



Российская Федерация  
Новгородская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 21.02.2023 № 228  
г. Пестово

Об утверждении основных направлений долговой политики Пестовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации  
**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления долговой политики Пестовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
2. Опубликовать постановление в муниципальной газете «Информационный вестник Пестовского муниципального района» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Глава  
муниципального района

Е.А. Поварова

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
долговой политики Пестовского муниципального района  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления долговой политики Пестовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов принимаются в целях:

обеспечения финансирования дефицита бюджета Пестовского муниципального района;

своевременного и полного исполнения долговых обязательств Пестовского муниципального района;

обеспечения поддержания объема муниципального долга Пестовского муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением Думы Пестовского муниципального района о бюджете Пестовского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

обеспечения поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением Думы Пестовского муниципального района о бюджете Пестовского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

минимизации стоимости обслуживания муниципального долга;

поддержания объема долговой нагрузки на бюджет Пестовского муниципального района на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

1.Итоги реализации долговой политики Пестовского  
муниципального района за 2021 год и текущее состояние  
муниципального долга Пестовского муниципального района

Объем муниципального внутреннего долга Пестовского муниципального района по состоянию на 1 января 2022 года составил 68,3 млн. рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам – 28,8 млн. рублей (42,2%), задолженность по кредитам банков – 39,5 млн. рублей (57,8%).

На 1 января 2022 года доля общего объема долговых обязательств бюджета Пестовского муниципального района составила 63,2% от суммы доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений за 2021 год и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

За 2021 год муниципальный долг уменьшился на 9,3 млн. рублей, долговая нагрузка бюджета муниципального района по сравнению с 2020 годом снизилась на 12,0%.

Ставки по вновь заключенным в 2021 году муниципальным контрактам составили:

7,9789% – по кредиту на сумму 30,0 млн. рублей (на дату заключения муниципального контракта ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации составила 6,5%);

10,11% – по кредиту на сумму 9,5 млн. рублей (на дату заключения муниципального контракта ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации составила 8,5%).

Доля расходов бюджета муниципального района на обслуживание муниципального долга за 2021 год составила 0,7% от объема расходов бюджета муниципального района, за исключением объема расходов, который осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга бюджета Пестовского муниципального района за 2021 год произведены в сумме 2,3 млн. рублей, что на 0,8 млн. рублей меньше, чем в 2020 году.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга приняты следующие меры:

по кредиту ПАО Совкомбанка в сумме 30,0 млн. рублей ставка была снижена с 8,214% до 7,9789%;

по кредиту ПАО Совкомбанка в сумме 9,5 млн. рублей ставка была снижена с 10,7% до 10,11%;

Погашение и обслуживание долговых обязательств осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

По состоянию на 1 января 2023 года общий объем муниципального долга составил 68,2 млн. рублей или 44,0% от суммы доходов бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц за 2022 год.

## 2. Основные факторы, влияющие на характер и направления долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основными факторами, влияющими на характер и направления долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, являются:

ухудшение экономической ситуации и, как следствие, риск снижения доходной базы бюджета муниципального района;

необходимость ежегодной индексации расходов бюджета муниципального района на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг;

необходимость обеспечения выполнения условий реструктуризации задолженности Пестовского муниципального района перед Новгородской областью по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 15 мая 2020 года № 197 «Об утверждении Правил проведения в 2020 году реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) муниципальных районов и городского округа перед Новгородской областью по бюджетным кредитам»;

изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации (муници-

пальных образований) и ранжирования субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в зависимости от уровня долговой устойчивости.

### 3. Цели, принципы и задачи долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

3.1. Целями долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

поддержание объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания прямых долговых обязательств.

3.2. Принципами долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

сокращение стоимости обслуживания муниципального долга;

прозрачность управления муниципальным долгом.

3.3. Задачами долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

повышение эффективности муниципальных заимствований Пестовского муниципального района (далее заимствования);

оптимизация структуры муниципального долга Пестовского муниципального района с целью минимизации стоимости его обслуживания;

поддержание дефицита бюджета Пестовского муниципального района в 2023 - 2025 годах на уровне не более 10,0% суммы доходов бюджета Пестовского муниципального района без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц за 2023 - 2025 годы соответственно (утвержденный решением Думы Пестовского муниципального района о бюджете Пестовского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период), и дефицит бюджета Пестовского муниципального района сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета Пестовского муниципального района в 2023 - 2025 годах может быть превышен на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Пестовского муниципального района, в том числе средств резервного фонда Пестовского муниципального района);

обеспечение возможности привлечения в бюджет муниципального района кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1,0% годовых;

поддержание доли расходов бюджета муниципального района на обслуживание муниципального долга на уровне, не превышающем 5,0% от объема расходов бюджета муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального района в привлечении заемных средств;

учет информации о муниципальном долге муниципального района, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах муниципального района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального района.

#### 4. Основные направления долговой политики

##### Пестовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основными направлениями долговой политики Пестовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются: своевременное и полное исполнение долговых обязательств;

проведение мероприятий, направленных на оздоровление муниципальных финансов Пестовского муниципального района, в том числе направленных на рост доходов и оптимизацию расходов бюджета Пестовского муниципального района, и приводящих к сокращению дефицита бюджета Пестовского муниципального района и муниципального долга Пестовского муниципального района;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Пестовского муниципального района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

досрочное погашение долговых обязательств Пестовского муниципального района с использованием дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета муниципального района, и остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального района;

проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств Пестовского муниципального района в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга Пестовского муниципального района;

совершенствование практики проведения электронных аукционов среди кредитных организаций на оказание услуг по предоставлению кредитов на покрытие дефицита бюджета Пестовского муниципального района и погашение долговых обязательств бюджета муниципального района;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

## 5. Инструменты реализации основных направлений долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

При реализации основных направлений долговой политики Пестовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов могут использоваться все инструменты заимствований, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации: государственные ценные бумаги, кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты из областного бюджета.

### 6. Анализ рисков для бюджета Пестовского муниципального района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками для бюджета Пестовского муниципального района, возникающими в процессе управления муниципальным долгом, являются:

риск снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Пестовского муниципального района, влекущего увеличение потребности в осуществлении муниципальных заимствований и соответственно увеличение размера муниципального долга Пестовского муниципального района, и невыполнения целевых показателей по уровню муниципального долга и объему коммерческих заимствований;

процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета муниципального района на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на рефинансирование уже имеющихся обязательств или невозможность рефинансировать текущие обязательства;

риск снижения ликвидности в банковском секторе и ограничения возможности привлечения заемных средств в бюджет Пестовского муниципального района.

Мерами, принимаемыми в целях управления рисками для бюджета Пестовского муниципального района, возникающими в процессе управления муниципальным долгом Пестовского муниципального района, будут являться:

осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета Пестовского муниципального района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Пестовского муниципального района;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Пестовского муниципального района;

осуществление мониторинга конъюнктуры финансового рынка и ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, условий и результатов привлечения рыночных заимствований муниципальными образованиями.

---