и занятия в форме вопросов и ответов;

просмотр учебных видеозаписей и фильмов;

самостоятельное изучение учебно-методических пособий и памяток.

#### 6. Документация

Руководителю УКП необходимо иметь следующую документацию:

копию постановления о создании УКП;

положение об УКП;

рекомендуемую тематику обучения неработающего населения на учебный год;

распорядок работы УКП;

график дежурств на УКП;

расписание занятий;

журнал учета проведенных учебных мероприятий с фамилиями присутствующих на них;

функциональные обязанности руководителя (консультанта) УКП.

## 7. Оборудование и оснащение

УКП, осуществляющий подготовку неработающего населения, обустроивается в помещении, обеспечивающем необходимые условия для организации учебного процесса и оснащенном необходимым количеством исправной мебели.

У входа в учебно-консультационный пункт располагается вывеска с указанием распорядка дня УКП.

Учебно-материальная база УКП включает технические средства обучения, информационно-справочные стенды по вопросам ГО и защиты от ЧС, учебные и наглядные пособия, учебно-методическую литературу.

Помещение учебно-консультационного пункта оборудуется информационными стендами по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности. Применительно к тематике обучения для повышения наглядности и обеспечения самостоятельной работы обучаемых, на УКП размещаются комплекты плакатов, схем.

Для проведения занятий, консультаций и самостоятельной работы в УКП может использоваться следующая учебно-методическая литература:

сборник законодательных и нормативно-правовых актов по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Российской Федерации, Новгородской области и Пестовского муниципального округа;

книги и учебники по вопросам ГО и защиты от ЧС;

методические разработки, планы-конспекты, лекционный материал;

периодические печатные издания по прилагаемой тематике;

памятки, листовки, буклеты, рекомендации.

---

**ПРОГРАММА ПО ОБУЧЕНИЮ НЕРАБОТАЮЩЕГО  
НАСЕЛЕНИЯ ПЕСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

№ п/п	Наименование темы	Количество часов
1.	Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее основные задач	1
2.	Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные способы защиты населения при ведении военных действий или вследствие этих действий	2
3.	Действия населения в условиях радиоактивного загрязнения	1
4.	Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера	2
5.	Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера	2
6.	Пожарная безопасность в жилых и общественных зданиях. Первичные средства пожаротушения Действия населения в случае возникновения пожара	2
7.	Действия населения при угрозе совершения и совершении террористических актов	2
8.	Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными	2
<b>ИТОГО:</b>		<b>14</b>

**Содержание тем занятий**

Тема № 1. Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее основные задачи

Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны. Предназначение и задачи, структура гражданской обороны. РСЧС и ее основные задачи. Структура и функционирование РСЧС.

Тема № 2. Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные способы защиты населения при ведении военных действий или вследствие этих действий

Опасности военного характера и присущие им особенности. Поражающие факторы ядерного, химического, бактериологического оружия. Зажигательное оружие, воздействие на людей, технику, сооружения. Обычные средства нападения, высокоточное оружие. Вторичные факторы поражения.

Оповещение. Действия населения при оповещении о чрезвычайных ситуациях и опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Эвакуация и рассредоточение. Защита населения путем эвакуации. Принципы и способы эвакуации. Эвакуационные органы. Порядок проведения эвакуации.

Организация инженерной защиты населения. Классификация защитных сооружений. Убежища и их основные элементы. Укрытия простейшего типа и их устройство. Порядок заполнения защитных сооружений и пребывания в них.

Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Гражданские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и подбор. Детские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и порядок применения. Условия применения дополнительных патронов к фильтрующим противогазам. Камеры защитные детские, их назначение, устройство и порядок применения. Назначение и устройство респираторов, правила пользования ими. Простейшие средства защиты органов дыхания, их защитные свойства, порядок изготовления и пользования.

Средства индивидуальной защиты кожи. Их назначение и классификация. Медицинские средства индивидуальной защиты. Содержание, назначение и порядок применения.

Тема № 3. Действия населения в условиях радиоактивного загрязнения

Источники облучения населения при радиоактивном загрязнении в случае взрыва ядерного боеприпаса. Понятие о дозе облучения, мощности дозы и уровнях загрязнения различных объектов и единицы их измерения. Степени лучевой болезни. Защита от ионизирующих излучений. Понятие о режимах радиационной защиты. Защита продуктов питания и воды от загрязнения в домашних условиях.

Санитарная обработка людей. Частичная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения. Полная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения.

Повышение защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных веществ. Защита продуктов питания и воды от заражения радиоактивными веществами.

Организация защиты животных от радиоактивных загрязнений.

Тема № 4. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера

Понятия об опасном природном явлении, стихийном бедствии и источниках чрезвычайных ситуаций природного характера. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера.

Стихийные бедствия метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия при оповещении о стихийных бедствиях метеорологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Стихийные бедствия гидрологического характера (наводнения, паводки, цунами и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия при оповещении о стихийных бедствиях гидрологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Природные пожары (лесные и торфяные). Причины их возникновения и последствия. Предупреждение лесных и торфяных пожаров. Привлечение населения к борьбе с лесными пожарами. Действия при возникновении лесных и торфяных пожаров.

Массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Основные пути передачи инфекций и их характеристики. Противоэпидемические и санитарно-гигиенические мероприятия в очаге бактериального заражения.

Организация и проведение режимных и карантинных мероприятий.

Тема № 5. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера

Понятия об аварии и катастрофе. Классификация чрезвычайных ситуаций техногенного характера и их характеристика.

Радиационно-опасные объекты. Аварии с выбросом радиоактивных веществ. Последствия радиационных аварий. Виды радиационного воздействия на людей и животных. Действия населения при оповещении об аварии с выбросом радиоактивных веществ: при нахождении в доме; при движении по зараженной местности. Соблюдение специального режима поведения при проживании на местности с повышенным радиационным фоном. Правила поведения и питания в зонах радиоактивного загрязнения. Йодная профилактика, необходимость и порядок ее проведения. Особенности санитарной обработки.

Химически опасные объекты. Характеристика наиболее распространенных аварийно-химически опасных веществ. Действия населения при оповещении об аварии на химически опасном объекте: при выходе из зоны заражения и при отсутствии возможности эвакуации. Неотложная помощь при поражении АХОВ.

Транспортные аварии. Аварии на железнодорожном транспорте, их основные причины. Правила безопасного поведения при пользовании железнодорожным транспортом. Действия пассажиров при крушении поезда и при пожаре в поезде.

Аварии на воздушном транспорте, их основные причины. Основные и аварийные запасные выходы, используемые для экстренной эвакуации из самолета. Действия авиапассажиров в случае аварии: при взлете и посадке; при декомпрессии (разгерметизации салона); при пожаре в самолете; при вынужденной посадке самолета на воду. Индивидуальные и групповые спасательные средства.

Аварии на водном транспорте, их основные причины и последствия. Правила поведения пассажиров при нахождении в спасательном плавательном средстве. Правила пользования индивидуальными спасательными средствами.

Аварии на общественном транспорте (автобус, троллейбус, трамвай, метро), их причины и последствия. Действия пассажиров автобуса, троллейбуса, трамвая при аварийной ситуации (столкновении, повороте, опрокидывании); при пожаре; при падении транспорта в воду. Действие пассажиров метрополитена при пожаре в вагоне поезда, при аварийной остановке в туннеле.

Тема № 6. Пожарная безопасность в жилых и общественных зданиях. Первичные средства пожаротушения. Действия населения в случае возникновения пожара

Пожарная безопасность в жилых и общественных зданиях. Понятие пожарной опасности. Общие сведения о возникновении и развитии пожаров в жилых и общественных зданиях. Опасные факторы пожаров.

Правила пожарной безопасности в жилых и общественных зданиях, садоводствах. Противопожарные профилактические мероприятия в доме (квартире). Правила противопожарной безопасности при обращении с электронагревательными приборами.

Действия населения при обнаружении задымления и возгорания. Первичные средства пожаротушения и правила пользования ими. Особенности проведения эвакуации людей из жилых и общественных зданий, в том числе и при сильном задымлении.

Ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.

Тема № 7. Действия населения при угрозе совершения и совершении террористических актов.

Терроризм. Основные принципы борьбы с терроризмом.

Виды террористических актов, их общие и отличительные черты. Правила и порядок поведения населения при угрозе или совершении террористического акта. Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства, действия при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство. Действия при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера. Действия при захвате в заложники и при освобождении.

Методы преодоления паники и панических настроений.

Тема № 8. Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными

Основные правила оказания первой медицинской помощи в неотложных ситуациях. Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны.

Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших.

Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах. Правила оказания помощи утопающему. Основы ухода за больными.

Возможный состав домашней медицинской аптечки.

---

Приложение № 1  
к Положению об учебно-  
консультационном пункте  
по гражданской обороне  
и чрезвычайным ситуациям

Перечень  
учебно-консультационных пунктов  
по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям,  
расположенных на территории Пестовского муниципального округа

№ п/п	УКП	Точное место расположения
город Пестово		
1.	Учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям	г. Пестово, ул. Производственная, д. 24, (помещение библиотеки им. Ганичева В.Н.)

Приложение № 2  
к Положению об учебно-  
консультационном пункте  
по гражданской обороне  
и чрезвычайным ситуациям

ОБРАЗЕЦ

ПЛАН  
работы учебно-консультационного пункта по ГО и ЧС  
Пестовского муниципального округа  
на 20 \_\_ год по обучению неработающего населения

№ п/п	Дата проведения	Наименование мероприятия	Метод проведения	Количество часов
1	2	3	4	5

Приложение № 3  
к Положению об учебно-  
консультационном пункте  
по гражданской обороне  
и чрезвычайным ситуациям

ОБРАЗЕЦ  
РАСПОРЯДОК  
работы учебно-консультационного пункта

Понедельник с \_\_\_\_\_ до \_\_\_\_\_  
Среда с \_\_\_\_\_ до \_\_\_\_\_  
Пятница с \_\_\_\_\_ до \_\_\_\_\_

Консультант У КП \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(фамилия)

Приложение № 4  
к Положению об учебно-  
консультационном пункте  
по гражданской обороне  
и чрезвычайным ситуациям

ОБРАЗЕЦ

РАСПИСАНИЕ  
проводимых занятий (консультаций) на УКП

на \_\_\_\_\_ месяц (год)

№ п/п	Наименование мероприятия	Метод проведения	Дата	Время	Руководи- тель	Отметка о выполне- нии

Консультант УКП \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(фамилия)

Приложение № 5  
к Положению об учебно-  
консультационном пункте  
по гражданской обороне  
и чрезвычайным ситуациям

ОБРАЗЕЦ

ЖУРНАЛ (лицевая сторона)  
учета лекций, бесед, консультаций на УКП

Начало «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г.  
Окончание «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г.

(внутренняя форма журнала)

№ п/п	Дата проведе- ния	Наименование мероприятия (занятие, кон- сультация)	Тема мероприятия (обеспечение ПБ, средства индиви- дуальной защиты и т.д.)	Кто проводил (работник УКП, препо- даватель ОБЖ, ГОБОУ «УМЦ ГЗ и ПБ НО» и т.д.)	Количество человек
1	2	3	4	5	6